

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

推廣公務員隊伍維持廉潔的工作

目的

本文件向委員簡介公務員事務局（下稱“本局”）與廉政公署（下稱“廉署”）合作推廣在公務員隊伍中維持廉潔的工作。

背景

2. 根據「2022 年清廉指數」(Corruption Perceptions Index)，香港的廉潔程度在全球 180 個國家／地區中排名第 12 位，亦是亞太區最好表現的地區之一。根據「2023 年世界競爭力年報」(World Competitiveness Yearbook)，香港的競爭力在全球 64 個經濟體中排名第 7 位。在「政府效率」方面，就「行賄和貪污不存在」指標排名第 10 位，同樣名列前茅。

3. 公務員隊伍是香港特區政府施政的骨幹。公務員廉潔奉公，不但有助香港保持廉潔和在國際上的競爭力，也是令公眾對公務員隊伍維持信心的重要關鍵。因此，當局致力維持公務員隊伍的廉潔操守，以鞏固公務員的誠信文化。

推廣公務員維持廉潔的策略

4. 本局和廉署一直與各局／部門緊密合作，採取預防規範、培訓，以及懲處三管齊下的措施，推廣和促進公務員的廉潔操守和誠信文化。

積極預防規範

5. 提供清晰規範是預防工作的重要一環。就此，公務員事務局通過《公務員事務規例》、《公務員事務局通告》和《公務員事務局通函》，已訂定多項與公務員廉潔誠信相關的制度，包括處理利益衝突情況、接受利益和款待、贊助訪問、私人投資、外間工作等。這些制度為公務員提供清晰的指引和程序，也表明當局的清晰政策，讓所有公務員在處理有關情況時有所依循，並確立了適當的審批或申報機制。各局／部門亦可因應各自的情況和運作需要，制定和公布更具體的內部守則或指引，供其員工遵行。此外，廉署亦會透過防貪審查研究和諮詢服務，就公務員誠信管理制度和有關常規及程序提供建議。

加強誠信培訓

6. 本局與廉署多年來攜手推展「誠信領導計劃」，透過各局／部門高層管理人員的領導和積極參與，鞏固公務員的廉潔價值，務求在公務員隊伍內深化誠信文化。

7. 在「誠信領導計劃」下，各局／部門均會委任高層首長級人員，擔當與本局及廉署之間的重要溝通橋樑。這些專責人員一方面協助本局在局／部門層面推廣有關活動，把廉潔誠信的訊息廣傳，亦向本局提供重要回饋，讓有關活動可以更切合同事的需要。此外，這些專責人員亦會在局／部門層面協助籌劃和推動以局／部門為本的活動（包括講座、座談會、宣傳活動），廉署亦會提供適當支援。

8. 「誠信領導計劃」於 2006 年推出以來，本局與廉署定期為各局／部門高級管理人員舉辦專題工作坊，涵蓋不同主題。自 2020 年起，共舉辦了 4 次工作坊，參與人數達 970 人。最近一次於 2023 年 6 月 29 日舉行的專題工作坊，以「正確處理接受利益及款待事宜」為主題。除了本局和廉署的講者外，本局亦請到機電工程署的人員介紹該署取得「ISO37001 反賄賂管理系統」認證的經驗。機電工程署為首個取得此項認證的政府部門，有關認證是對其誠信管理工作的肯定。我們希望通過此次專題工作坊，向其他部門介紹有關認證及其好處。

9. 為強化專責人員之間的聯繫及促進他們在推廣誠信管理的經驗交流，本局與廉署按部門的工作性質，舉行了 3 場小組分享會，接觸共超過 30 個政策局／部門專責人員的代表，並由廉署按部門所屬類別提供對應相關範疇工作的防貪建議，以加強推廣廉潔誠信。此外，本局和廉署亦就不同部門為其人員舉辦的推廣活動提供協助，例如：定期舉辦與防貪有關的入職課程和在職培訓；安排適當人員在不同培訓課程出任講者、提供合適的簡報材料。

10. 公務員學院（學院）一直與廉署合作，為公務員提供誠信管理培訓。學院由 2022 年 7 月開始，要求所有新入職人員在試用期內完成基礎培訓課程，內容包括由廉署人員介紹防貪法規和制度，以鞏固公務員的誠信意識，確保他們在履行職務時，積極維持廉潔守正的價值，以誠實可信的操守服務市民。此外，學院亦邀請廉署人員在其領導發展課程中分享個案，讓督導人員更了解他們的角色和責任，並能以身作則推動誠信管理的文化。

