2021 年 5 月 17 日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

公務員編制、實際員額、退休、辭職、年齡分布和性別分布概況

目的

本文件就公務員的整體編制、實際員額、人手流失、年齡分布和性別分布情況提供最新資料。

編制與實際員額

(a) 整體情況

2. 過去多年，公務員人數大致跟隨經濟發展、社會對公共服務的期望和需求的轉變，以及架構改革和資源增值而變動。公務員編制（即職位數目）及實際員額（即在職公務員人數）[1]自 2006-07 年度以來 15 年的變動情況載於**附件 A**。

3. 如**附件 A** 所示，公務員人數在 2007-08 年度之前處於較低水平，主要是由於政府在 2000 年開始推行提升效率措施，並在 2000 年和 2003 年先後推出兩輪全面自願退休計劃、在 2000 至 2006 年期間為特定職系推行針對性自願退休計劃，以及維持至 2007 年 3 月為期六年的暫停公開招聘措施（即 1999-2000 至 2006-07 年度，但不包括 2001-02 及 2002-03 年度 [2]）。在 2007 年 3 月 31 日，公務員編制和實際員額分別約為 159 000 個職位及 154 000 人。

---

[1] 就本文件而言，公務員編制及實際員額並不包括法官及司法人員和廉政公署人員等。

[2] 在暫停公開招聘期間，有少數職系因有極大運作需要而獲特別批准進行公開招聘。

4. 自 2007-08 年度起，為應付市民對新增或改善公共服務的需求，公務員人數穩步增長。在 2016-17 至 2020-21 年度的五年間，公務員編制累計增加大約 16 900 個職位，即每年平均增加大約 3 400 個職位。同一期間，每年平均約有 13 100 人受聘，以填補主要由於公務員退休、辭職，以及為推行新措施及改善服務而開設新職位所出現的空缺。

5. 在 2021 年 3 月 31 日，公務員編制約為 192 000 個職位，而實際員額則約為 178 000 人，佔香港人口和勞動人口分別約 2.4%及 4.6%。如 2021-22 年度財政預算案所反映，為加強公共財政紀律，政府在 2021-22 年度將落實公務員編制零增長。

(b) <u>首長級及非首長級人員</u>

6. 過去 15 年按首長級及非首長級人員劃分的公務員編制和實際員額亦載於**附件 A**。簡而言之，超過 99%的公務員編制和實際員額屬非首長級。在 2021 年 3 月 31 日，非首長級人員編制和實際員額分別約為 191 000 個職位及 176 000 人，而首長級人員編制和實際員額則分別約為 1 500 個職位及 1 400 人。

7. 行政長官在 2020 年施政報告公布，留意到立法會議員對在目前情況開設首長級職位的意見。因此，政府撤回所有當時正待審批的人事編制建議，並逐一重新審視。經審視後，除司法機構開設一個常額職位外，政府已把 2020-21 年度立法會會期內所有首長級常額職位建議轉為有時限首長級編外職位，為期三年至最多五年，並縮減部分建議的規模和減少擬議首長級職位的數目。

人手流失

8. 在 2020-21 年度，公務員流失人數約為 8 500 人，佔實際員額約 4.8%。退休是公務員離任的主要原因，其他原因包括辭職、約滿離職和去世，但佔流失人手的比例不大。

(a) 退休

9. 現行的公務員退休年齡訂明於退休金法例和《公務員事務規例》。在 2015 年 6 月 1 日或之後入職的公務員已採用新的退休年齡，文職職系為 65 歲，紀律部隊職系（不論職級）為 60 歲。

10. 過去 15 年公務員的退休[3]情況載於**附件 B**。在 2020-21 年度，公務員退休人數約為 6 000 人，佔實際員額約 3.4%。至於首長級公務員退休人數佔首長級公務員實際員額的比率處於 6.2%至 11.7%之間，在 2020-21 年度約為 9.9%。詳情載於**附件 C**。

11. 按公務員現時的正常退休年齡推算，自然流失率會逐漸下降。在計至 2020-21 年度的五年間，退休人數佔公務員實際員額每年平均約 3.7%，然後逐漸下降至計至 2025-26 年度五年間的約 3.2%，計至 2030-31 年度五年間的約 2.8%，計至 2035-36 年度五年間的約 2.1%，及計至 2040-41 年度五年間的約 1.4%。

12. 值得注意的是，為更針對性地配合增加勞動力的目標，政府在 2018 年 7 月推出方案，讓在 2000 年 6 月 1 日至 2015 年 5 月 31 日期間入職政府的現職公務員在 2018 年 9 月 17 日至 2020 年 9 月 16 日的兩年選擇期內選擇在 65 歲（適用於文職職系）或 60 歲（適用於紀律部隊職系，不論職級）退休。合資格公務員對方案的反應理想，在約 56 000 名合資格公務員（包括約 35 000 名文職職系人員及 21 000 名紀律部隊職系人員）當中，約 28 000 名文職職系人員及 19 000 名紀律部隊職系人員（即共約 47 000 名或 83%合資格公務員）選擇延遲退休。

(b) 辭職

13. 雖然近年公務員因辭職而離任的數字稍為增加，但比率仍低。如**附件 D** 所示，在 2016-17 至 2020-21 年度的五年間，公務員辭職人數佔公務員實際員額的比率介乎 0.63%至 1.05%

---

[3] 就本文件而言，「退休」一詞包括正常退休、提前退休，以及退休後不中斷服務而隨即重行受僱。

之間，當中大部分的辭職者在試用期完結前離任。由於試用人員尚在公務員事業的起步階段，因此若發覺自己並不適合在政府長遠發展，在試用期離開政府亦可以理解。

年齡分布 [4]

14. 過去 15 年公務員隊伍的年齡分布情況載於**附件 E**。大多數公務員為 40 歲或以上，不過所佔比重自 2007-08 年度開始下降。在 2019-20 年度，屬 40-49 歲及 50 歲或以上年齡組別的人員分別佔公務員實際員額約 26%及 30%，而屬 20-29 歲及 30-39 歲年齡組別的人員則合共佔公務員實際員額約 44%。如**附件 F** 所示，公務員的年齡分布，與本港勞動人口的整體年齡分布情況保持一致。

