

二零二四年四月二十九日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

加強公務員國家觀念、國家安全意識和愛國精神的培訓

目的

本文件向委員介紹公務員事務局轄下公務員學院就提升公務員國家觀念、國家安全意識和愛國精神的培訓措施。

背景

2. 公務員是施政隊伍的骨幹，直接影響香港的有效管治和施政成效。因此，公務員事務局致力通過公務員學院（學院）加強培訓，建立一支愛國愛港、德才兼備、以民為本、廉潔高效的公務員團隊，以落實「愛國者治港」原則，提升特區政府的治理能力。
3. 在《2023 年施政報告》中，行政長官提出繼續加強全體公務員的培訓，提升愛國精神和國安意識，讓公務員在複雜的國際形勢下，主動維護國家主權、安全和發展利益。為此，學院因應不同職級公務員的培訓需要，以多管齊下的方式，包括內地課程、考察交流、本地課程、專題講座及網上學習，為他們提供適切的國家事務培訓，確保公務員準確了解香港特區的憲制秩序，以及國家的政策方針，鞏固他們的國家觀念和愛國精神。
4. 學院所提供的課程着重心態培養，透過豐富內容，配合多元教學模式，包括加入歷史背景、英雄烈士和模範人物事蹟、中國傳統文化等元素，提升課程感染力，強化公務員的愛國精神，以及共同為國家和香港服務的承擔。為此，學院代表於 2023 年初赴內地與合作院校商討優化課程設計和安排。各院校對此高度重視和支持，投放更多資源配合強化培訓內容，認真落實交流建議，其成效亦可從學員的正面評價得以肯定。

5. 國家安全培訓是國情培訓的一個重要組成部分。學院一直致力加強相關培訓，自《香港國安法》實施以來，已將維護國家安全的培訓納入一系列課程中，包括新入職培訓、中高級人員內地研習、專題講座及網上學習。在 2023 年底，政府推行一項加強國家安全意識的培訓活動，各政策局／部門安排了轄下所有公務員參與並完成培訓。學院十分重視培養公務員的大局觀和對總體國家安全形勢的掌握，因此除了講解法例條文外，更著重加強公務員對「總體國家安全觀」的理解。此外，各政策局／部門亦會為其人員提供相關訓練，讓他們在各自的職能上做好維護國家安全的工作，防範和應對相關風險。

6. 以下簡述學院已推出或將會推出的重點培訓措施：

全方位加強培養公務員的國家觀念、國家安全意識和愛國精神 提升內地培訓

與內地院校合辦國家事務研習課程

7. 學院安排中高級及首長級人員在晉升至不同階層時參加內地培訓，相關課程注重綜合講授國家的治國理政方針和宏觀發展策略，培養公務員的大局觀、愛國精神和領導能力。學院於去年恢復安排中高級公務員到九所內地院校（包括國家行政學院、清華大學、北京大學、外交學院、浙江大學、南京大學、武漢大學、暨南大學及中山大學）參加為期 5 至 12 天的國家事務研習課程。課程內容涵蓋國家《憲法》與《基本法》、中央與香港特區的關係、《香港國安法》與國家安全、國家最新政策（如「一帶一路」倡議、粵港澳大灣區發展），以及一系列其他題目（包括：中國經濟發展、外交及國防政策、環境治理、高科技發展、社會保障、歷史文化等）。課程亦著重實地考察國家重點建設、企業和社區發展項目等，讓學員透過親身體驗，加深他們對國家政策的認識及對內地社會經濟發展情況的了解，以及促進學員與內地學者及官員的交流。在 2024 年，預計約 1 500 名中高級公務員參加由公務員事務局舉辦的內地課程。

8. 此外，各政策局／部門亦會按其職務需要安排員工參加內地培訓。例如政務主任和行政主任職系均為其初級人員安排內地院校培訓。政務主任初級人員會到國家行政學院，行政主任初級人員會到中山大學，兩者皆是為有關職系「量身定做」的課程。部門方面的例子有機電工程署，該署亦與國家行政學院安排其專業人員的培訓課程。

