

## 立法會公務員及資助機構員工事務委員會

### 保留策略發展委員會秘書處一個丙級政務官編外職位

#### 目的

本文徵詢委員對中央政策組保留轄下策略發展委員會(策發會)秘書處一個首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)編外職位作為策發會助理秘書的建議的意見。建議保留職位為期二年，由二零零七年七月一日至二零零九年六月三十日。

#### 背景

##### 策發會的角色和架構

2. 行政長官在二零零五年十月十二日發表的《施政報告》中表示，視策發會為最重要的諮詢組織，並會廣泛邀請不同背景的英才俊彥加入，讓社會各界能夠與政府一起探討關係到香港長遠發展的重大課題，集思廣益，為日後制定具體政策確立大前提，並提高施政的科學性、透明度、公眾參與度和認受性。

3. 截至二零零七年三月十五日，行政長官委任了155名非官方委員和四名官方委員加入策發會轄下四個委員會，即行政委員會、管治及政治發展委員會、社會發展及生活質素委員會，以及經濟發展及與內地經濟合作委員會。前兩個委員會由行政長官親自擔任主席，其餘兩個委員會分別由政務司司長和財政司司長擔任主席。四個委員會的職權範圍載於附件1。

#### 附件1

4. 基於策發會工作的重要性、策發會成員人數由不多於13名激增至超過150名、以及轄下設立了四個有特定職權範圍的委員會，策發會秘書處的工作量大幅增加，工作也更見繁複。因此自二零零六年五月起策發會秘書處開設了一個首長級丙級政務官編外職位，作為策發會助理秘書，加強秘書處首長級人員支援，以便為策發會的運作提供有成效及有效率的支援(參閱EC(2006-07)2)。

5. 有關的編外職位將於二零零七年六月三十日屆滿，主要是配合現任策發會委員的任期屆滿日。根據策發會的實際運作經驗，當局檢討了策發會助理秘書的工作，並認為要維持向策發會提供優質的服務，便有必要保留現有的職位。

## 理據

### 策發會秘書處工作量不斷增加而工作更見繁複

6. 作為行政長官最重要的諮詢組織，策發會轄下各個委員會羅致了社會各界的領袖和專才，包括專業人士、學者、商界，政界，以及勞工界和傳媒界的傑出人士。四位官方委員為政務司司長、財政司司長、中央政策組首席顧問和行政長官辦公室主任。自策發會擴大後，工作量大為增加，工作也倍見繁複。二零零五年十一月十五日至二零零七年三月十五日這段期間，策發會秘書處籌辦了 31 次會議、十次工作坊和一次非正式會議，並發出 61 份討論文件，供策發會委員就多項策略議題發表意見。截至二零零七年三月十五日，策發會秘書處已處理四個委員會的委員所提交一共 183 份書面意見。委員在書面意見中就各項策略議題發表了他們的看法。

7. 截至二零零七年三月十五日，策發會轄下委員會舉行會議的次數、發出討論的文件和接獲策發會委員書面意見的數量見附件 2的列表。

附件 2

8. 策發會四個委員會的委員來自社會各階層和界別。委員會一直提供非常有效的平台，讓政府就香港的未來發展具重要策略意義及跨局的課題徵詢公眾意見，並就具爭議性的難題建立廣泛共識。這些課題包括：香港的國際競爭力、香港在國際社會及國際事務方面的定位、行政長官及立法會普選的可能模式、區域合作的進一步發展、人口政策、收入差距和社會流動、創造就業機會、為家庭提供的支援，以及國家第十一個五年規劃等。四個委員會已在會議上討論的各項議題詳列於附件 3。

附件 3

9. 除了四個委員會的官方委員外，決策局和部門代表也出席委員會會議，聽取策發會委員提出的意見及建議。此外，策發會的討論具有很高的透明度。市民可透過由策發會秘書處管理的策發會網站，閱覽策發會所有討論文件和各委員會會議的席上意見摘要。每次委員會開會後，秘書處都會安排傳媒簡布會，讓公眾知悉

會議的討論要點。這些安排有助增加市民對各個策略議題的認識和討論。

## 經濟高峰會

10. 除為策發會提供服務外，策發會秘書處負責籌辦了《「十一五」與香港發展》經濟高峰會。經濟高峰會的目的是提供一個平台，讓政府與工商、專業、勞工和學術界討論香港應如何就「十一五」規劃所帶來的挑戰和機遇作出積極回應，並制訂一套策略建議。高峰會成立了四個專題小組，即“商業及貿易”、“金融服務”、“航運、物流及基礎建設”，以及“專業服務、信息、科技及旅遊”專題小組。策發會秘書處負責的工作包括：

