

二零一三年三月十八日會議
資料文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

公務員、退休公務員及合資格家屬的醫療及牙科福利概覽

目的

本文件旨在向委員匯報為公務員及合資格人士¹提供醫療及牙科福利(下稱“公務員醫療福利”)的最新概況。

背景

2. 政府作為僱主，有合約責任為公務員提供醫療福利。公務員醫療福利的範圍載列於相關的《公務員事務規例》、公務員事務局通告和通函。有關文件的規定屬公務員僱用條款和條件的一部分。

¹ 公務員及合資格人士包括：

- (a) 月薪公務員及其合資格家屬；
- (b) 領取退休金或年積金的居港退休公務員及他們的居港合資格家屬；
- (c) 殉職公務員的居港合資格家屬；
- (d) 在職期間或退休後身故公務員的居港合資格家屬，而這些家屬正根據孤寡撫恤金計劃或尚存配偶及子女撫恤金計劃領取撫恤金；以及
- (e) 根據聘用條款合資格享有公務員醫療福利的其他人士。

3. 一般而言，公務員及合資格人士除須支付《公務員事務規例》規定²的住院費及假牙和口腔裝置費用外，可免費享用衛生署或醫院管理局(醫管局)提供的醫療及牙科診治服務。如經醫管局主診醫生證明有關藥物、儀器及服務是因病人病情所需而開處，而該項目是醫管局須收費或沒有供應的，他們亦可向衛生署申請發還醫療費用³。

計劃在二零一二至一三年度推行的改善措施

4. 在二零一二年三月十九日的事務委員會會議上，我們向委員簡介多項計劃在二零一二至一三年度推行藉以改善公務員醫療福利的措施(見立法會第 CB(1)1217/11-12(05)號文件)。下文第 5 至 12 段概述這些措施的最新推行情況。

(i) 發還醫療費用

5. 我們曾在二零一二至一三年度原來預算中預留 4.1 億元撥款，以應付預期會增加的公務員及合資格人士發還醫療費用申請。根據截至二零一二年年底的實際開支情況，我們已建議把二零一二至一三年度修訂預算的撥款修訂至 3.5 億元。二零一二至一三年度修訂預算開支較二零一一至一二年度 2.899 億元的實際開支增加 21%。

6. 在二零一二至一三年度的首九個月(即二零一二年四月一日至二零一二年十二月三十一日)，衛生署批准了 32 403 宗由公務員及合資格人士提交的發還醫療費用申請，涉及款額為 2.184 億元。申請發還醫療費用的項目主要包括藥物、醫療儀器及服務，分別佔發還醫療費用總開支的 68%、24%及 6%。

7. 截至二零一二年十二月三十一日，由直接付款安排支付指定藥物／服務／儀器，包括經皮徹照冠狀血管成形術(即“通波仔”)、人工晶體(眼內鏡)手術、經皮徹照冠狀血管成形術以外的介入性心臟科消耗品、正電子掃描服務及醫管局提供的癌病藥物等的費用，約佔二零一

² 《公務員事務規例》附件 6.1 載列適用於所有公務員及合資格人士的醫院住院收費。《公務員事務規例》附件 6.2 載列按公務員月薪所屬的總薪級表薪點或同等薪點而定的假牙、口腔裝置和其他修復服務收費表。至於適用於退休公務員的收費，會參照該員每月退休金的對應總薪級表薪點來決定。

³ 同樣的發還費用安排，適用於由衛生署公務員診所主診醫生為病人開處的藥物。有關藥物須屬病人接受治療所必需而衛生署藥房又沒有供應的藥物。

二至一三年度發還醫療費用總開支的 57%。根據這項安排，醫管局會向公務員及合資格人士提供所需項目，再由衛生署直接向醫管局付款。為改善服務，直接付款安排的適用範圍將於二零一三年三月底擴大至醫管局所提供的所有藥物。

8. 衛生署承諾在四星期內完成處理不少於 90%的發還醫療費用申請。在二零一二曆年，衛生署已超越上述服務承諾所訂標準，在四星期內完成處理 98%的發還醫療費用申請。