與北京大學合辦公共管理碩士課程

9. 學院自 2022 年起與北京大學政府管理學院合作，為高級公務員舉辦兩年制「公共管理碩士課程」，每年選派 15 至 20 名具潛質的公務員參加，包括一般職系人員（如政務主任、行政主任）、專業職系人員（如工程師、環境保護主任、建築師）及紀律部隊人員。課程內容主要涵蓋公共管理與領導技巧、國家與特區事務、全球事務與治理，以及社會調查與社會實踐四大部分。北京大學高度重視此課程，動員了大學轄下各學院的師資和大量資源去安排課程和學習活動。學員首年於北京沉浸式學習，並獲安排前赴雲南省彌渡縣、天津市、河北省和內蒙古各地考察，與學者、官員及民眾深入交流，深刻體驗國家發展和人民的生活。學員翌年則回港完成論文，實踐學術知識和香港治理相聯繫。課程增強學員的國家意識和戰略眼光，提升公共管理需要的綜合領導能力，配合特區政府落實好「愛國者治港」。課程亦提供機會讓來自不同部門的高級公務員分享經驗及加深聯繫，有利日後加強跨部門合作，推動「同一個政府」的服務文化。第一期 14 名高級公務員將於 2024 年中修畢課程；第二期 19 名高級公務員現正在北京學習，今夏將回港進入寫作論文的階段。我們亦正安排第三批的高級公務員參加 2024 年的課程。此外，學院會繼續資助高級公務員參加清華大學「高級公共管理碩士香港政務人才項目」。

公務員交流計劃

10. 公務員事務局於去年 9 月與廣東省人民政府港澳事務辦公室簽署協議書，開展與粵港澳大灣區內地城市的交流活動。首批共 10 名香港交流人員於去年 12 月分別獲安排到深圳的福田區人民政府、河套深港科技創新合作區深圳園區發展署、深圳市前海深港現代服

務業合作區管理局、深圳市生態環境局和交通運輸局擔任特定職務，與深圳人員作深入交流。參與交流的公務員來自八個部門和職系，包括政務主任職系、行政主任職系、環境保護署、路政署、創新科技署、政府資訊科技總監辦公室、規劃署和運輸署。交流期由過去的四星期延長至約三個月，交流人員獲安排參與促進深港合作和城市發展的項目，深度認識內地政府的運作，以及政策的制定和落實情況。兩地人員交流分享彼此的經驗和知識，並建立了緊密的聯繫，日後能加強合作，更好配合粵港澳大灣區的發展策略。公務員事務局會與廣東省及深圳市接待單位總結經驗，並商討下一階段計劃的安排，包括廣東省選派公務員到特區政府部門交流的安排。我們也正積極籌備與粵港澳大灣區以外其他內地城市的交流計劃，具體安排有待落實。除了由公務員學院統籌，以在內地城市擔任特定工作的形式作交流外，各政策局／部門亦會自行安排與其業務相關的培訓和考察活動，藉此加強與內地對口單位的聯繫交流。

培訓成效

11. 學院一向重視培訓的效果，就各培訓項目的內容，設有討論或分享交流的環節，亦會於課程完結後以問卷收集學員的意見。至於課程日數較長的內地培訓和交流計劃，學院會要求學員進行專題研習或撰寫學習報告，並會訪問學員，以了解他們的學習心得和體會。整體而言，學員對上述各項內地培訓，均有正面評價。學員的回饋顯示課程能帶領他們從國家層面，深入理解國家政策特點，讓他們在工作上能以大局觀思考如何有效發揮香港的角色，配合國家發展。透過在內地的沉浸式學習和與官員交流，學員親身見證官員全情投入為人民謀利益，體現真正的士大夫精神，認識到國家以民為本的治國理念不止是單純的政策表述。這份對國家的認同激發他們的使命感，致力在工作上展現以民為本的團隊合作精神。此外，學員表示優化後的課程內容深入淺出，以史為證及現場教學的手法，讓他們體驗國家的發展和成就，啟發他們思考如何在工作崗位上報效國家。

