

二零二二年二月九日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二一年《施政報告》 公務員事務局的政策措施

目的

本文件概述二零二一年《施政報告》及《施政報告附篇》所載有關公務員事務局的政策措施。

詳細資料

2. 隨着《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（《香港國安法》）的實施和香港特區選舉制度的完善，香港已由亂轉治，並迎來可聚焦發展經濟，改善民生的新局面。行政長官發表的二零二一年《施政報告》聚焦發展，為香港勾劃未來，並提出多項新措施。

3. 要達到良政善治，落實多項利民措施和長遠發展計劃，解決社會問題，特區政府將從五個方面提升管治效能，包括：重組政府架構、吸引人才加入政府出任政治委任官員、檢視首長級公務員的選拔聘任機制、提倡專責專職，和提升政府訊息發放和對外解說能力。

強化管治

4. 公務員隊伍是香港特區政府的骨幹，肩負貫徹落實「一國兩制」責任。公務員事務局會強化公務員管理的各個主要環節，包括在招聘、培訓以及公務員高層職位選拔聘任機制等，讓公務員隊伍能強而有力地迎接新時代的各種機遇和挑戰。

檢視招聘公務員的《基本法》測試

5. 所有學歷要求為完成中學階段程度或以上的公務員職位申請人須參與《基本法》測試。就這些職位，公務員事務局在去年八月將《基本法》測試及格成績定為入職條件。無論有關職位的申請人在其他方面表現的評分如何，必須在《基本法》測試中取得及格成績，方會獲考慮聘用。
6. 為確保新聘的公務員對《基本法》及《香港國安法》有基本的認識，我們正檢視及更新《基本法》測試的考核內容，並會把《香港國安法》納入考核範圍，使該測試更切合有關公務員職位的的要求。
7. 我們相信更新後的《基本法及香港國安法》測試能進一步鼓勵有志加入公務員團隊的人士積極學習並深化對《基本法》和《香港國安法》的認識。預計新的考核內容可以自本年中的《基本法及香港國安法》測試使用。

要求政府僱員簽署聲明

8. 公務員事務局先後在二零二零年十月及二零二一年一月引入安排，分別要求新聘公務員及現職公務員簽署聲明擁護《基本法》、效忠中華人民共和國香港特別行政區（香港特區）、盡忠職守和對香港特區政府負責。自二零二零年十月起，簽署聲明是獲聘任為公務員的條件之一，必須完成方會受聘。至於受聘／獲任命擔任較高級職位（如常任秘書長和部門首長）的公務員，並須宣誓。
9. 現時所有在職的公務員，包括二零二零年七月一日前已加入香港特區政府的公務員，已經簽署聲明。另有 129 名公務員在沒有合理解釋下不理會或拒絕簽妥和交回聲明，有關人員已經全部離開政府，包括根據《公務員事務規例》試用人員條款被終止聘用、按《公務人員（管理）命令》第 12 條基於公眾利益而被着令退休、自行辭職或本身違反紀律被革職等。

10. 簽署聲明的要求亦擴大至涵蓋在二零二零年七月一日或之後按非公務員聘用條款聘用的政府僱員，相關的在職非公務員政府僱員已經簽署聲明。另有 149 名全職及 386 名兼職非公務員政府僱員在沒有合理解釋下不理會或拒絕簽妥和交回聲明，他們已悉數離開政府。

11. 要求公務員及非公務員政府僱員簽署聲明，是對他們須背負的責任和期望的公開確認和真切體現，有助進一步維護和推廣所有政府僱員應恪守的核心價值，並確保香港特區政府能有效管治。這亦符合《香港國安法》的要求。

加強公務員培訓

(一) 公務員學院

12. 設立公務員學院是香港特區政府為加強公務員各方面培訓而推行的重點項目。政府在二零一七年《施政報告》建議設立公務員學院，並在二零一八年《施政報告》宣布已選定觀塘一幅用地按「一地多用」的原則作綜合發展，包括興建學院及其他設施。觀塘綜合發展項目於二零二一年十月八日獲得立法會財務委員會批准撥款，預計於今年動工。視乎工程的實際進展，綜合發展項目預期可於二零二六年底開始分階段完成。

