

二零一八年十二月十七日
討論文件

立法會

公務員及資助機構員工事務委員會

政府經濟顧問辦公室 開設一個首席經濟主任常額職位

目的

政府經濟顧問辦公室的一個首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)編外職位，將於二零一九年五月十三日撤銷。本文件建議於該日或以財務委員會批准後當日起(以較後日期為準)，在政府經濟顧問辦公室開設一個首席經濟主任的常額職位，繼續就經濟分析提供指導，以支援政府在扶貧、福利及人口範疇制訂相關政策。本文件徵詢委員的意見並請委員支持建議。

背景及理據

2. 政府經濟顧問辦公室(前身為經濟分析及方便營商處)於二零一三年四月成立一個新組別(第五組)，以加強經濟分析，為政府在扶貧、社會福利和人口這些重要政策範疇上提供支援。財務委員會批准在二零一三年四月一日開設一個首席經濟主任編外職位，為期三年，負責領導第五組；其後將該編外職位的期限延長三年至二零一九年五月十二日。現時，該首席經濟主任下設有五個常額公務員職位，即兩名高級經濟主任及三名經濟主任，以及一個有時限的一級私人秘書公務員職位(將於二零一九年四月一日撤銷)。

3. 自二零一三年成立以來，第五組一直支援多個高層次委員會(包括扶貧委員會及人口政策督導委員會)的工作，提供專責的專業服務，以滿足這些委員會對適時及高質素專業研究及分析既迫切且與日俱增的需要，期間還要應付各政策局及部門的多項服務需求。有鑑於這些主要政策課題的複雜性和重要性，我們預計第五組未來仍需繼續提供專業支援以滿足政府的需求，因此經詳細考慮後，認為有必要以常額職位的方式保留該首席經濟主任職位。詳情見下文第 4 至 12 段。

有關扶貧範疇的分析

4. 第五組在該首席經濟主任的領導下，聯同政府統計處，一直為重設的扶貧委員會及轄下各專責小組提供專業分析，並定期發布年度貧窮報告，就香港的最新貧窮情況、貧窮形態及成因，以及現時主要扶貧措施的成效提供詳盡的分析，至今已經發表六期年度報告(二零一二年至二零一七年)，並上載至扶貧委員會網頁供公眾參閱。

5. 因應扶貧委員會及公眾的需求，第五組亦就一系列覆蓋面廣泛的貧窮議題提供大量研究分析。舉例而言，首兩屆的扶貧委員會中，第五組曾就貧窮輔助線、長者貧窮情況、貧窮住戶的開支模式等課題作出深入研究。除監察整體貧窮情況外，第五組亦為不同弱勢群組(如單親住戶及新移民住戶)作出針對性的分析，並在年度貧窮報告中以專題研究的方式發布。早前有立法會議員提問具專上教育程度在職人士的貧窮情況，今年的《二零一七年香港貧窮情況報告》亦新增相關的專題研究。

6. 政府亦十分關注殘疾人士及少數族裔的福祉。在這方面，我們編製的少數族裔人士貧窮情況報告(二零一四年及二零一六年)，以及殘

疾人士貧窮情況報告(二零一三年)，讓公眾更能掌握他們的貧窮形態。至於少數族裔，他們的人口隨時間上升，是香港社會的重要組成部分，但部分少數族裔或在適應和融入社會時面對困難。有關少數族裔的詳細貧窮分析，可供少數族裔事務督導委員會在考慮優化少數族裔的支援措施時作參考。

7. 至於收入增長方面，第五組在二零一六年發表《二零一五年收入流動性研究》，近日正進行更新，以了解二零零八年環球金融危機對專上畢業生在往後的收入流動性影響。這項研究可提供客觀基礎，有助政府監察年輕世代的收入流動性，並協助他們把握社會和經濟變化所帶來的機遇。我們將於更新工作完成後向扶貧委員會匯報主要結果。

8. 以上工作須持之以恆，並且需要首長級的高層次領導，才能有效地作出長時間的監察及分析。隨着第三屆扶貧委員會及各專責小組於二零一八年七月成立並開展工作，第五組續需為貧窮相關課題提供專業分析。貧窮線分析、收入流動性研究範圍的進一步擴展等工作亦需繼續推行，並在適當時候交予扶貧委員會討論。待政府統計處完成新一輪的統計調查後，有關少數族裔及殘疾人士的貧窮情況，以及貧窮住戶的開支模式研究的更新將於未來數年展開。第五組在扶貧方面的專業支援將會繼續發揮重要作用。

有關福利範疇的分析

9. 自二零一三年訂定官方貧窮線以來，有關貧窮的數據分析不但有助政府持續監察並深入了解香港的貧窮情況，亦為政府檢討現行福利措施及制訂新政策以紓緩有需要群組的貧窮情況時，提供重要基礎。第五組就不同方案下受惠家庭的社會經濟特徵及扶貧成效進行情景測