- (i) 為經濟高峰會統籌並擬備討論文件；
- (ii) 統籌並擬備經濟高峰會報告，包括行動綱領；以及
- (iii) 在籌備經濟高峰會的過程中與四個專題小組、政府各局和部門，以及相關業界聯繫協調。

11. 政府認為經濟高峰會和擬議行動綱領對香港的未來經濟發展極為重要，行動綱領所載的具體建議旨在提升香港的國際競爭力，並推動香港和內地的經濟持續發展。策發會秘書處在籌備經濟高峰會和制訂建議的行動綱領的過程中，與高級政府官員(包括行政長官、財政司司長和相關的主要官員)的辦公室緊密合作。策發會秘書是中央政策組內負責籌辦經濟高峰會的總統籌人員，而策發會助理秘書負責監督有關的策劃和籌備工作、與高級政府官員和內地官員的辦公室聯絡、支援知名的專家小組成員和各行各業的代表、安排宣傳工作，以及協助擬備報告和行動綱領。鑑於上述工作涉及的事務既棘手又複雜，策發會助理秘書必須擁有高度分析能力和智慧，並須具備豐富的政府工作經驗，才能把專家小組成員和相關業界的建議轉化成切實可行的具體方案。

## 策發會未來的工作

12. 展望未來，策發會仍會是行政長官最重要的諮詢組織，及作為政府與社會各界就關係到香港長遠發展的重大策略議題一起探討和交流的平台。策發會未來可能討論的策略議題包括：吸引、挽留和培育人才，維持經濟穩健增長，加強香港作為國際金融、貿

易及航運中心的地位，在維持香港優質生活環境這綱目之下的重要議題等等。策發會也會因應情況，向政府提供意見，以制訂長遠的人口政策以及預防和紓解貧困的政策措施。策發會秘書處需繼續為策發會持續進行的工作提供有效的支援。

13. 此外，策發會秘書處會繼續統籌，並與相關的政策局及部門緊密合作，確保經濟高峰會行動綱領所載約 200 項的措施在「十一五」規劃涵蓋的未來數年間如期有效推行，及定期向行政長官和財政司司長提交進度報告。

14. 基於以上所述，策發會秘書處在首長級人員層面的足夠支援，對維持秘書處的運作成效及效率極為重要。我們建議延續此丙級政務官編外職位兩年。我們將在適當時候檢討是否繼續保留該職位。

### **策發會委員的任期**

15. 策發會現任非官方及官方委員的任期將於二零零七年六月三十日屆滿。然而，策發會仍會繼續運作，擔任行政長官最重要的諮詢組織。政府會在適當時候公布策發會新一屆委員的任命。

### **策發會秘書處現有首長級編制**

16. 策發會秘書處以策發會秘書(首長級薪級第 3 點)為首，帶領一組人員，由兩名首長級人員，包括策發會助理秘書(首長級薪級第 2 點的編外人員)和政府城市規劃師(首長級薪級第 2 點)從旁協助，專責為四個委員會提供全面秘書處服務和支援。政府城市規劃師向策發會秘書和中央政策組首席顧問提供專業和技術支援，協助研究對香港發展有重大影響的全球、區域和內地發展趨勢。此外，他也負責進行與人口政策和其他策略發展議題有關而性質複雜的政策研究和分析。

17. 策發會助理秘書是策發會秘書的副手，負責監督委員會會議及工作坊的籌劃和準備工作。此外，策發會助理秘書負責進行複雜的政策研究及分析，並在有需要時聯同有關決策局，就涉及不同範疇的策略議題擬備重要討論文件，供委員審議。助理秘書也負責策發會秘書處的管理工作。

附件4、 18. 策發會秘書處的組織圖載於附件 4。策發會助理秘書和政府  
5及6 城市規劃師職位的職責說明分別載於附件 5和附件 6。

19. 考慮到策發會秘書處過往兩年內的運作經驗，我們認為有需要維持秘書處現有的首長級人員支援。因此，我們建議保留策發會助理秘書這個屬首長級丙級政務官職級的編外職位，協助策發會秘書執行以下職責 —