15. **附件 G** 顯示過去 15 年首長級公務員的年齡分布情況。自 2005-06 年度起，屬 40-49 歲年齡組別的首長級公務員人數佔首長級實際員額的比率持續下降，至 2018-19 年度才開始稍微回升。至於 50 歲或以上年齡組別一直是人數最多的一組，在 2019-20 年度佔首長級實際員額約 77%。

16. 如**附件 H** 所示，加入公務員隊伍的以年輕人為主。在 2015-16 至 2019-20 年度的五年間，約有 33 000 名新入職的公務員屬於 20-29 歲的年齡組別（佔總入職人數約 62%），另有約 12 400 名新入職的公務員屬於 30-39 歲的年齡組別（佔總入職人數約 23%）。如**附件 E** 所示，屬 20-29 歲年齡組別的人員佔公務員實際員額的比率由 2006-07 年度的約 7.1%上升至 2019-20 年度的約 15.7%。

性別分布 [5]

17. 過去 15 年女性公務員佔整體公務員人數的比率載於**附件 I**。女性公務員的總比例由 2005-06 年度的約 33.6%上升至 2019-20 年度的約 38.5%。其間，女性擔任首長級及非首長級職級的

---

[4] 現時未有 2020-21 年度公務員年齡分布數字。

[5] 現時未有 2020-21 年度公務員性別分布數字。

比例均有上升趨勢，分別由 2005-06 年度的約 27.9%上升至 2019-20 年度的約 38.8%，以及由 2005-06 年度的約 33.7%上升至 2019-20 年度的約 38.5%。

18. 此外，女性公務員比率的上升趨勢在文職職系中更為明顯。具體來說，女性擔任文職公務員[6]的比率由 2005-06 年度的約 43.4%上升至 2019-20 年度的約 49%，當中首長級人員的女性比例由 2005-06 年度的約 30.3%上升至 2019-20 年度的約 40.9%，而非首長級人員的女性比例則由 2005-06 年度的約 43.5%上升至 2019-20 年度的約 49%，有關詳情載於**附件 J**。女性公務員佔整體公務員人數的比例增加，與本港勞動人口中女性比率的整體上升趨勢（由 2006 年的約 45.4%上升至 2019 年的約 50.1%）吻合；而文職公務員中的女性比率，亦與本港勞動人口中的女性比例相符。在 2020 年 3 月 31 日及 2021 年 3 月 31 日，18 個首長級薪級表第 8 點的常任秘書長職位（即最高級的公務員職位）中，分別有 11 個（即 61.1%）及 14 個（即 77.8%）由女性出任。