試，在政策制訂/檢討過程中提供大量估算及相關分析，並於其後持續監察這些措施推出後的扶貧成效。

10. 舉例而言，考慮到在職貧窮家庭負擔沉重，政府在二零一六年推出低收入在職家庭津貼(低津)計劃，以鼓勵自力更生，紓緩跨代貧窮。為加強計劃的扶貧及防貧功能，政府於二零一七年就低津計劃進行全面檢討，並於二零一八年推出一系列改善措施，亦將其易名為在職家庭津貼計劃。此外，為加強對有經濟需要長者的支援，政府分別於二零一七年及二零一八年優化長者生活津貼。最新的二零一七年貧窮數據顯示，長者於恆常現金政策介入後的貧窮情況明顯改善。

有關人口範疇的分析

11. 香港生育率低加上預期壽命上升，人口正迅速高齡化。此人口結構趨勢一方面將對我們的人力資源、經濟增長潛力以及福利和醫療需求構成長期挑戰，另一方面亦為社會提供各種相關服務帶來契機，讓長者得以安享晚年。適當的政策可鼓勵長者延長工作年齡或重返勞工市場，並釋放發展「銀髮」市場的潛力，從而減輕人口高齡化對社會可能造成的負擔。

12. 有關這方面的工作，第五組一直持續監察最新的本地及國際人口趨勢，並積極參與政府統計處所負責的人口推算及勞動人口推算。這些都是就人口高齡化、勞工及社會福利範疇進行不同分析時所須的重要參數來源。另外，第五組亦需提供支援，深入研究及評估人口高齡化對經濟活力的潛在影響，以至各政策對經濟可能構成的影響。

設立首席經濟主任常額職位的需要

13. 我們在二零一三年建議以編外職位的方式開設一個首席經濟主任職位，並且在二零一六年建議將該編外職位的開設期延長三年。在立法會公務員及資助機構員工事務委員會以及人事編制小組委員會討論相關建議時，部分委員曾建議政府應考慮開設常額職位，以應付有關扶貧、社會福利、人口等政策範疇的長遠工作需要。當時我們使用了較為審慎的做法，但承諾該職位於二零一九年五月到期並撤銷前，會全面檢討人手情況，因應未來的工作需要就人事編制方面再作部署。

14. 考慮到以上的工作高度複雜且富有爭議性，牽涉長遠的重大政策範疇，我們認為實在需要一名常額的首席經濟主任長時間領導第五組的工作。為確保在扶貧、社會福利及其他人口政策方面能提供適時、高質素及深入的經濟分析；和相關持份者緊密聯繫並定期交換意見，尤其是貧窮分析；並且就各政策選項提供評估，協助各個委員會商議並制訂政策，持續的首長級支援(即首席經濟主任的職級)是不可或缺的。

建議

15. 我們建議，於二零一九年五月十三日或以財務委員會批准後當日起(以較後日期為準)，將該首席經濟主任職位由編外職位轉為常額職位，為政府在有關扶貧、福利及人口政策方面繼續提供所需的經濟分析支援。該首席經濟主任職位的職責載於**附件 A**。政府經濟顧問辦公室現時及建議的組織圖載於**附件 B**。

非首長級人員的支援

16. 這個首席經濟主任常額職位將由六個常額公務員職位支援，包括兩名高級經濟主任、三名經濟主任，以及一名一級私人秘書。現時有時限的一級私人秘書職位將於其在二零一九至二零年度到期後轉為常額職位，以繼續為首席經濟主任提供秘書支援。

考慮過的其他方案

17. 我們考慮過重新調配員工以應付所需，但此舉並不可行。近年政府經濟顧問辦公室的工作量大幅增加，人手已經左支右絀，難以從現有資源中再作出調配，兼顧第五組在扶貧、福利及人口政策方面的相關工作。

18. 另外，考慮到第五組工作的重要性和複雜性，以及其餘各組的首席經濟主任亦忙於其他同樣重要的政策範疇，實在難以分身兼顧第五組的首長級職責。如果失去首長級職員的專業指導，政府經濟顧問辦公室在扶貧、福利及人口政策方面所提供予政府高層、各委員會、決策局及部門的分析，不論在完成時間或質素上，將無可避免會大受影響。因此，除將第五組的首席經濟主任編外職位轉為常額職位外，實無其他可行辦法。

對財政的影響

19. 如按照建議開設一個常額首席經濟主任職位，所需增加的按薪級中點估計的年薪開支為 2,179,800 元，增加的每年平均員工開支總額(包括薪金及員工附帶福利開支)則為 2,972,000 元。

20. 開設上文第 16 段提及的一個常額一級私人秘書職位，所需增加的按薪級中點估計的年薪開支為 439,980 元，而增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 674,000 元。我們會在二零一九至二零年度及其後年度的財政預算中預留足夠款項，以支付有關費用。