- (a) 擔任策發會秘書的副手；
- (b) 統籌策發會各個委員會指示的政策研究及分析；
- (c) 為策發會各個委員會統籌和擬備文件、跟進委員會的意見和建議，以及擬備策發會各個委員會的工作報告；
- (d) 為策發會各個委員會提供秘書處及其他支援服務，包括會議的後勤工作及記錄會議內容等；
- (e) 與政府各局和部門及其他組織聯繫，進行協調工作，擬定課題供策發會各個委員會討論，以及跟進委員會的意見和建議；
- (f) 處理策發會各個委員會的宣傳安排和確保策發會的工作具透明度；
- (g) 策劃並籌辦大型項目及活動，鼓勵社會參與討論各項策略議題；
- (h) 監察《「十一五」與香港發展》經濟高峰會建議的207項具體行動的實施情況；以及
- (i) 協助策發會秘書管理策發會秘書處。

#### 策發會秘書處的非首長級編制

20. 目前，策發會秘書處的編制有 11 名非首長級輔助人員，即兩名高級政務主任、兩名一級行政主任、三名一級私人秘書、一名二級私人秘書、一名文書主任和兩名助理文書主任。他們

提供一般支援，包括會議的後勤安排、一般研究工作、行政支援和處理一般查詢。

### 曾考慮的其他選擇方案

21. 我們曾審慎考慮策發會秘書處其餘兩名首長級人員(即策發會秘書(首長級薪級第 3 點)和政府城市規劃師(首長級薪級第 2 點))能否吸納職級為首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)的策發會助理秘書的職務。我們最後認為若要這兩位人員吸納策發會助理秘書的工作而不影響他們各自執行本身職務，在運作上是不可能的。由於策發會秘書處的工作在未來仍會十分複雜繁重，而工作量亦會繼續增加，我們需要保留策發會助理秘書這個首長級丙級政務官編外職位，以執行提供如上文第 19 段所述的職務。假如不能繼續保留這個首長級丙級政務官編外職位，會大大削弱為策發會及其委員會提供的首長級人員支援及服務，因而損害策發會運作的成效及效率。

### 對財政的影響

22. 首長級丙級政務官編外職位 (D2) 按薪級中點估計的額外年薪開支是\$1,360,800，而其每年平均員工開支總額 (包括薪酬及員工間接費用) 為\$2,018,000。

### 徵詢意見

23. 請委員就本文件發表意見，並支持在策發會秘書處保留上述首長級丙級政務官編外職位作為策發會助理秘書，為期二年，由二零零七年七月一日起至二零零九年六月三十日止。視乎委員的意見，我們會在二零零七年五月十六日把建議提交立法會財務委員會人事編制小組委員會考慮。

-----  
中央政策組  
二零零七年四月

策略發展委員會  
職權範圍

行政委員會

- 就香港長遠發展需要和目標，向行政長官提供意見；以及
- 從經濟、人力資源、教育、房屋、土地供應、環保、與內地關係等各方面，進行檢討和研究，以確保香港的資源得到適當運用，使香港能夠跟上世界競爭潮流，保持旺盛的經濟發展。

管治及政治發展委員會

- 就政治發展及提升管治質素的路向和策略，向行政長官提供意見；以及
- 就具有策略意義的政治發展及管治課題進行研究。

社會發展及生活質素委員會

- 就社會發展的路向和策略，向行政長官提供意見，以提高香港的生活質素，包括和諧社會、環境及健康、教育及公共福利、交通、藝術及文化、人口等課題；以及
- 就具有策略意義的主要社會發展課題進行研究。

經濟發展及與內地經濟合作委員會

- 就加強香港的經濟發展及競爭力、探討如何運用創意發展經濟及製造機會讓創意人才交流互動，以及促進香港與內地(特別是珠江三角洲及泛珠江三角洲)的區域合作，向行政長官提供有關路向和策略的意見；以及
  - 就具有策略意義的經濟發展課題進行研究。
-

## 會議舉行次數、發出討論文件數量及接獲書面意見統計數字

表一 會議統計數字  
(二零零五年十一月十五日至二零零七年三月十五日)

策發會委員會	會議次數	工作坊次數	非正式會議 次數
行政委員會	8	1	--
管治及政治發展委員會	8	6	--
社會發展及生活質素委員會	7	3	1
經濟發展及與內地經濟合作委員會	8	--	--
<b>總計</b>	<b>31</b>	<b>10</b>	<b>1</b>

表二 討論文件及書面意見統計數字  
(二零零五年十一月十五日至二零零七年三月十五日)

策發會委員會	發出討論文件數量	接獲策發會委員 書面意見書數量
行政委員會	19	19
管治及政治發展委員會	16	92
社會發展及生活質素委員會	12	43
經濟發展及與內地經濟合作委員會	14	29
<b>總計</b>	<b>61</b>	<b>183</b>