13. 在學院位於觀塘的長遠院址啟用前，政府已於二零二一年十二月九日成立公務員學院，臨時院址位於北角政府合署，該處為學院前身公務員培訓處的原址，設施已經翻新及提升。

14. 此外，我們正進行公務員學院院長的招聘工作，透過內部和公開招聘，以期在上半年委任合適人選擔任院長一職，以配合推動學院的發展和推行各項公務員培訓的計劃。

(二) 現時就加強公務員培訓提出的新措施

15. 政府亦成立了由商界、專業界別和學術界知名領袖及政府官員組成的公務員培訓諮詢委員會，就公務員的培訓計劃和長遠發展策略提供指導意見。委員會成立了四個工作小組，集中檢視公務員四個主要範疇的培訓，包括國家事務和《基本法》、領導才能、創新及科技應用，以及國際協作。各工作小組會就相關範疇訂定提升培訓的路向，以強化公務員隊伍的培訓發展。

16. 公務員隊伍是香港特區政府的骨幹，肩負貫徹落實「一國兩制」的責任。公務員隊伍正確理解由國家《憲法》和《基本法》確立的憲制秩序，對「一國兩制」行穩致遠非常重要。公務員亦有必要正確認識《香港國安法》，增強維護國家安全的意識，全面配合特區政府履行維護國家安全的責任。特區政府已加強公務員對國家《憲法》、《基本法》及《香港國安法》的培訓，隨着公務員學院的成立，以及香港和內地恢復人員往來後，這方面的培訓廣度和深度會繼續增加。我們將建立更有系統的培訓架構，並訂明各級人員必須參與的培訓課程，以加強公務員對國家發展及特區憲制秩序的認識。

17. 在認識國情方面，我們亦會安排更多中高級公務員在晉升至不同階段時到內地參與切合他們職級的國家事務研習課程或專題考察團，讓公務員在工作生涯的不同階段均有合適的機會認識國情，參與內地課程亦會成為公務員培訓架構的一部份。「公務員交流計劃」將擴大至包括內地大灣區城市，讓香港公務員有機會較深度體驗大灣區城市的發展，從而推動他們在工作不同領域對大灣區發展發揮積極作用。

18. 面對日趨複雜的國際環境，公務員需要加深了解國家發展策略與世界格局變化。就此，我們加強與外交部駐港特派員公署（特派員公署）合作，增加公務員在認識國家外交事務方面的培訓，以加深公務員對國際形勢以及國家定位的認識，從而在處理有關範疇的工作時更好地配合國家的外交政策。去年十二月十七日，公務員學院與特派員公署合辦「年度國際形勢和中國外交」專題報告會，由特派員公署特派員劉光源主講。此外，由二零二二年一月開始，公務員學院與特派員公署每月舉辦一場「國家外交事務系列」講座，首場講座在一月二十七日舉行，由外交部政策規劃司司長苗得雨

主講，主題為「深入學習領會習近平外交思想，共創香港美好未來」。

19. 在高級公務員培訓方面，我們會增加與內地知名院校合作。我們與北京大學共同設計及開辦公共管理碩士課程，第一屆課程預計於今年九月開課。整個課程為期兩年，第一年需在北京大學修業。我們會安排約十五名來自不同局／部門的高級公務員參加。我們亦自二零二一年起，每年資助獲部門提名的高級公務員參加清華大學「高級公共管理碩士香港政務人才項目」，提升公務員在公共行政方面的視野及專業知識。

公務員高層職位選拔聘任機制檢討

20 特區政府需要一支愛國愛港、忠誠、專業、高效、善於作為、勇於擔當、勤政為民的管治團隊。首長級公務員在特區政府公務員團隊擔當領導角色，更加是特區施政成效的關鍵，他們需要具備上述素質，以帶領公務員團隊積極應對各項挑戰。