(ii) 牙科服務

9. 衛生署在二零一二年三月至二零一二年十月期間已開設八間新的普通牙科手術室，並計劃由二零一三年五月起，分階段再開設 17 間普通牙科手術室。這 25 間新增的牙科手術室每年將合共提供 43 750 小時的服務時數，較衛生署二零一一至一二年度的總服務時數增加約 14.1%。

10. 此外，另有兩間新的牙齒矯正手術室於二零一二年十月開始運作。這些新增的牙齒矯正手術室每年將合共提供 3 500 小時的服務時數，較衛生署二零一一至一二年度在牙齒矯正方面的總服務時數增加約 15.4%。

(iii) 公務員診所服務

11. 我們將於鄧志昂專科診療院設立新的配藥處，為該處的衛生署診所提供服務，包括診療院內的香港公務員診所。我們預期新的配藥處將於二零一四年年底投入服務。

(iv) 加強專科門診服務

12. 專為公務員及合資格人士而設的威爾斯親王醫院的 9H 專科診所和瑪麗醫院的星期六專科門診診所，已分別於二零一二年三月及九月開始運作，提供一般專科門診服務。9H 專科診所和星期六專科門診診所的服務屬銜接性質，用以輔助醫管局現時向公務員及合資格人士提供的專科門診服務，有助縮短公務員及合資格人士輪候專科門診新症的時間。於二零一二年十二月，9H 專科診所和星期六專科門診診所各類專科新症的預約輪候時間，由一至二星期不等。以 9H 專科診

所或星期六專科門診診所的預約日期與原先醫管局專科門診診所的預約日期相比，公務員及合資格人士的輪候時間平均縮短了數個月至超過一年不等。

在二零一三至一四年度推行的改善措施

13. 如立法會通過二零一三至一四年度的開支預算草案，我們會在二零一三至一四年度進一步改善公務員醫療福利，詳情如下：

- (a) 發還醫療費用的撥款由二零一二至一三年度修訂預算的 3.5 億元，增至二零一三至一四年度的 4.2 億元(增幅為 20%)，以應付預期會增加的公務員及合資格人士的發還醫療費用申請。我們亦會繼續與醫管局及衛生署合作，研究把直接付款安排的適用範圍擴大至更多醫療項目及服務的可行性；
- (b) 增設 17 間普通牙科手術室，每年的總服務時數為 29 750 小時，較衛生署二零一一至一二年度的總服務時數增加 9.6%；以及
- (c) 待九龍公務員診所遷往庇利街聯用綜合大樓後，該診所的診症室數目會由六間增至十間。

中醫藥

14. 我們充分明白有關將中醫藥服務納入公務員醫療福利的訴求。如上文第 3 段所述，公務員及合資格人士的醫療福利範圍是指由衛生署或醫管局提供的醫療服務。

15. 目前，衛生署並無營辦中醫診所。醫管局則以三方協作的模式，通過與非政府機構及本地大學的合作營辦公共中醫診所，藉臨床研究推動以“實據為本”的中醫藥執業的發展；訂定中醫的執業標準；改善中醫藥服務的培訓，以及制訂中西醫藥並用的模式。考慮到這些中醫診所的主要用途及其營運屬自負盈虧，當局把中醫診所與醫管局所提供由政府資助的醫療服務區分。因此，中醫藥服務並不納入公務員的醫療福利範圍，亦不屬於政府作為僱主的合約責任。政府在現階段無意擴大公務員的醫療福利範圍以包括中醫診所。然而，我們會密切留

意日後中醫診所的發展，並因應其服務性質及提供服務的模式有否出現重大轉變而檢討對公務員醫療福利的影響。

未來路向

16. 我們會繼續與醫管局及衛生署緊密合作，進一步提升公務員及合資格人士的醫療服務。我們同時亦會考慮政府的合約責任，以及改善建議的成本效益，和涉及的財政影響。

17. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
二零一三年三月