加強國家安全培訓

新入職公務員培訓

12. 現時，所有新入職人員均須在試用期內完成基礎培訓，內容涵蓋認識「一國兩制」、國家《憲法》、《基本法》及維護國家安全，以及公務員信念和公共服務文化。學位或專業程度職系人員亦須在獲得長期聘用後完成進階培訓，鞏固他們的國家觀念和維護國家安全的意識¹。新措施由2022年7月實施至今，共約14 300名公務員已完成培訓。新入職人員表示課程能提升他們對國家制度和發展的認識，協助他們掌握《憲法》、《基本法》共同構成特區的憲制基礎，以及國家安全對香港的重要性。學員並認為課程以互動分組討論和問答形式，深入淺出介紹國家發展歷程和長遠規劃，從生活化例子、影片和歷史故事，體會國家自強不息的精神，強化他們的民族自豪感。

13. 在《維護國家安全條例》（《條例》）實施之後，學院隨即加入相關培訓內容，讓新入職人員正確理解《條例》立法的目的、原則和範圍，全面配合特區政府履行維護國家安全的職責。學院將持續深化《憲法》、《基本法》和國家安全培訓，並會將更新版《公務員守則》的相關內容納入各培訓項目中，包括新入職人員課程，讓學員加深認識公務員維護國家主權、安全和發展利益的憲制責任，進而自覺維護憲制秩序及國家安全，並鞏固他們對公務員的角色、責任、基本信念和操守準則的認識及實踐。

「總體國家安全觀」講座系列

14. 學院於2023年推出「總體國家安全觀」講座系列，全面講解總體國家安全觀的發展脈絡、主要內容、維護國安面對的挑戰和對國家發展的重要性，讓中高級公務員加深了解在複雜的國際形勢下，香港在維護國家安全面對的挑戰和公務員須肩負維護國安的責任。整個系列共7講，由負責這議題的權威機構－中國現代國際關

¹ 學院自2022年7月起加強入職培訓，所有新入職人員均須在試用期內完成基礎培訓課程，否則有關人員不會獲長期聘用。學位或專業程度職系人員亦須在獲得長期聘用後參與進階培訓，否則會影響有關人員的晉升。

係研究院及總體國家安全觀研究中心的專家主講。為配合 2024 年總體國家安全觀提出十周年，學院已於今年 4 月完成第四講「世界經濟巨變與國家安全」，重點分析中國在過去十年維護塑造國家安全取得的成就和當前世界經濟金融安全形勢。從 2023 年 8 月起至今，參加此系列講座的中高級公務員合共約 800 人次。

「國家外交事務系列」講座

15. 學院亦加強與外交部駐港特派員公署（特派員公署）合作，在 2024 年繼續舉辦「國家外交事務系列」講座，讓公務員掌握最新的國際形勢及國家安全的重要議題。學院自 2021 年底推出此系列，至今已經舉辦了 16 場講座，包括邀請特派員公署特派員主講「年度國際形勢和中國外交」專題報告會，以及外交部相關官員主講不同議題，包括中國與東南亞國家關係、「一帶一路」、中美關係等，參加講座系列的首長級及高級公務員至今接近 4 000 人次，提升了公務員的國際視野、國家安全意識和大局觀。

內地培訓及網上學習

16. 此外，學院注重在內地培訓中加強國家安全相關的內容，加深中高級及首長級人員認識國家當前面對的形勢和挑戰，並通過深入了解國家近代歷史和相關的參訪活動，讓公務員更深刻體會維護國家安全的重要性。網上學習方面，學院於早前的全民國家安全教育日，在網上學習平台《公務員易學網》推出「總體國家安全觀十周年專輯」，內容包括《維護國家安全條例》的最新資訊、國家安全課題的專家分享及錄播課程等，令各級公務員有更多學習機會，鞏固自覺維護國家安全的意識。

17. 各政策局／部門（例如香港警務處、香港海關等），亦會因應職務需要為其人員講解《條例》及提供相關培訓，如執法須知、工作流程更新、以至分析《條例》對香港發展的重要性和必要性等。保安局亦推出《維護國家安全條例》專頁，內容包括《條例》全文及相關文件、內容摘要、反駁／問與答、參考資料等。

全面認識國情

「一國兩制」及當代中國課程

18. 自 2023 年起，學院與北京大學港澳研究院合辦「一國兩制」及當代中國深入研習課程，進一步加強首長級公務員的國情培訓。課程共有 12 講，內容涵蓋愛國主義相關課題，包括中國共產黨與當代中國、中國特色社會主義思想、「一國兩制」的理論與實踐，以及當代中國社會、經濟、國防、科技等多方面的發展。課程由具分量的內地專家學者主講，並與學員作深度交流。學員修畢課程會獲北京大學頒發結業證書。政治委任官員和首長級人員亦可報讀旁聽個別課堂，透過網上上課。學院自 2023 年 7 月起至今已舉辦 10 場講座，參加的高層官員及首長級人員合共約 1 700 人次。