21. 一直以來，公務員的聘任是按公開和公平競爭的原則進行，量才挑選最優秀和最合適的人員填補公務員職位空缺。為確保公務員隊伍在新時代下與時並進、精益求精，公務員事務局會繼續秉持「能者居之」的原則以及在確保公務員團隊穩定性的前提下，檢視現時公務員高層職位的選拔聘任機制。在過去數月，公務員事務局局長曾經與公務員敍用委員會以及首長級公務員（包括常任秘書長和部門首長）會面，闡述有關檢視的方向和聆聽他們的意見。

22. 在未來數月，我們將聚焦幾方面的工作，包括清楚檢視和釐定對首長級人員的要求，務求把高瞻遠矚、德才兼備的官員放在最適合的位置；檢視首長級公務員的考績安排，以期更全面、更詳細地在考績報告中反映首長級公務員的能力和潛質；根據個別職位的工作要求、部門／職系的情況、過往的聘任方式等，物色合適的職位，研究擴大可升任該等職位的職系及職級，並以試行方式進行內部或公開招聘，當中包括考慮以合約形式聘任有關首長級人員，以及研究提供適度吸引的待遇鼓勵有志之士投考。我們計劃在本年年中向委員會報告有關工作。

提倡專職專責

23. 此外，《施政報告》亦提議各政策局可多以專員職位（例如文物保育專員、體育專員和粵港澳大灣區發展專員等）推動相關工作，在某些特定範疇擔當「倡導者」的角色，凸顯政府對該政策範疇的重視和避免政出多門或求助無門的不理想情況。公務員事務局會因應下屆政府落實重組架構的方案，適時與相關政策局商討設立更多專職專責的專員職位，推動有關政策範疇的工作。

公務員編制

24. 公務員隊伍是制訂和落實政府推行的政策及措施的核心隊伍。在二零一七／二零一八至二零二一／二二年度，公務員編制增加約 19 500 個職位（11%）。預計在二零二二年三月底，公務員編制將達 197 646 個職位。

25. 在二零二一／二二年度，公務員編制落實零增長，藉以確保公務員隊伍穩步發展，同時維持公共財政的可持續性。我們鼓勵各局和部門透過重訂工作優次、內部調配、精簡程序，提升效率，讓公務員在編制不增長的情況下應付工作量。

加強管理處於試用期的公務員

26. 政府非常重視公務員的品行操守。任何公務員的操守都不應引起公眾懷疑，公務員更絕不能參與任何非法活動。政府對公務員違法是零容忍的。因應早前有公務員在社會動亂期間被捕，政府已加強審視處於試用期的公務員，以強化公務員團隊的紀律與操守。

27. 一直以來，部門／職系首長都有責任按照《公務員事務規例》的規定以嚴格標準評核試用人員的工作表現和品行，確保只有在各方面均合適的人員才能通過試用關限。如有處於試用期的公務員因涉嫌參與非法公眾活動被捕並被起訴，部門必須根據《公務員事務規例》終止該試用人員的聘用。

延長公務員的服務年期

28. 為更針對性地配合增加勞動力的目標，政府於二零一八年七月推出方案，讓在二零零零年六月一日至二零一五年五月三十一日期間入職政府的現職公務員選擇在 65 歲（文職職系）或 60 歲（紀律部隊職系）退休。截至選擇期完結，大約 47 000 名公務員（即約 83% 合資格人員）選擇新的退休年齡。合資格公務員的選擇已在二零二一年三月十五日落實。同時，各部門亦一直因應其整體人力狀況、實際及運作需要，以及繼任安排等，在有需要時採用各項延長公務員服務年期的彈性措施，包括退休後服務合約計劃、最後延長服務及經調整的繼續受僱機制，挽留達退休年齡的公務員，以應付人手需求和滿足傳承經驗的需要。

紀律部隊職系架構檢討

29. 行政長官會同行政會議於二零二一年八月十日決定全面接納紀律人員薪俸及服務條件常務委員會和首長級薪俸及服務條件常務委員會在其《紀律部隊職系架構檢討報告書》所提出的建議，涵蓋薪酬、服務條件和職系架構等方面的改善，以確保紀律部隊的職系架構和薪酬待遇，在現時的社會環境和紀律部隊工作性質、職責和工作量下，仍能有效吸引和挽留人才。在得到立法會財務委員會的批准後，與薪酬及增薪點有關的建議，以及受影響職級內現職人員的一般薪級轉換安排，已於二零二一年九月一日生效。

