

二零零六年二月二十八日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

公務員編制及有關事宜

目的

本文件旨在向委員簡介在縮減公務員編制及有關事宜方面的最新進展。

公務員編制最新情況

2. 行政長官在二零零五至零六年《施政報告》中重申，維持政府在二零零三年所定下的目標，在二零零六至零七年度或之前把公務員編制縮減至約 16 萬個職位。透過二零零三年推出的第二輪自願退休計劃、由二零零三年四月一日起全面暫停招聘公務員、自然流失、以及各局和部門不斷努力精簡運作和重整服務模式，整體公務員編制到了二零零六年三月三十一日將縮減至約 162 800 個職位¹。根據最新推算，公務員編制到了二零零七年三月三十一日，可望進一步減至約 161 900 個職位，與二零零零年初約 198 000 個職位的高峯比較，在七年間約減少了 36 000 個職位（約 18%）。我們從沒有亦不會實施強制遣散，以實現在二零零六至零七年度或之前縮減公務員編制的目標。

其他相關事宜

第二輪自願退休計劃

3. 在二零零三年三月，我們推出第二輪自願退休計劃。在該計劃

¹ 包括 1 616 個司法人員、廉政公署人員及香港駐外經濟貿易辦事處在當地所聘人員的職位。

下，229 個已確定或預計出現過剩人手的指定職系的人員，可申請自願離職，並享有退休福利及獲發補償金。約有 5 300 名人員獲准在該計劃下退休。這些人員已離職或正在放取退休前假期。根據有關計劃的規定，每一個自願退休人員離職後，當局會刪除一個職位。

針對性自願退休計劃

4. 我們已先後在二零零零及零三年推出兩輪全面性自願退休計劃，以縮減公務員編制。雖然我們並無計劃推出第三輪全面性自願退休計劃，但在考慮有關職系及部門的具體情況後，如認為自願退休安排有助解決該等職系及職級可能出現的人手過剩問題，則不排除為特定職系或職級推出針對性自願退休計劃的可能性。我們的一般原則是，不會提出較第二輪自願退休計劃為優厚的補償方案。

5. 自二零零四年起，有些局及部門已推出針對性自願退休計劃。房屋署在二零零四年七月，為因分拆轄下商用及停車場設施計劃而受影響的超額人員推出自願離職計劃。教育統籌局亦由二零零五年起，為各教學職系推出提早退休計劃。政府資訊科技總監辦公室稍後亦會為電腦操作員職系推出針對性自願退休計劃。截至二零零六年一月底各項計劃的批核申請宗數表列於 [附件 A](#)。

全面暫停公務員招聘

6. 參加了全面性自願退休計劃的職系（不論第一或第二輪），均須暫停招聘五年。此外，為實現在二零零六至零七年度或之前把公務員編制縮減至 16 萬個職位的目標，我們更由二零零三年四月一日起全面暫停招聘公務員。

7. 局和部門若能證明確有運作需要，可向由政務司司長與財政司司長共同擔任主席並由公務員事務局局長擔任委員的委員會（委員會）申請豁免凍結招聘。委員會會按每宗申請的情況逐一考慮，並只會在符合以下準則的情況下才准予豁免：

- (a) 有極大運作需要填補有關空缺，否則會影響為市民大眾所提供的必需服務；
- (b) 將會獲得財政撥款應付所涉的員工開支；

- (c) 不能透過其他方式應付服務需求；
- (d) 服務必須由常額公務員提供，而有關空缺不可透過內部重新調配、晉升或轉職等方式填補；以及
- (e) 建議增加的人手只屬基本所需。

8. 截至二零零六年一月三十一日，委員會例外批准 19 個局和部門進行公開招聘，以填補 4 223 個職位，其中 4 052 個職位（佔 96%）屬於紀律部門。獲准公開招聘職位的分項數字，表列於附件 B。我們在收到申請後，會把申請呈交委員會考慮。就紀律部門而言，由於每年須吸納大量人手，該些部門一般會要求委員會整體批出公開招聘職位的全年配額。在該項安排下，部門可因應該年內填補空缺的需要，更妥善地就公開招聘的程序和新入職人員的培訓期作出配合。我們會因應縮減公務員編制的進展，不時檢討是否有需要繼續暫停招聘。

過剩人手

9. 自二零零三年開始制訂人力資源計劃以來，一些部門曾表示由於職務錯配，隨後數年或會出現過剩人手。為求善用人力資源，我們已設立調配機制，重新調配超額人員負責有時限的工作。舉例來說，我們在二零零三年七月從 59 個局及部門抽調 555 名人員到入境事務處協助執行智能身份證換領計劃，為期四年。該些人員主要被調派到九個智能身份證換領中心提供前線服務，如登記、核實和輸入申請人資料、分配輪候號碼、維持輪候大堂秩序、替申請人取指模和拍照、回答查詢及提供辦公室行政支援。我們會繼續尋求機會，重新調配超額人員負責有時限的工作。

10. 鑑於文書及秘書職系均出現過剩人手，我們已由二零零四年六月一日起收緊有關聘用非公務員合約僱員的規定。部門如確有需要增聘非公務員合約僱員擔任某些職務，應先向一般職系處長尋求協助，從其他部門抽調合適的公務員擔任有關職務，包括通常由文書和秘書職系執行的職務，以及現職文書和秘書職系人員經過簡單適切的再培訓並掌握一般技巧後便可勝任的職務。只有在上述重新調配安排無法應付全部或部分運作需求的情況下，部門才會獲准聘用非公務員合約僱員。自實施上述措施後，342 名超額人員已透過調配機制被重新調配至不同部門擔任有時限的工作，讓這些部門無需按原計劃聘用非公務員合約僱員來應付有關工作。

未來路向

11. 我們會繼續致力控制公務員編制，並透過重整工序及電腦化等方式不斷提升效率。不過，由於新的服務需求須以充足人手配合，在維持公共服務整體質素的大前提下，我們預計沒有太多空間在二零零六至零七年度後進一步縮減公務員編制至低於 16 萬個職位的水平。

12. 目前，公務員的實際人數約為 157 000 人，已遠低於 16 萬的水平。為配合新政策措施及應付其他運作需要，未來數年我們將有需要增聘公務員填補現有空缺。部分須填補的職位可能屬於參加了第二輪自願退休計劃的職系，這些職系原本須在二零零八年三月前暫停招聘。不過，由於在推出自願退休計劃後出現了一些當初選定職系對象加入計劃時未能預見的情況，例如增設多個香港駐外經濟貿易辦事處；為應付“沙士”、登革熱、日本乙型腦炎、禽流感等疫症加強公共衛生制度和食物安全監管架構等，我們有需要靈活處理，讓一些參加了自願退休計劃的職系在二零零八年凍結期屆滿前進行公開招聘。我們現正研究讓少數參加了自願退休計劃的職系恢復公開招聘的理據和可能性。待研究完畢後，我們會徵詢各位委員的意見。

公務員事務局
二零零六年二月