## 策略發展委員會已討論的議題

(截至二零零七年三月十五日)

### 行政委員會

1. 綜觀香港的發展、面對的機遇及挑戰、定位與前景
2. 香港在國家經濟、社會和政治發展的定位
  - “「十一五」時期內地發展為香港帶來的機遇和挑戰”
  - “香港在國家經濟、社會、政治發展過程中的角色與責任”
3. 香港在國際社會和國際事務中的定位
4. 香港的國際競爭力
5. 全方位的均衡和可持續發展
6. 有關《「十一五」與香港發展》經濟高峰會的跟進工作
7. 區域合作的進一步發展
8. 有關引進內地及外地優秀人才的政策及計劃

### 管治及政治發展委員會

1. 特區政治體制綜覽
2. 行政長官產生辦法及立法會產生辦法最終普選模式初探及相關議題

3. 普選的原則和概念
  - “《基本法》中有關‘普選’條文的憲制基礎”
  - “對‘普選’概念的一般理解”
4. 在達致普選的過程及制定普選的模式時，應如何確保符合《基本法》中有關有利於資本主義經濟發展的原則
  - “《基本法》中有關資本主義經濟制度的規定”
  - “特區的公共財政政策及財政狀況”
5. 有關普選原則和概念討論的總結
6. 行政長官及立法會普選的可能模式
7. 區議會角色、職能及組成的檢討
8. 進一步發展政治委任制度諮詢文件

#### **社會發展及生活質素委員會**

1. 綜觀香港的社會發展主要趨勢
2. 三方合作
3. 人口政策(第一部分)
  - 鼓勵生育
  - 提高人口質素
4. 人口政策(第二部分)
  - 人口老化
  - 領取公共福利的資格和跨界續享公共福利

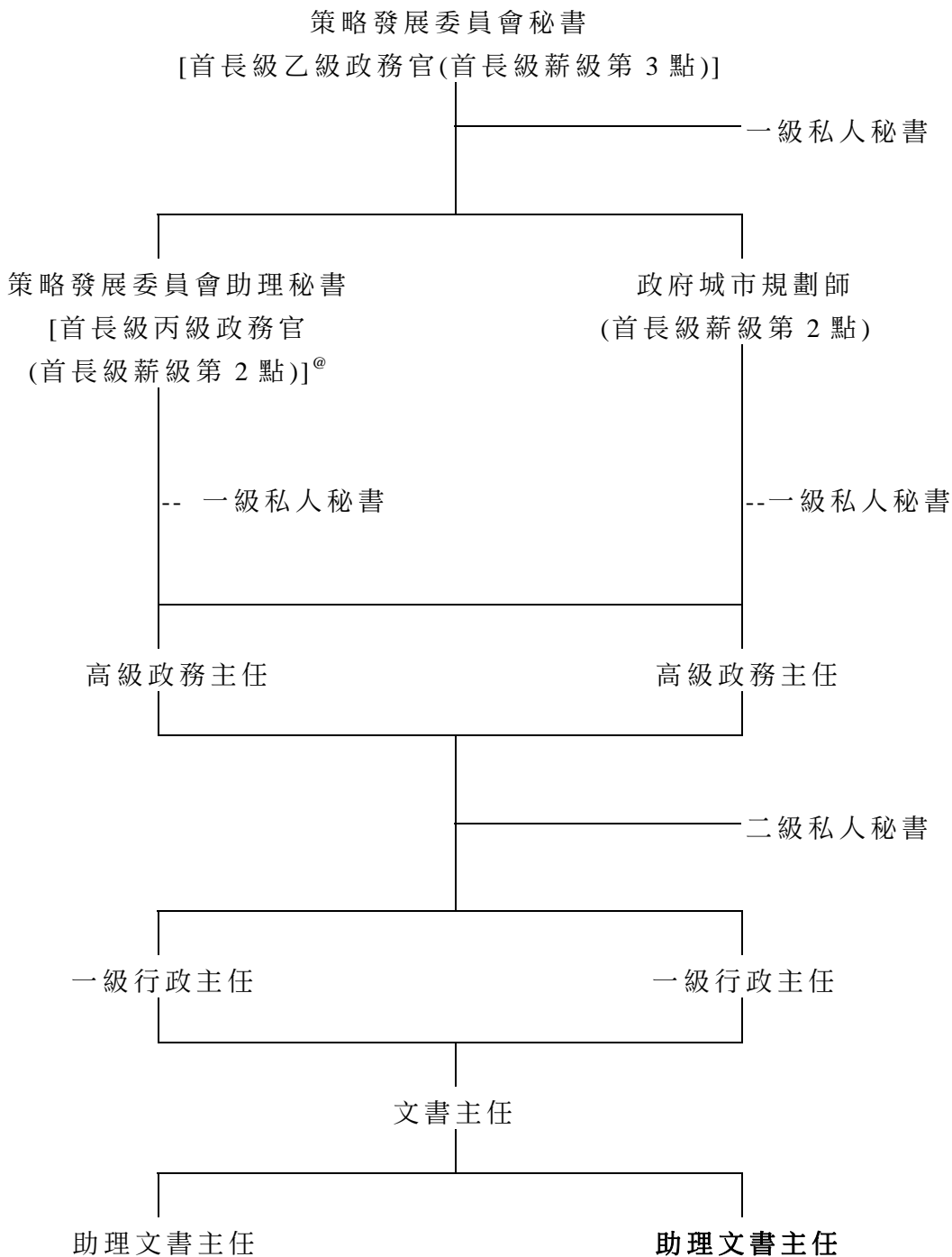
5. 可持續發展委員會 - 人口政策的社會參與過程
6. 為家庭提供的支援
7. 收入差距與社會流動
8. 可持續發展委員會 - 人口政策的社會參與過程報告