公務員醫療及牙科福利

30. 行政長官於二零一八年《施政報告》中公布引入中醫藥成為公務員醫療福利的一部分。及後，政府於二零二零年三月推出「公務員中醫診所先導計劃」（先導計劃），分別於東區和荃灣區的中醫診所暨教研中心成立公務員中醫診所，免費提供中醫內科及針灸服務，為公務員及合資格人士於尋求治療時提供多一個選擇。

31. 先導計劃自推出後一直深受公務員及合資格人士歡迎，平均使用率一直超過 95%。政府於先導計劃推出後約一年進行檢討，並於二零二一年十月宣布將先導計劃恆常化。以及會透過增加現有兩所公務員中醫診所的服務量，和設立

一所新的公務員中醫診所，將服務量由每年約 63 000 個診症名額，增加至二零二二／二三年度約 100 000 個。此外，我們會透過一系列措施加強中醫服務，包括已於去年十月推出的公務員中醫診所專題網頁，以加強與公務員及合資格人士的溝通和便利資訊發放。我們亦會在二零二二年內推出流動應用程式，方便預約公務員中醫服務。政府會繼續與醫院管理局和公務員中醫診所的服務提供者緊密合作，致力強化中醫服務，長遠為公務員及合資格人士提供更全面的公務員醫療福利。

32. 除了強化中醫服務外，我們亦會繼續透過兩項於二零二零年三月推出的「綜合治療計劃」和「簡易配」先導計劃，為患有慢性疾病的公務員及合資格人士，提供更優質和有系統的醫療服務。此外，我們正籌備設立更多的公務員診所及牙科診所，以期長遠加強為公務員及合資格人士提供的醫療及牙科服務。

內地及本地教育津貼

33. 基於政府鼓勵香港青年積極融入國家發展大局的政策，公務員事務局已於二零二一年十月十一日起推行「內地及本地教育津貼」計劃。在維持以往「本地教育津貼」的申領資格及津貼上限不變的大前提下，合資格的公務員（即所有在二零零零年六月一日前獲發聘書而加入政府的公務員）可就其於內地或香港就讀中、小學的子女申領教育津貼。

延長所有女性政府僱員的全薪產假

34. 由行政長官發表二零一八年《施政報告》當日（即二零一八年十月十日）起，所有合資格女性政府僱員的產假已即時由十星期延長至十四星期，讓她們可有更多時間照顧初生子女。截至二零二一年九月三十日，已有約 5 000 名政府僱員受惠於這項措施。

政府／公營機構實習計劃

35. 為了鼓勵及協助青年人在加入職場前作更好的規劃和準備，政府每年均為同學提供不同的短期實習機會。政府及公營機構在二零二一／二二年度為專上學生提供約 3 500 個短期實習崗位，讓更多學生有機會體驗政府和公營機構的工作，以協助他們獲得寶貴的經驗和拓闊視野。

聘用非華裔人士

36. 政府致力為香港的多元文化族羣構建公平關愛的社會。在就業支援方面，公務員事務局自二零一九年推出為非華裔學生而設的實習計劃，以協助非華裔學生獲取工作經驗和提升他們的就業競爭力。至今，共有約 80 名就讀八間大學教育資助委員會資助大學及本地高等教育院校的非華裔專上學生參加了這個計劃，獲派到不同政府部門進行為期約八個星期的實習。

37. 為提供更多政府工作的機會予非華裔人士，公務員事務局於二零二一年年底再次統籌各部門／職系首長全面檢視各公務員職系的中文語文能力入職要求，確保有關要求不高於工作所需，讓非華裔人士在申請政府職位時與其他申請人一樣享有平等機會。