徵詢意見

19. 請委員備悉本文件的內容。

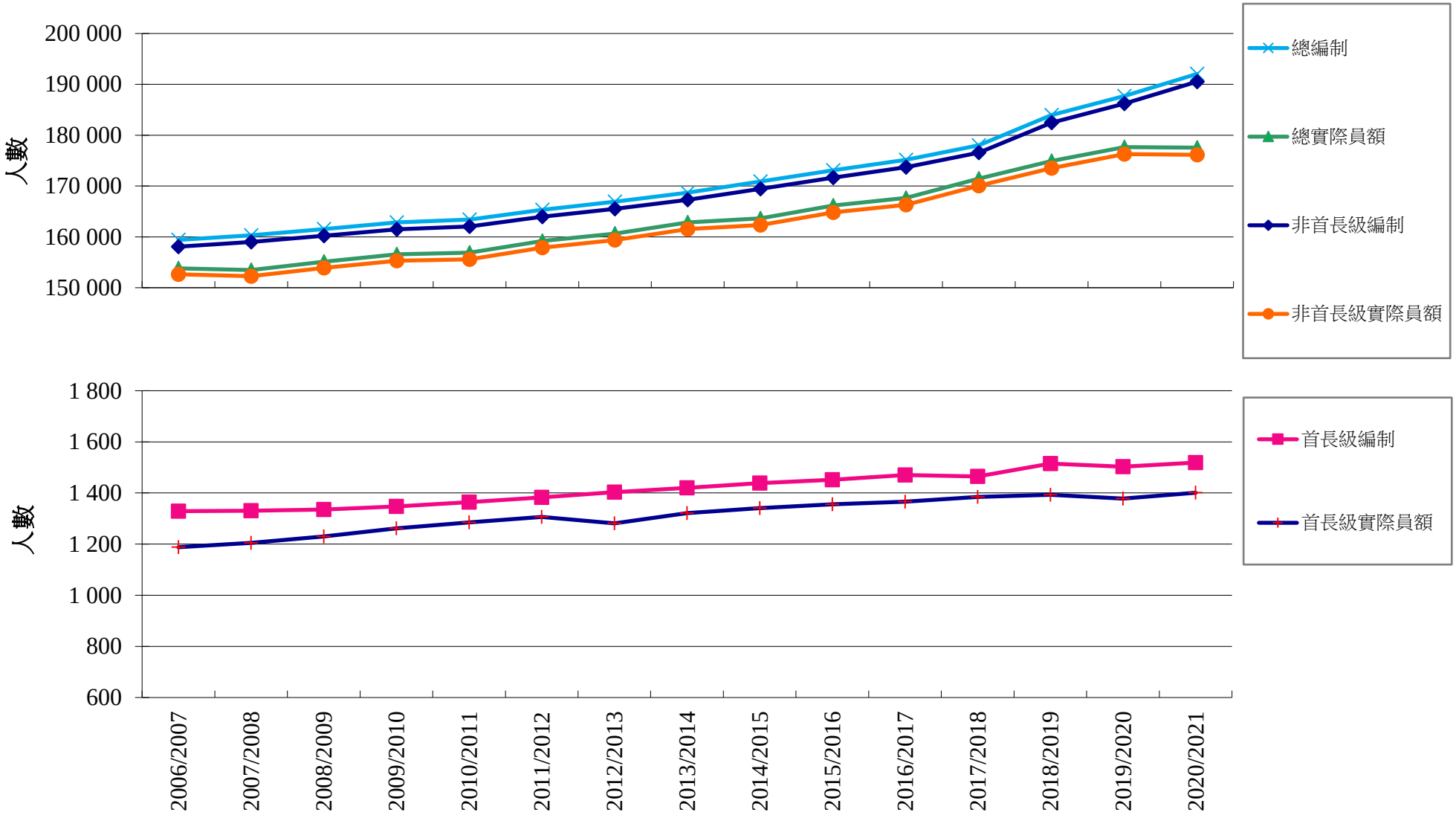
公務員事務局
2021 年 5 月

---

[6] 所有任職紀律部隊並按警務人員薪級表及一般紀律人員薪級表支薪的公務員不計在內。

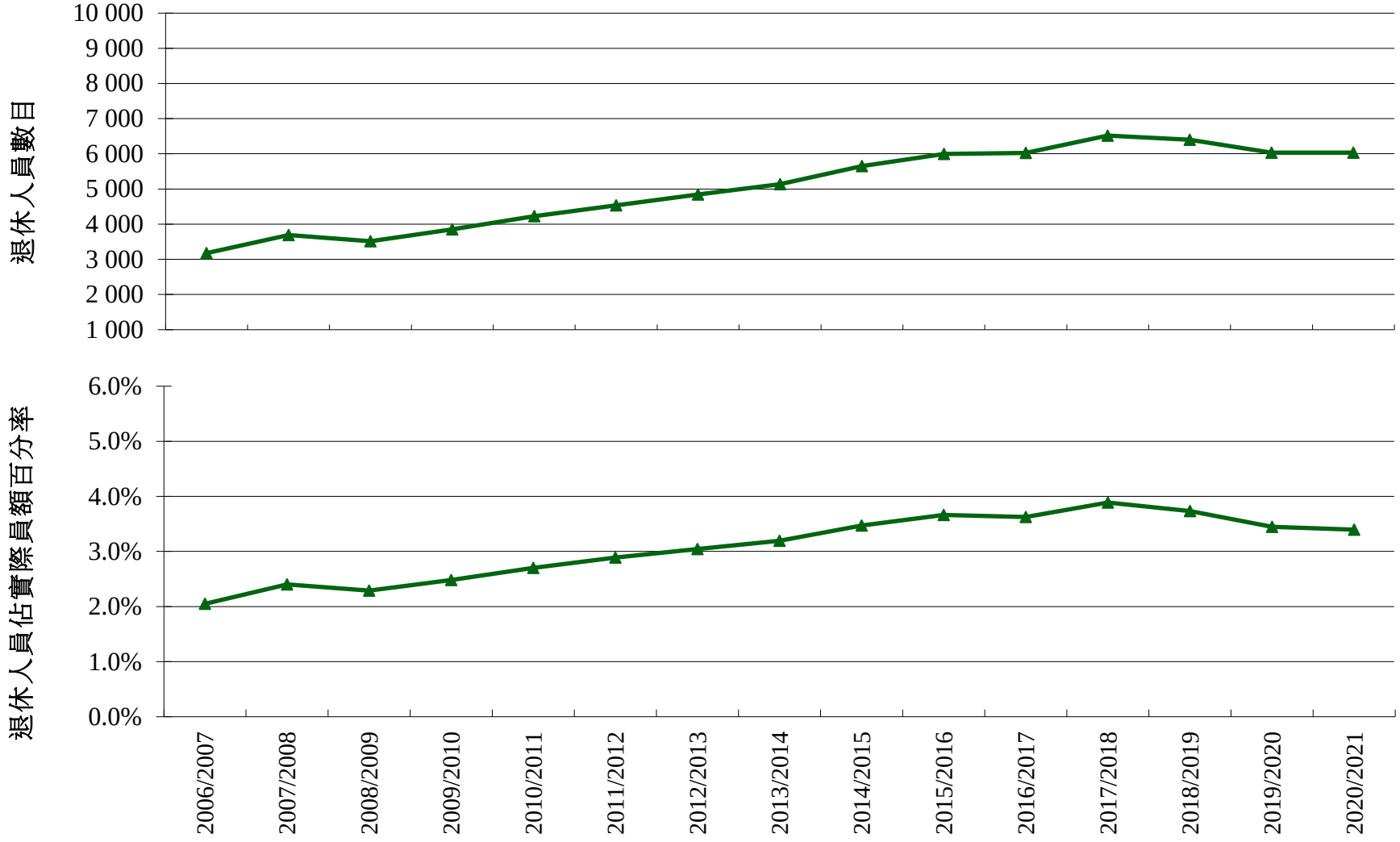