11. 本局亦在「誠信領導計劃」下進行其他推廣廉潔誠信文化的活動，包括定期舉辦「公職人員行為失當罪」的研討會。自 2020 年起，共舉辦了 15 場。本局並在 2022 年 9 月更新了有關《認識公職人員行為失當罪》小冊子，以加強各級公務員提防干犯這罪行的意識。在進行這些工作時，我們均透過各局／部門在「誠信領導計劃」下的專責人員，加強在部門層面的宣傳推廣。為讓公眾更容易知悉這方面的工作，公務員事務局及廉署均在其社交媒體平台，介紹有關活動。

12. 總括而言，在 2022 年，我們為超過 27 000 名公務員舉辦超過 590 項有關防貪、廉潔誠信和避免利益衝突等培訓。在 2023 年，本局會與廉署保持合作，在「誠信領導計劃」下，繼續舉辦不同活動，並為部門提供所需支援，在不同層面向公務員推廣廉潔誠信文化。

13. 除了上述各項實體活動，本局亦積極利用網上資源推廣廉潔守正的訊息，包括「公務員易學網」內的「公務員學有所『誠』資源網」，以及「公務員誠信管理電子資源中心」內聯網站，以加深公務員對防貪法規的認識和提高同事對貪污及其他誠信操守問題的警覺性。

14. 為使我們的誠信管理工作收到預期效果，本局與廉署會密切注視公務員隊伍的整體情況，並不時與各局／部門的專責人員保持聯繫，支援和配合他們推動相關工作。

嚴懲違紀人員

15. 當局重視公務員的品行操守，對違法違規的公務員採取零容忍態度。對於干犯貪污及操守有違廉潔的個別人員，當局也定必嚴肅處理。

16. 公務員整體的貪污數字在過去幾年大致穩定（請見附件），顯示貪污活動受到有效控制，公務員隊伍保持廉潔。2022 年涉及政府部門的貪污投訴較 2021 年顯著下降，維持佔投訴總數不到三分之一。當中，有關政府部門的貪污投訴及可追查的投訴較前一年（2021 年）分別下跌 17.4%及 12.7%。而由廉署在 2022 年轉介局／部門建議採取紀律行動或行政措施的公務員人數雖然較前一年為高，但這主要是由於少數個別個案涉及的人數相對較多。無論如何，政府對此絕不會掉以輕心，並會密切監察情況。

17. 過去 5 年（即 2018 至 2022 年），共有 16 名人員因觸犯《防止賄賂條例》或「公職人員行為失當罪」被定罪而被免職，另有 19 名人員經廉署轉介部門作內部調查後發現涉及不當行為而被免職。這些數字清楚顯示，當局對於干犯貪污及操守有違廉潔的人員，絕不姑息。

徵詢意見

18. 本局會繼續與廉署和各局／部門攜手合作，加強有關誠信管理及推廣工作措施。請委員備悉本文件的內容。

公務員事務局
二零二三年七月

涉及政府人員的貪污投訴、檢控及定罪數字^{註 1}

	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
廉署接獲涉及政府部門的貪污投訴					
➤ 接獲的宗數	706	647	629	645	533
➤ 可追查的投訴宗數	435	401	400	426	372
因貪污及相關罪行被檢控／定罪的政府人員					
➤ 被檢控的人員數目	13	13	5	14	20
➤ 在該年被檢控政府人員當中，及後被裁定罪名成立的人數 ^{註 2} (截至本年 5 月 31 日)	10	11	3	9 ^{註 3}	5 ^{註 3}
由廉署轉介各局／部門考慮採取紀律行動或行政措施的政府人員 ^{註 4}					
➤ 被轉介的人員數目	87	91	107	65	116 ^{註 5}

註 1：政府人員包括公務員及政府合約僱員。

註 2：由於審訊需時，被檢控的政府人員並不一定在同年被定罪。

註 3：在 2021 年及 2022 年被檢控的部份個案正等候答辯／審訊。

註 4：對於廉署在調查後沒有向個別人員提出檢控，但在調查中發現可能有不當或違規行為的個案，廉署在徵詢其審查貪污舉報諮詢委員會（諮詢委員會）的意見後，可轉介有關的局／部門，以考慮採取紀律行動或行政措施。

註 5：在 2022 年轉介局／部門建議採取紀律行動或行政措施的人數較 2021 年為高，主要是由於個別個案涉案人數較多。