聘用殘疾人士

38. 作為提供平等就業機會的僱主，政府一直以身作則，致力在就業方面消除殘疾及其他形式的歧視。我們已制定並落實了利便措施，協助殘疾申請人投考政府職位，以確保他們在這方面與其他申請人一樣享有平等機會，並加強為殘疾學生提供在政府部門實習的機會。自二零一八年起，我們已將殘疾學生參與實習計劃的名額由過往每年平均 50 個倍增至 100 個；同時，我們會繼續按他們的才幹及興趣等，為他們編配不同類型的工作。截至二零二一年年底，共有 490 名殘疾學生參與了實習計劃。

2019 冠狀病毒病疫苗接種計劃

39. 公務員事務局亦與食物及衛生局負責 2019 冠狀病毒病疫苗接種計劃。

40. 政府於二零二一年二月推出全港 2019 冠狀病毒病疫苗接種計劃，為合資格人口提供科興及復必泰兩款安全、有效和符合品質要求的疫苗。在計劃下，市民可透過多個途徑接種疫苗，包括社區疫苗接種中心、醫院管理局的普通科門診診所、公立醫院的新冠疫苗接種站、衛生署的長者健康中心、提供科興疫苗接種服務的逾千個私家醫生或診所、參與復必泰疫苗接種先導計劃的私營醫護機構的服務地點，以及外展隊和流動接種站，多管齊下，務求為市民提供便利的接種途徑。截至二零二二年二月三日，政府已為市民接種共約 1 115 萬劑新冠疫苗，當中約 536 萬名市民已接種第一劑疫苗，約佔合資格人口的 79.5%。

41. 香港所採購的疫苗劑量足夠供全港市民接種，我們會繼續推行措施，鼓勵特定群組接種疫苗，尤其是 70 歲以上的長者，以保護他們不幸染疫時減低出現重症或死亡的風險，以及建立保護屏障。鑒於長者疫苗接種率持續偏低、增長緩慢，我們致力透過不同方法鼓勵及便利長者接種，例如在商場、屋邨或地區舉辦健康講座，由醫護人員解答長者及家屬的疑問，並即場安排接種。由去年九月二十九日起，醫管局轄下的三間公立醫院，即瑪麗醫院、伊利沙伯醫院和屯門醫院，設立了由醫護機構營運的新冠疫苗接種站，以方便在醫院覆診的病人和訪客，特別是專科門診的病人，在覆診時即時接種復必泰疫苗。我們在試行有關安排後，已在另外的十間公立醫院（雅麗氏何妙齡那打素醫院、仁濟醫院、瑪嘉烈醫院、律敦治醫院、博愛醫院、北區醫院、東區尤德夫人那打素醫院、將軍澳醫院、明愛醫院、威爾斯親王醫院）合共 13 間公立醫院設立接種站。

42. 為方便市民特別是長者接種疫苗，政府於二零二一年十二月及今年一月，分別推出了兩個新冠疫苗流動接種站。兩個流動接種站分別以接種車及貨櫃箱形式運作，方便行動不便人士接種。自投入服務以來，他們走訪了全港各區多個地點，服務附近的居民和區內市民。此外，流動接種站亦有前往中學，為學生及教職員提供接種服務。

43. 現時，兒童接種科興疫苗的年齡下限由 2022 年 1 月 21 日起下降為五歲或以上。除了父母可自行為子女預約到社區疫苗接種中心或私家診所接種外；學校可聯絡教育局，以安排提供新冠疫苗外展服務的醫生到校接種科興疫苗。至於復必泰疫苗，兒童接種此疫苗的年齡下限由 2022 年 2 月 16 日起下降為五歲或以上。政府亦會為學校提供特別預約到指定兒童社區疫苗接種中心和接送服務。家長／監護人亦可以透過 2019 冠狀病毒疫苗接種計劃專題網站 (www.covidvaccine.gov.hk)，為兒童預約接種疫苗。

第三劑新冠疫苗

44. 政府由 2021 年 11 月 11 日起為特定組別人士優先接種第三劑新冠疫苗，並在 11 月 23 日擴大至所有已接種兩劑科興疫苗滿六個月的人士。因應衛生署衛生防護中心轄下的聯合科學委員會（聯合科學委員會）的建議，政府於 2022 年 1 月 1 日進一步擴大接種第三劑疫苗的安排，市民無論早前接種了兩劑復必泰或科興疫苗，只要相隔了六個月時間，均可接種第三劑疫苗。