附件 A

2006-2007至2020-2021年度公務員編制及實際員額



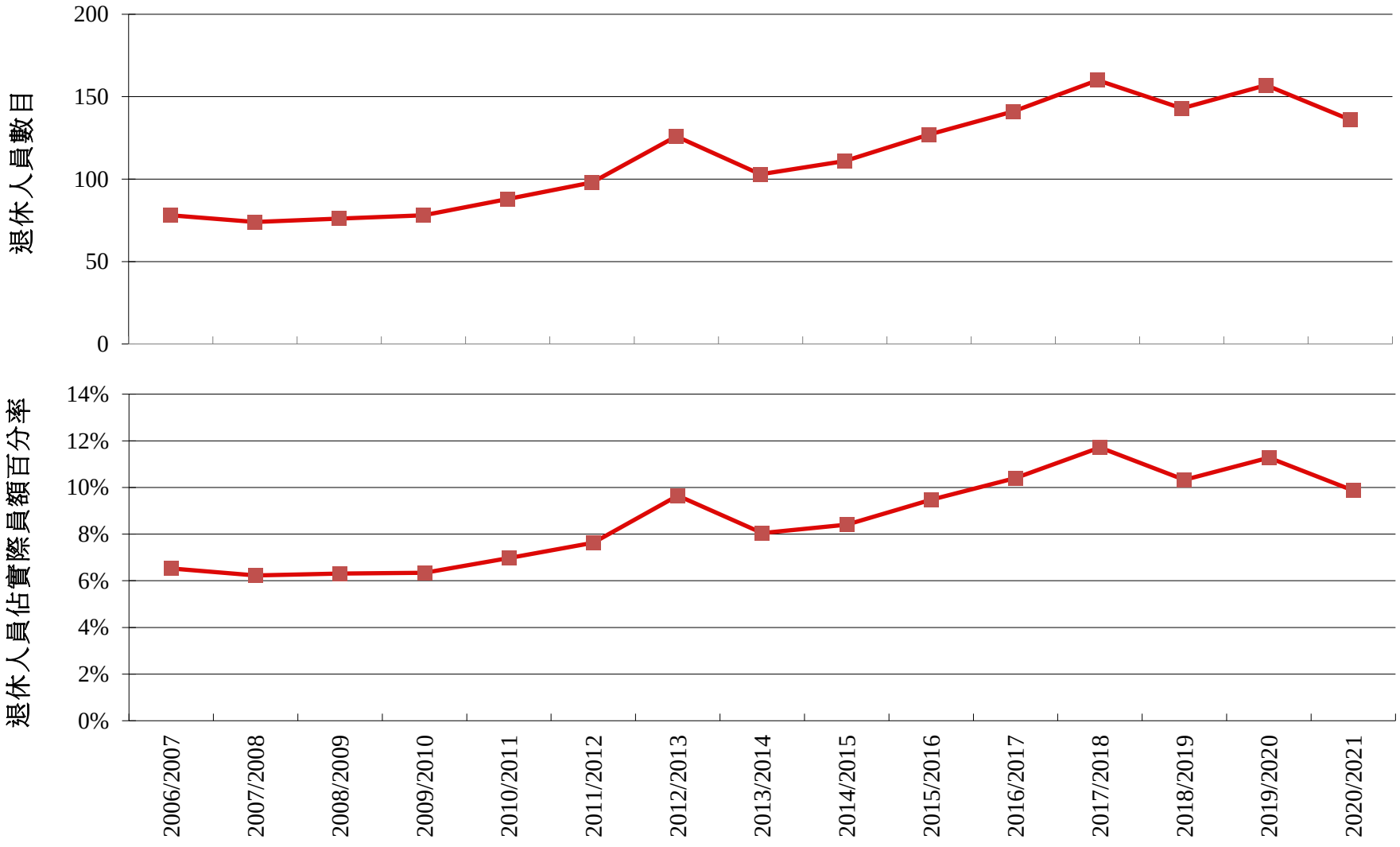
附件 **B**

2006-2007至2020-2021年度公務員退休情況



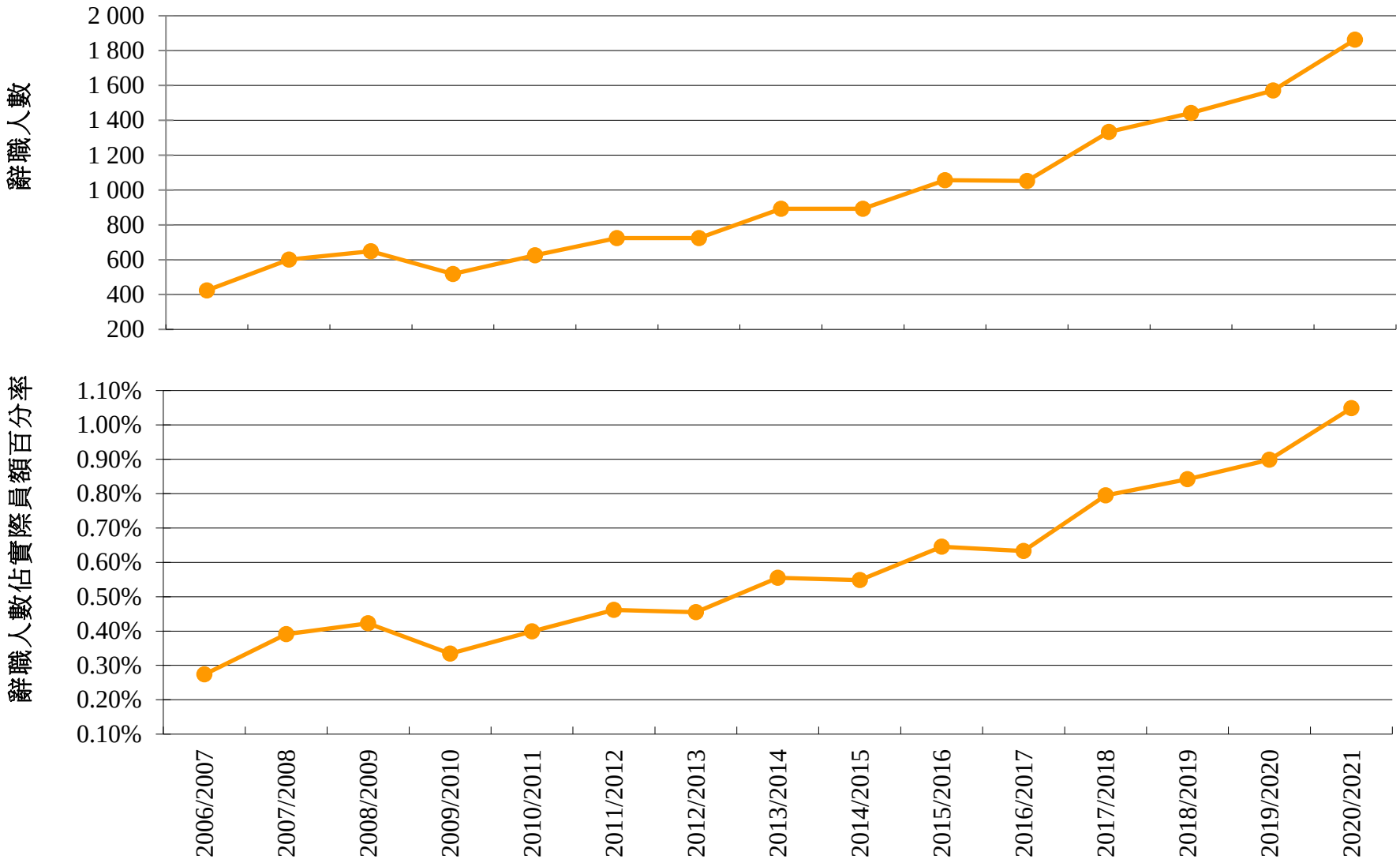
