

二零二三年三月二十日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二三至二四年度《政府財政預算案》中 有關公務員事務的事宜

目的

本文件闡述二零二三至二四年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的重點事宜。

公務員編制

2. 自二零二一至二二年度起，為加強公共財政紀律，政府已連續兩個年度落實公務員編制零增長，以確保公共財政的可持續性。二零二三至二四年度，我們會繼續嚴格控制公務員編制增長，維持零增長的目標。預計至二零二四年三月底，公務員編制仍為約 197 000 個職位。在公務員編制維持現有水平的情況下，各局和部門會通過重訂工作優次、內部調配、精簡程序及提升效率，推展政府各項新政策及措施。

與管理公務員事務工作相關的財政撥款

3. 在二三至二四年度的開支預算草案中，下列的預留財政撥款與管理公務員事務政策範圍直接有關：

- (a) 總目 37 — 衛生署：綱領(7)公務員醫療及牙科服務：27 億 5,820 萬元；
- (b) 總目 46 — 公務員一般開支：57 億 640 萬元；
- (c) 總目 120 — 退休金：綱領(1)公務員及司法人員的退休金利益：488 億 270 萬元；
- (d) 總目 136 — 公務員敘用委員會秘書處：3,840 萬元；

(e) 總目 143 — 政府總部：公務員事務局：8 億 2,960 萬元；以及

(f) 總目 174 — 公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處：4,770 萬元。

4. 在總目 37 項下(上文第 3(a)段)預留的 27 億 5,820 萬元撥款，是為了向在職公務員、領取退休金人員以及其他合資格人士，提供公務員診所服務、牙科服務(包括透過私營牙科診所向部分公務員及合資格人士提供洗牙服務的先導計劃)，以及用作支付及發還醫療費用和醫院收費。就提供公務員診所服務和牙科服務而言，建議的撥款為 10 億 9,230 萬元，較二零二二至二三年度的修訂預算增加 8,240 萬元(即 8.2%)。額外撥款主要是用作提供公務員診所服務和牙科服務，以及用作購買或更換儀器。至於支付和發還醫療費用及醫院收費方面，建議的撥款為 16 億 6,590 萬元，較二零二二至二三年度的修訂預算增加 4 億 7,690 萬元(即 40.1%)。額外撥款主要是用作應付合資格人士申請發還醫療費用的預計增幅¹。

5. 在總目 46 項下(上文第 3(b)段)的撥款主要是支付以下各方面的開支：房屋津貼、教育津貼、旅費、長期優良服務旅行獎勵計劃，以及撥入已故人員遺產的款項等，而有關開支較二零二二至二三年度的修訂預算增加 7 億 9,220 萬元(即 16.1%)，主要由於預計房屋津貼、旅費及長期優良服務旅行獎勵計劃的開支有所增加。

6. 在總目 120 項下(上文第 3(c)段)的撥款總額中，有 471 億 6,900 萬元是用作向符合資格的退休公職人員發放退休金。這方面的支出較二零二二至二三年度的修訂預算增加 24 億 2,410 萬元(即 5.4%)。預算增加主要由於預計在二零二三至二四年度新退休人員的人數將會增加，以及計及向在二零二二

¹ 由於發還醫療費用的支出完全是由需求帶動，並會因為公務員及合資格人士人數增加、預期人口壽命增長、科技先進研發更多醫療藥物、治療方法和設備等因素而有所增加。故此，政府有必要預留額外資源以應付未能完全預計的發還醫療費用需求。

至二三年度退休的人員發放所需的全年退休金開支。截至二零二二年三月底，政府在退休金方面的承擔額現值為10,478億元。

7. 由二零零零年六月一日起，新聘公務員均按其聘用條款享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃下所訂明的退休福利。政府已在二零二三至二四年度開支預算草案中(在各局／部門開支總目下)預留共86億2,440萬元撥款，作為上述計劃的供款，較二零二二至二三年度的修訂預算增加10億6,220萬元(即14.1%)。這方面開支預算的增加，主要由於預計在二零二三至二四年度強制性公積金計劃／公務員公積金計劃的人數將會增加。

8. 在總目136項下(上文第3(d)段)預留的撥款總額為3,840萬元，較二零二二至二三年度的修訂預算增加540萬元(即16.4%)，主要由於預計部門開支會有所增加。

9. 在總目143項下(上文第3(e)段)預留的撥款總額為8億2,960萬元，較二零二二至二三年度的修訂預算增加8,450萬元(即11.3%)，主要由於二零二三至二四年度淨增加40個職位和有關訓練費用的撥款增加。增加職位主要是為了加強公務員學院的組織架構。公務員學院自成立以來，除了開設院長一職外，仍是沿用公務員培訓處時期的組織架構和人手編制。學院有需要增加人手及強化組織架構，提升培訓項目的質和量及處理其他有關事宜如觀塘綜合發展項目的工程進度監察和未來公務員學院院址的管理，以達到進一步加強整體培訓，培養公務員的愛國精神，建立以民為本的服務文化和擴闊公務員的國際視野。訓練費用增加，主要是由於公務員學院在各方面加強公務員培訓的措施，和恢復安排在內地舉行的國家事務課程和交流活動。

10. 在總目174項下(上文第3(f)段)預留的撥款總額為4,770萬元，較二零二二至二三年度的修訂預算增加270萬元(即6.0%)，主要由於薪酬水平調查的顧問服務和其他部門開支所需的撥款增加。

創造職位

11. 為紓緩因疫情及防疫措施而導致的失業情況，政府先後在「防疫抗疫基金」合共預留 198 億元，推行三輪創造職位計劃，為不同技能及學歷的人士，於公營及私營機構開設有時限職位，政府承擔在政府部門創造的職位薪酬，亦資助非政府界別職位的部分開支。三輪創造職位計劃至今已創造了約 90 000 個職位。於政府及非政府界別開設的職位約各佔一半。於政府開設的職位主要包括非公務員合約僱員職位、政府服務合約下所需的人手(例如按合約使用的中介公司僱員或外判服務員工)，以及顧問合約下所需的人手等。而在非政府界別開設的職位則包括由個別公營組織或機構聘請的職位，例如生產力促進局、市區重建局和貿易發展局等，亦有透過非政府機構或相關界別組織擔任中介的資助計劃所開設的職位，這些資助計劃涵蓋不同範疇，例如金融界別、長者服務及復康機構，以及物業管理等。

12. 為幫助解決基層勞工的就業問題，在三輪創造職位計劃下約有一半屬較基層的職位，例如清潔和支援人員。有鑑於缺乏工作經驗的年青人在疫情下找尋工作機會尤其困難，計劃下有超過 20 000 個職位是為應屆畢業生而設，或特別適合年青人申請，例如由公務員事務局與香港賽馬會慈善信託基金合作推出的專業創未來計劃，不但為畢業生提供在職實習機會，亦為他們舉辦職前訓練，藉此引領他們發展自己的專業生涯。

13. 由於社會已漸漸復常，「防疫抗疫基金」下創造職位計劃已完成使命，政府不擬再撥款繼續此計劃。

徵詢意見

14. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局

二零二三年三月