45. 至於醫護人員、工作環境有較高暴露風險和較易傳播新冠病毒的員工等較高感染風險人士，只要接種第二劑疫苗超過三個月，便可前往社區疫苗接種中心接種第三劑疫苗。另外，若個別人士需要短期內前往海外高感染風險地區並已接種第二劑疫苗超過三個月，亦可攜同機票前往社區疫苗接種中心，工作人員會視乎個別情況作酌情安排接種第三劑疫苗。

政府和主要公共服務行業僱員的新冠疫苗接种情況

46. 2019 冠狀病毒病疫情嚴峻，傳染性更高的變異病毒株已出現在本港社區。政府部門作為公共服務提供者、監管者以及執法者，其員工在處理日常工作時經常會與市民接觸，亦是抗疫隊伍中重要一環，因此政府僱員接種疫苗責無旁貸。為鼓勵政府僱員盡早接種疫苗，政府已推行一系列便利措施，包括「疫苗假期」安排、容許僱員在上班時間接種疫苗、體恤處理在接種後出現反應時的病假或假期申請等。

47. 另外，政府於二零二一年五月底開始逐步實施「以接種疫苗取代定期檢測」安排，並於二零二一年十二月二十八日開始，要求所有未接種第一劑疫苗由政府僱員（除了持有醫生證明書證明健康狀況不允許接種疫苗的人員外），都必須在工作時間以外自費每三天進行核酸測試。至於持有有效醫生證明書，證明其健康狀況不允許接種疫苗由政府僱員，他們仍須每三天進行檢測。有關的局／部門會盡量讓這些政府僱員在不影響運作的情況下進行檢測，亦會繼續以發還費用的方式，全數資助他們的檢測費用。參考政府的經驗，各主要公共服務行業亦向其僱員實施類似安排。

48. 為進一步鞏固政府以至社區的防疫屏障，政府將由二零二二年二月十六日起在政府大樓和辦公處所推行「疫苗氣泡」。除持有有效醫生證明書，證明其健康狀況不允許接種疫苗由政府僱員外，所有因工作相關目的進入政府大樓及辦公處所由政府僱員均須接種至少一劑新冠疫苗才可以進入有關處所。各局及部門亦可按情況豁免正在懷孕的員工。

49. 在推行相關措施後，政府和主要公共服務行業僱員的新冠疫苗接率明顯上升。目前約 98% 的政府僱員已接種第一劑疫苗，而醫院管理局、安老院、殘疾人士院舍、護養院僱員及學校僱員的首針接種比率亦已超過九成。

50. 政府亦感謝商界企業和各界別十分支持政府推行的 2019 冠狀病毒疫苗接種計劃。除了為鼓勵市民接種疫苗而設立多個幸運大抽獎外，亦有數目頗多的商業機構及地區組織，例如國際商業服務公司、公共事業、地產發展商、金融服務公司、傳播機構、航空公司及地區組織等，向政府提出邀請外展接種團隊，為其屬下僱員接種疫苗。外展隊共提供了 146 次疫苗接種服務，約為 30 000 名企業及團體的成員及其家人接種新冠疫苗。政府強烈呼籲各行各業的僱主繼續積極推動，包括要求所有員工接種疫苗，否則須要定期自費接受病毒檢測的類似安排，透過進一步提升工作人口的接種率，達至「應打盡打」、保護自己和保護社區的目標。

創造職位計劃

51. 為紓緩受到疫情及相關防疫措施影響而導致的失業情況，政府於去年在「防疫抗疫基金」預留 66 億元推行創造職位計劃，在兩年內於公營及私營機構創造約 30 000 個有時限職位。其後，有鑑於就業市場仍受疫情影響及首輪創造職位計劃成效顯著，政府於二零二一／二二年度額外撥款 66 億元，推出第二輪創造職位計劃，創造額外約 30 000 個有時限職位。兩輪創造職位計劃至今已創造了約 60 000 個職位，約 45 000 個職位已入職。

徵詢意見

52. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
二零二二年二月