闡述國家重要政策的高層次座談會

19. 學院亦舉辦闡述國家重要政策的高層次座談會，讓特區政府的主要官員及首長級公務員充分掌握國家的施政理念和發展策略。舉例而言，學院分別在去年及剛過去的 4 月初舉辦了「全國兩會精神分享會」，深入闡述兩會精神及其重大意義。學院在去年亦舉辦了「中國共產黨與中華民族偉大復興」專題講座，回顧中國共產黨團結帶領人民為實現中華民族偉大復興而不斷探索、接續奮鬥的光輝歷程，介紹中共十八大以來取得的歷史性成就和中共二十大做出的一系列戰略謀劃，闡釋以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的科學內涵和重大意義。學院將繼續邀請內地官員和權威專家就國家重要政策、國家安全及國際形勢等主題舉辦座談會。

國家事務專題講座

20. 此外，學院定期為中高級公務員舉辦專題講座，邀請專家學者分享有關國家經濟與創新科技新趨勢、國家規劃與區域發展策略、中華傳統文化等課題。例如「國家經濟新格局」系列闡述中國特色社會主義制度下的經濟發展特色與趨勢；「國家創新科技」系列介紹國家在不同創新科技領域的開發與應用；「粵港澳大灣區發展」系列探討大灣區的規劃布局與最新發展，包括大灣區城市的協調發展、環保建設、交通運輸等概況；及「古智今用」系列回顧歷

史，採擷中華文化的精華，為公共管理和個人立身處世之道帶來啟發。

未來計劃

21. 行政長官在《2023 年施政報告》提出開展愛國主義教育，增強市民對國家和中華優秀傳統文化的認同，自覺維護國家統一和民族團結。這個方針與學院的教學理念不謀而合，並已不同程度反映在上述持續優化的課程中。未來一年，學院會按《中華人民共和國愛國主義教育法》內的九個範疇，繼續深化課程內容，全面加強國家歷史文化和國情教育，傳承和弘揚愛國精神。

22. 在 2024 年，學院會為管理人員推出一個全新的**中國近代史專題研習課程**，提升公務員對國家百年奮鬥史的認識，探索香港在中華民族復興歷程中的角色和貢獻。課程以重要歷史事件為切入點，通過近代中國的艱辛歷程帶出中國人民奮發自強的精神。課程會採用互動教學模式，包括多媒體元素、互動練習及討論環節等，提升學員的學習興趣和投入感，從而增強他們的國家意識，自覺承擔作為香港公務員在國家民族偉大復興中的責任。學院亦積極探討**與更多內地院校合作**的可行性，包括合辦課程、分享教學資源、進行研究、製作教材等，以增加初級管理人員到內地受訓的機會或讓他們能受惠於相關學習資源。

23. 豐富網上學習資源亦是學院提升公務員培訓策略的一部分。學院會透過網上資源以達至更廣的接觸面，為各級公務員提供更多自主學習的機會。現時學院透過網上學習平台《公務員易學網》為各級公務員，包括新入職人員提供豐富學習資源，內容涵蓋國家《憲法》、《基本法》、維護國家安全、粵港澳大灣區發展、國家「十四五」規劃等。學院亦與清華大學合作，通過「清華講堂」提供一系列錄播課程講解國家政策和最新發展。學院將於 2024 年底分階段推出**新的網上學習平台**，將提供多元化的學習資源，涵蓋國家政治、經濟、外交、社會和文化等主題，推廣持續學習國情的文化。學院並正積極與不同教育機構，包括國家行政學院，探討合作計劃，提供適用於香港公務員培訓的網上學習教材。

24. 展望將來，學院會繼續全方位加強國情培訓，透過豐富內容和具感染力的教學模式，加強公務員對國家和中華文化的認同，鞏固他們的國家觀念、國家安全意識和愛國精神，培育一支愛國愛港的公務員隊伍，建設香港，貢獻國家發展。

徵詢意見

25. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
2024年4月