#### 經濟發展及與內地經濟合作委員會

1. 香港經濟近況及短期展望
2. 香港與內地應如何加強全方位經濟合作
3. 推動創意產業的發展
4. 人才匯聚
5. 高增值物流
6. “香港競爭政策檢討報告”
7. “擴闊稅基 促進繁榮 — 最佳方案齊商定” 諮詢文件
8. 創造就業機會
9. 2007-08 年度財政預算案諮詢
10. 香港自 2003 年以來的經濟發展，以及就影響經濟及勞工市場的結構性和周期性因素的分析

-----

**策略發展委員會秘書處現時組織圖**  
(二零零七年三月十五日)



(共 14 名人員)

**註**

@ 建議保留的現有編外職位

-----

策略發展委員會助理秘書

職責說明

職銜：策略發展委員會助理秘書

直屬上司：策略發展委員會秘書

職級：首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

主要職務和職責

策略發展委員會助理秘書是策略發展委員會秘書的副手，負責 —

- (a) 統籌策發會各個委員會指示的政策研究及分析；
  - (b) 為策發會各個委員會統籌和擬備文件、跟進委員會的意見和建議，以及擬備策發會各個委員會的工作報告；
  - (c) 為策發會各個委員會提供秘書處及其他支援服務，包括會議的後勤工作及記錄會議內容等；
  - (d) 與政府各局和部門及其他組織聯繫，進行協調工作，擬定課題供策發會各個委員會討論，以及跟進委員會的意見和建議；
  - (e) 處理策發會各個委員會的宣傳安排和確保策發會的工作具透明度；
  - (f) 策劃並籌辦大型項目及活動，鼓勵社會參與討論各項策略議題；
  - (g) 監察《「十一五」與香港發展》經濟高峰會建議的 207 項具體行動的實施情況；以及
  - (h) 協助策發會秘書管理策發會秘書處。
-

政府城市規劃師(策略發展委員會)

職責說明

職銜 : 政府城市規劃師(策略發展委員會)

直屬上司 : 策略發展委員會秘書

職級 : 政府城市規劃師(首長級薪級第 2 點)

主要職務和職責

- (a) 就人口政策、與內地有關的發展及其他策略性發展課題進行政策研究和分析；
  - (b) 在擬備策發會各個委員會討論文件的過程中提供專家及專業意見、跟進委員會的意見和建議，以及擬備報告；
  - (c) 協助策發會秘書擬備關於對香港發展有重大影響的全球、區域和內地發展趨勢的研究簡介和研究文件；
  - (d) 協助策發會秘書與政府各局和部門及其他組織聯繫，就策略性發展課題提供意見；
  - (e) 協助進行聯絡工作，就策發會各個委員會所開展的研究與外間關注團體聯繫；
  - (f) 協助策發會秘書擬備顧問研究簡介和文件，以便進行策發會各個委員會所建議的顧問研究計劃；
  - (g) 協助策發會秘書監督有關顧問研究計劃的進度，並督導顧問的工作；以及
  - (h) 執行策發會秘書指示的任何特定工作。
-