附件 C

2006-2007至2020-2021年度首長級公務員退休情況



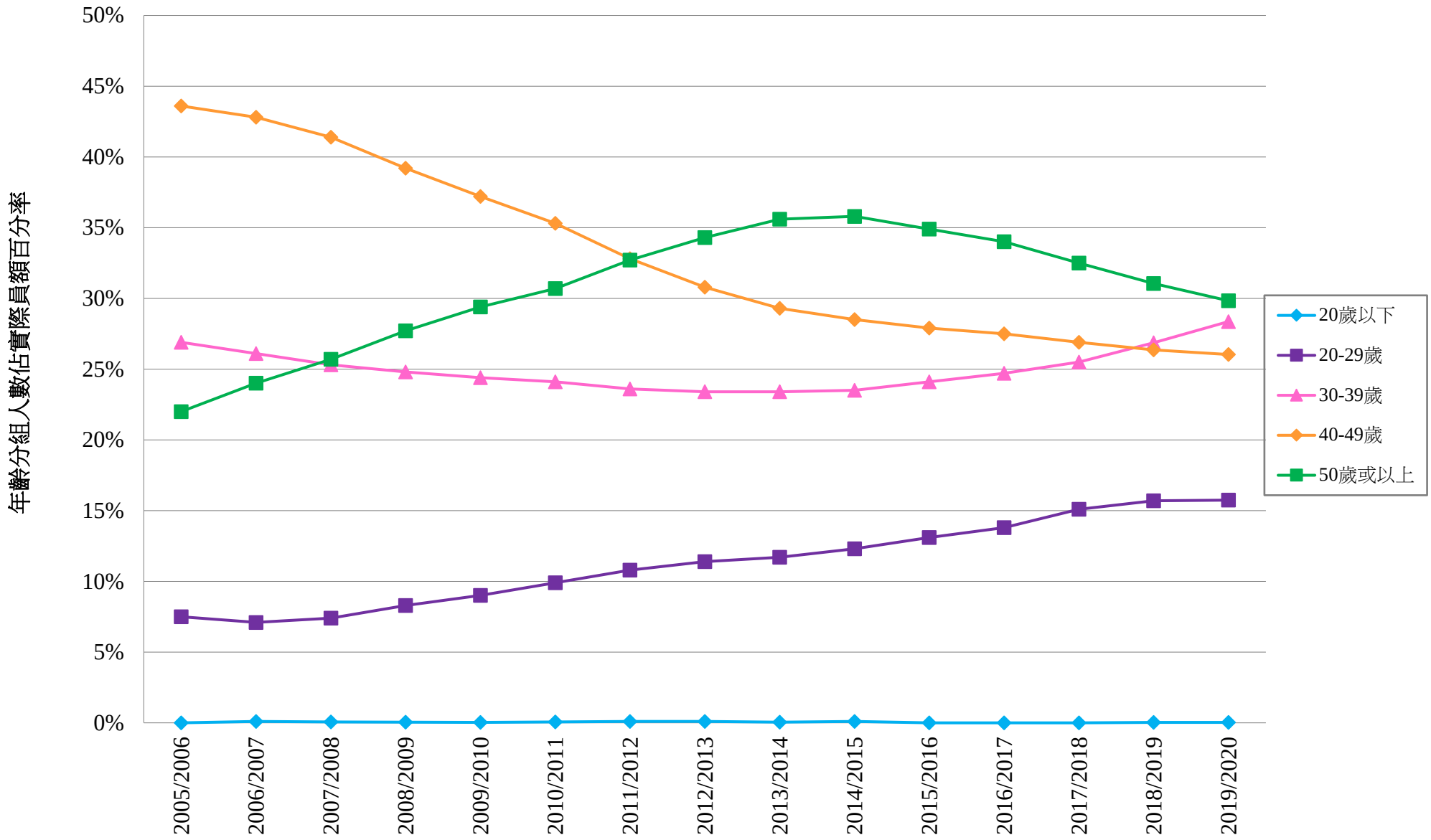
附件 D

2006-2007至2020-2021年度公務員辭職情況



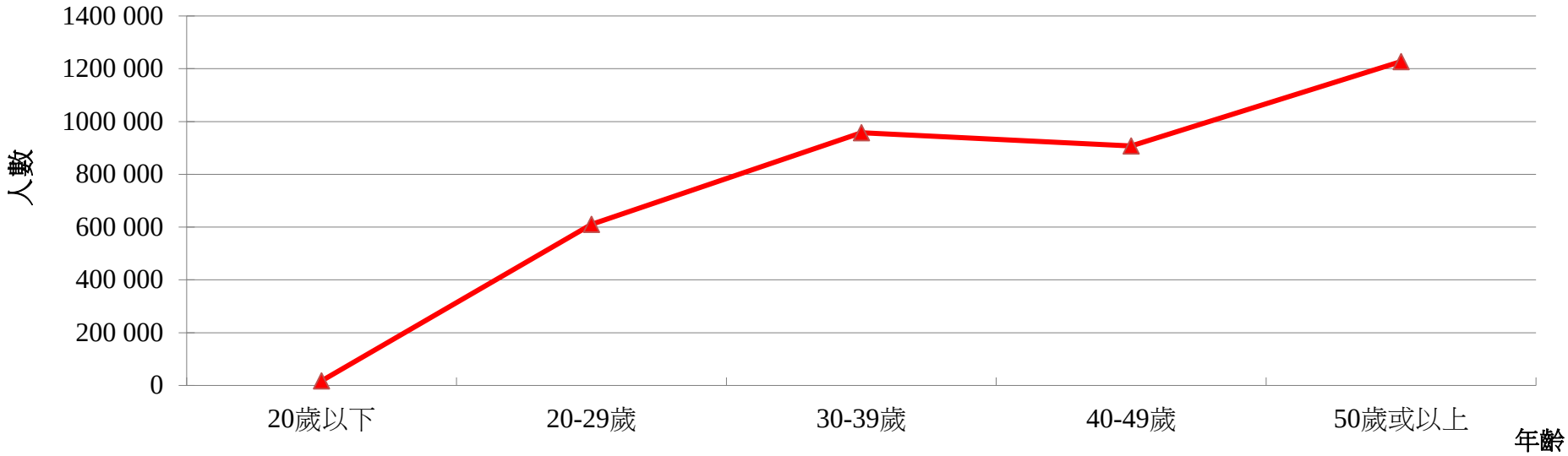
