

立法會公務員及資助機構員工事務委員會
二零零二年二月十八日會議

控制公務員編制

目的

本文件旨在告知議員有關控制公務員編制的最新進展。

背景

2. 二零零零年三月，財政司司長在預算案演詞中公布一項新措施，就是在二零零三年三月底前，把整體公務員編制由二零零零年四月一日估計的約 198 000 個職位減至約 188 000 個職位，目的是顯示政府決心提高公營部門的生產力，維持一支精簡而能幹的公務員隊伍，以及進一步促進私營機構更多參與提供公共服務。二零零一年三月，財政司司長在預算案演詞中進一步表示，公務員編制將在二零零三年三月底前減少至約 181 000 個職位。

最新進展

3. 在各局和部門同心協力下，公務員編制已逐步減少。截至二零零二年一月一日，公務員編制約為 184 300 個職位，比二零零零年三月時減少 7%。

4. 在採取措施控制公務員編制的同時，當局一直致力維持公共服務的效率和質素，並且盡量避免強行遣散員工。公務員編制得以減少，主要是透過在 59 個指定職系實施自願退休計劃、重整運作流程、精簡服務程序，以及促進私營機構更多參與提供公共服務。

5. 此外，公務員編制的增長，亦受到嚴格控制。一九九九年四月至二零零一年三月期間，政府全面暫停招聘公務員。部門／職系首長如欲破例招聘公務員，必須提供充分理據。雖然暫停招聘公務員的措施已在二零零一年四月一日撤銷，但開設新的公務員職位，仍然由資源分配機制嚴加控制。在二零零一／零二年度首九個月期間，新聘的公務員有 1 644 人，而在一九九八／九九年度暫停招聘公務員措施實施之前，新聘人員的數目約達 6 800 人。

6. 由於預期某些職系的過剩人員會增加，加上要有更多空間去採取進一步提高效率的措施，以便保持中期內推行資源增值計劃的動力，我們在二零零零年七月推出了自願退休計劃，讓已出現或預期會出現人手過剩的 59 個指定職系的公務員自願離職，離職時他

們會獲得退休福利和補償金。截至二零零二年一月一日，約 9 400 宗按計劃提出的申請已獲批准，約 8 000 名員工已經離職。估計這項計劃可以使政府在二零零四／零五年度後每年節省約 10 億元。

7. 根據自願退休計劃，部門／職系首長有責任確保每當有公務員按計劃離職後，其職系或另一自願退休職系必須相應刪除一個因此而懸空的職位。為方便靈活調配屬於自願退休職系的人員，我們已為受影響的員工提供再培訓，使他們有能力應付現有工作的新要求或轉職後的新工作崗位。

8. 同樣，房屋署也推行了一項自願離職計劃，處理房屋委員會不斷把屋邨管理及維修工作外判後可能過剩的人手。截至二零零二年一月一日，約 3 400 名員工參加了計劃，其中約 1 750 名員工已經開始放取退休前假期。

首長級編制

9. 當局一向審慎控制公務員的編制。凡申請開設新的職位，無論屬於首長級或以下職級，均須由有關決策局、公務員事務局和庫務局嚴格審核和監控。截至二零零二年一月一日，首長級編制（包括常額編制和編外編制）為 1 433 個職位^註，佔整體公務員編制約 0.8%。該編制與二零零一年十月一日的編制相同。

10. 對於每項開設首長級職位的建議，當局都會嚴格審批，確定運作上是否真的需要開設屬於有關職級的職位。此外，各局局長及部門首長需要考慮有關的額外職務可否透過重新調配現有人手，或在部門內甚至屬於同一決策局的部門與部門之間重新分配職務來應付。凡申請開設首長級職位，都要經過庫務局和公務員事務局審核。至於開設屬於文職或紀律人員職系的首長級職位的適當職系和職級，須分別徵詢首長級薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會的意見。

11. 當局如認為有充分理據支持開設首長級職位的建議時，各局局長／部門首長會先徵詢有關的立法會事務委員會的意見，然後向人事編制小組委員會和財務委員會提出有關的建議。

12. 自二零零二年一月一日起，我們獲得人事編制小組委員會在兩次會議上通過開設一個首長級常額職位（出任新設駐粵經濟貿易辦事處的主管）和一個首長級編外職位（帶領推行有關電子政府的措施），以及延長一個首長級編外職位（繼續負責有關設立公務員

^註二零零二年一月一日的編制並不包括一個於二零零二年二月一日新設的首長級編外職位。該職位（負責監督加強粵港兩地合作政策的措施的協調工作）於二零零一年十一月二十一日獲人事編制小組委員會通過，並於二零零一年十二月七日獲財務委員會批准。

公積金計劃的籌備工作)。

未來路向

13. 我們將可順利地在二零零三年三月前把公務員編制進一步減少至 181 000 個職位。我們會一方面致力維持一支精簡而能幹的公務員隊伍(包括首長級編制)，另一方面繼續為市民提供優質服務。

公務員事務局
二零零二年二月