徵詢意見

21. 請委員就建議提出意見。視乎委員的意見，我們會徵求人事編制小組委員會的推薦，然後徵求財務委員會批准。

政府經濟顧問辦公室
二零一八年十二月

**第五組的首席經濟主任
職責說明**

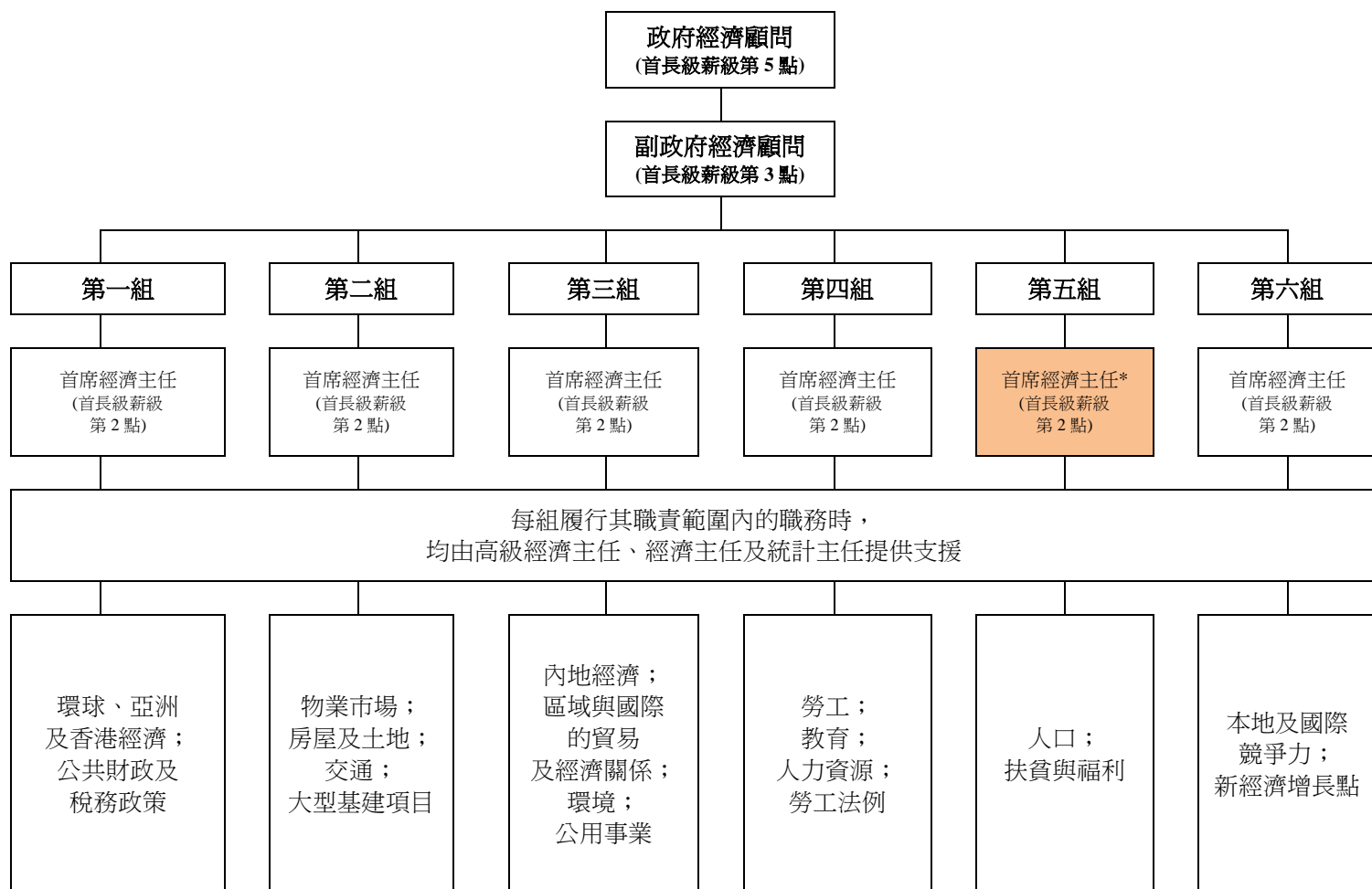
職級 ： 首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 ： 副政府經濟顧問

主要職務和職責：

1. 協助政府經濟顧問及副政府經濟顧問就扶貧、福利及人口政策範疇提供策略性意見。
2. 監督有關貧窮線框架的檢討和研究，以及監察貧窮情況。
3. 監督就建議及現行福利政策措施的扶貧成效(尤其在扶助特定弱勢社羣方面的成效)而進行的評估。
4. 監督就有關長者福利政策而進行的深入且嚴謹的分析(包括其對經濟及財政的影響)；為扶貧委員會提供持續研究及專業分析，以支援該委員會討論不同政策方案。
5. 監督就人口高齡化而進行的經濟分析及研究。
6. 為由政務司司長及其他主要官員擔任主席的多個高層次委員會提供分析支援。
7. 執行政府經濟顧問及副政府經濟顧問所指派的其他職務。

政府經濟顧問辦公室
現時及建議的組織圖



註：* 本文件建議轉為常額職位的編外職位(將於二零一九年五月十三日撤銷)。