附件 E

2005-2006至2019-2020年度公務員年齡分組

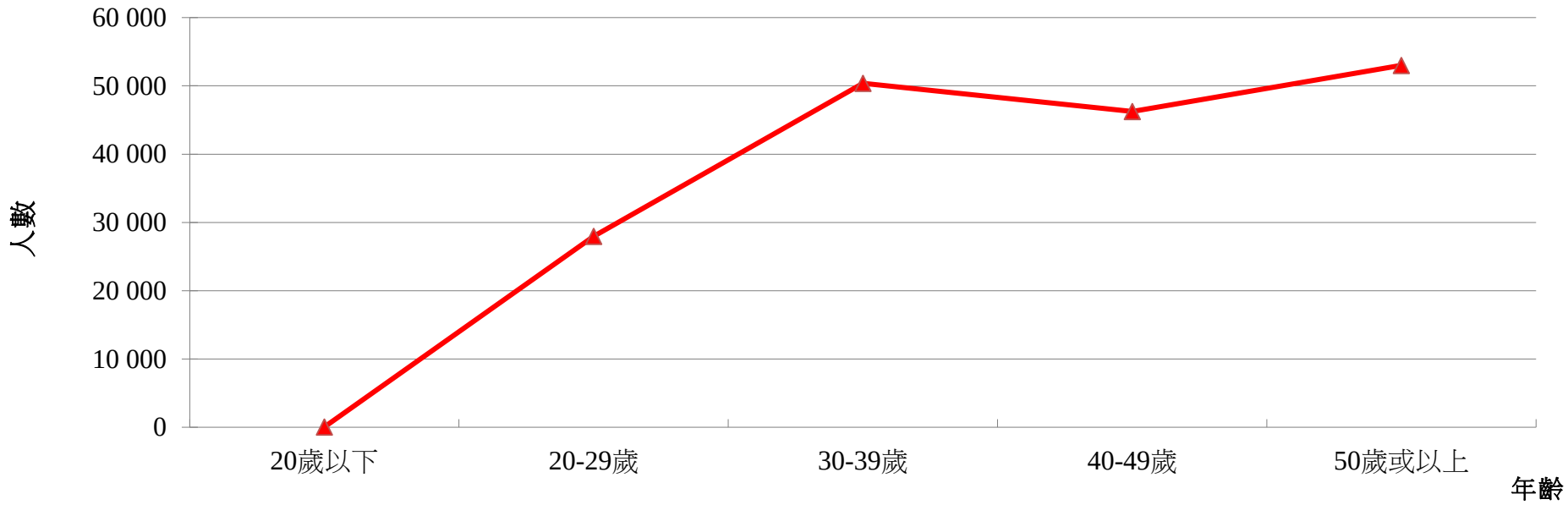


附件 F

2020 年香港勞動人口年齡分布情況

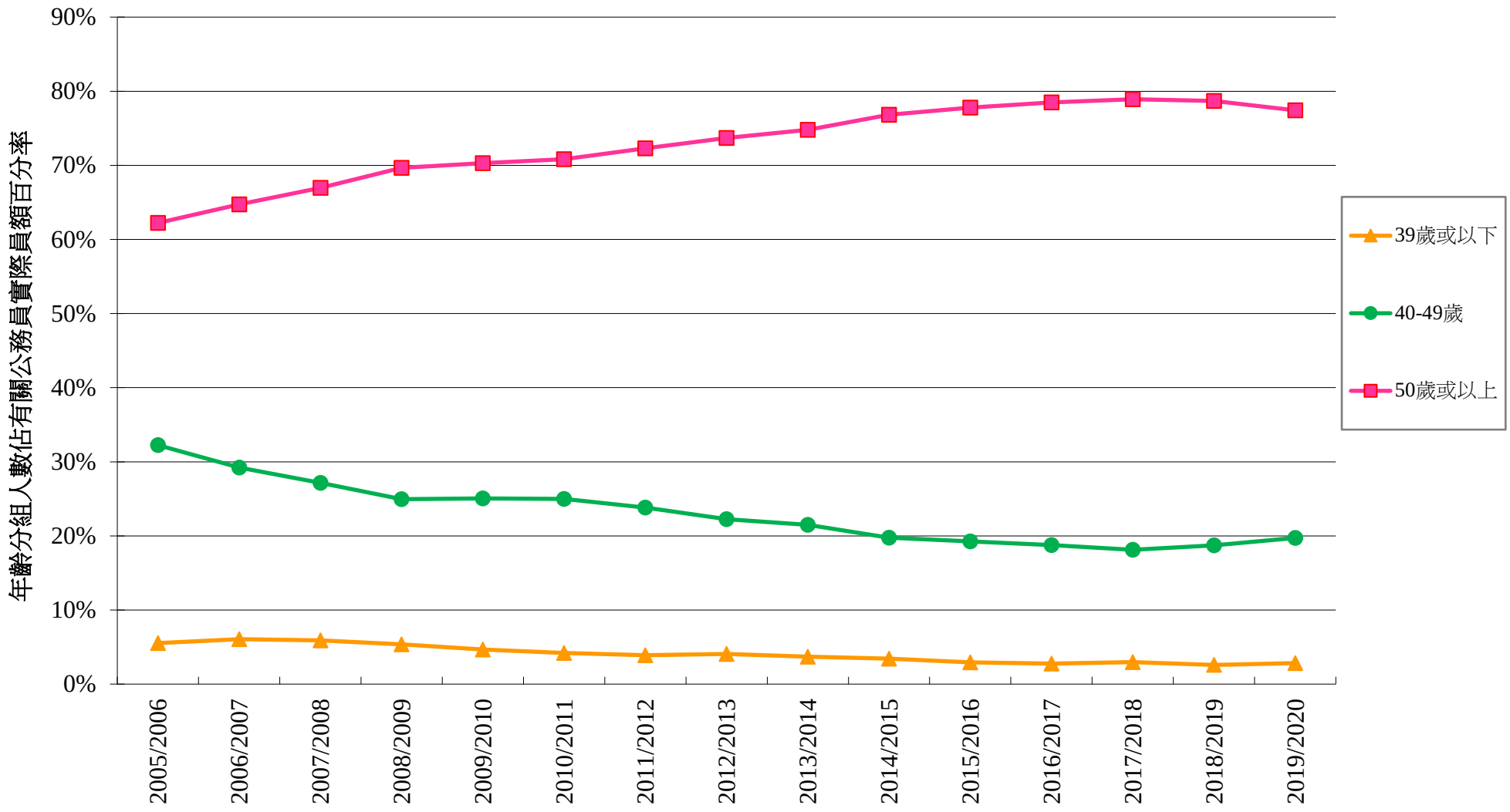


2020 年公務員年齡分布情況



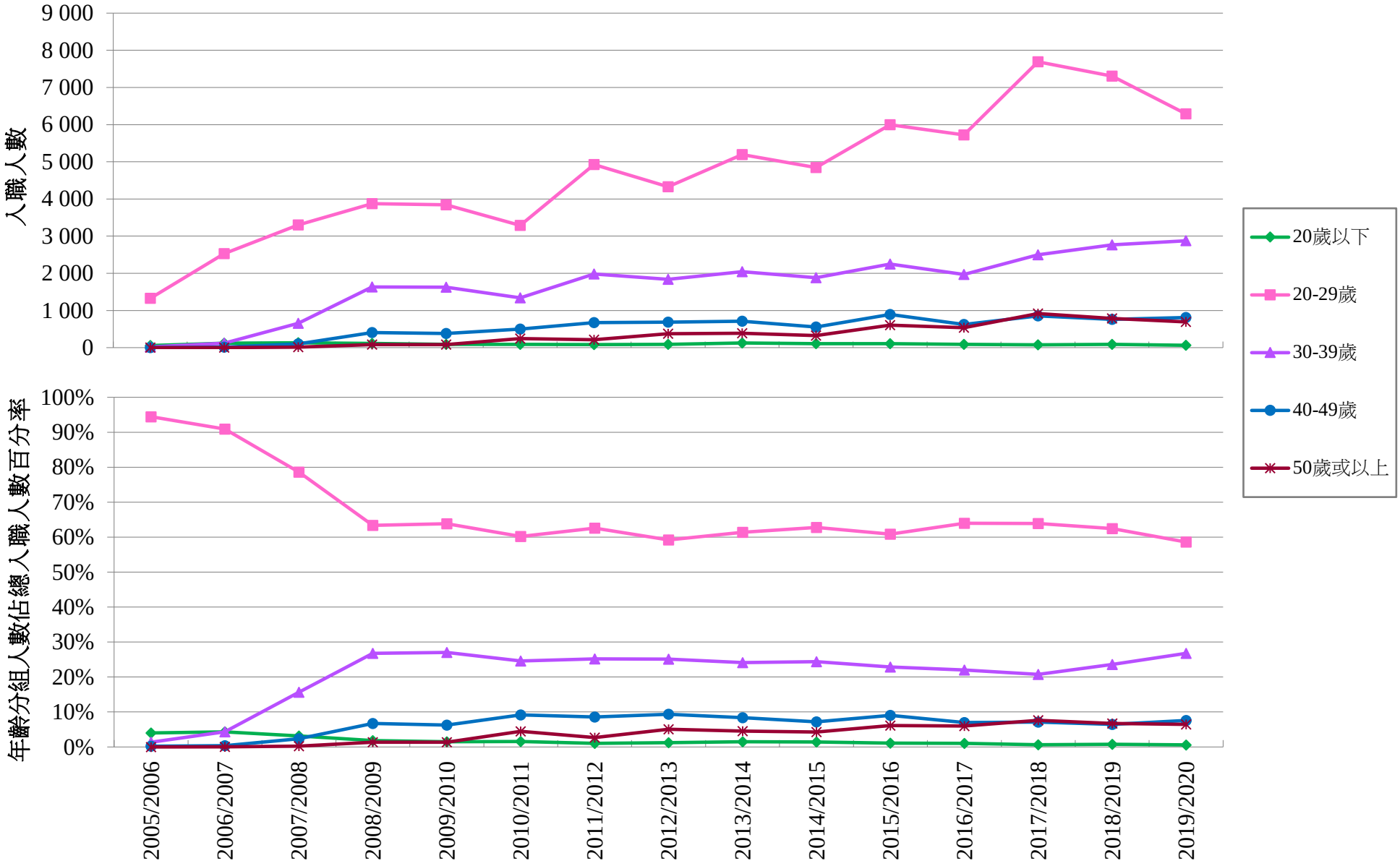
附件 G

2005-2006至2019-2020年度首長級公務員年齡分組



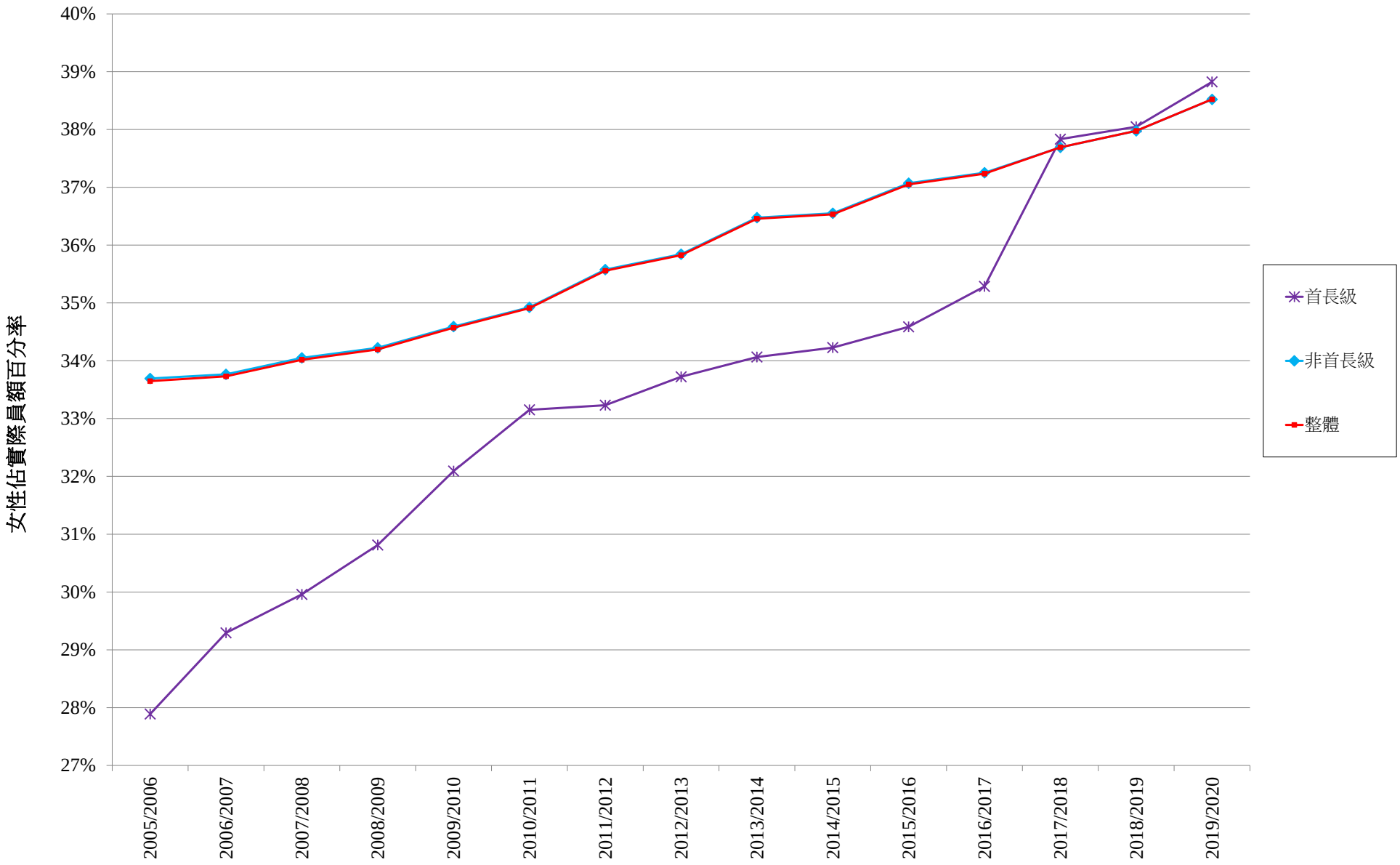
附件 H

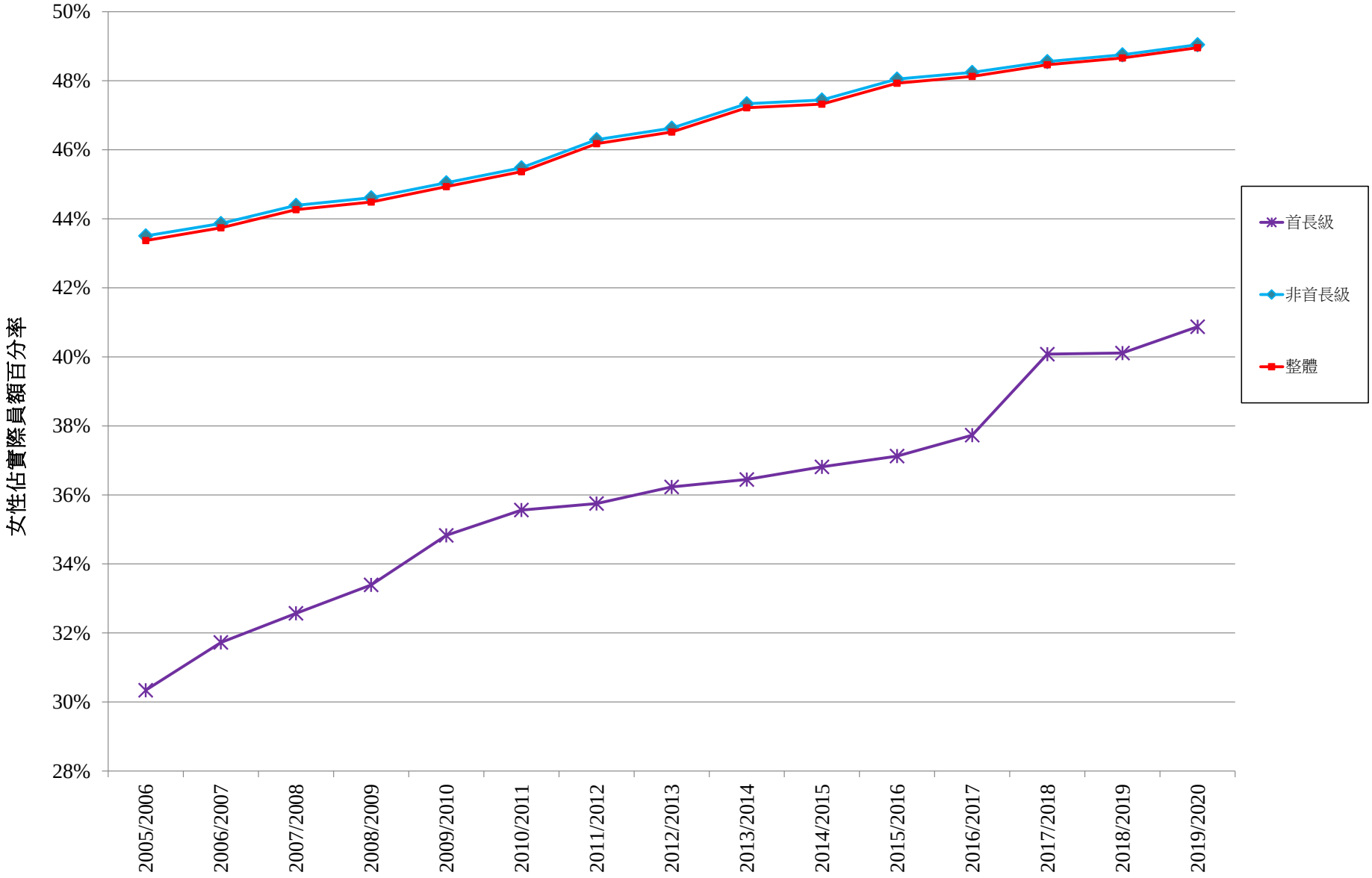
2005-2006至2019-2020年度入職公務員年齡分組



附件 I

2005-2006至2019-2020年度女性佔公務員人數的百分率(按職級劃分)



附件 J

2005-2006至2019-2020年度女性(不包括按警務人員薪級表及一般紀律人員薪級表支薪的人員)
佔公務員人數的百分率(按職級劃分)