

二零一九年十月二十一日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零一九年《施政報告》 公務員事務局的政策措施

目的

本文件概述二零一九年《施政報告》及《施政報告附篇》所載有關公務員事務局的政策措施。

詳細資料

適度增加公務員編制

2. 公務員隊伍為落實政府推行的新政策及措施提供重要支援。我們繼續在二零一九／二零年度適度增加公務員編制，在理據充足的情況下支持開設新職位，以應付額外工作量。二零一九／二零年度的公務員編制增幅約為 1.8%，介乎過往十年約 1% 至 2% 的平穩增長¹。
3. 新增職位中，約四成多負責關顧民生的工作，例如由衛生署提供的醫療服務、教育，以及扶助弱勢社群等服務；另有四成多是用以投資香港未來經濟發展，包括基建、土地房屋及創新科技等相關工作。新增人手中，中低層人員佔約八成，並涵蓋多個前線職系。
4. 為落實新措施及改善服務，公務員編制在本屆政府首三年（即二零一七／一八至二零一九／二零年度）已增加約 13 500 個職位（7.6%）。預計至二零二零年三月底，公務員編制將達 191 816 個職位。

¹ 除了二零一八／一九年度主要因三個新跨境口岸開通而較大幅增加公務員編制至 3.7% 外，過去十個財政年度的公務員編制年度增幅均維持在 0.6% 至 1.9% 之內。

建設全新的公務員學院

5. 行政長官在去年《施政報告》宣布選定鄰近港鐵觀塘站一幅「政府、機構或社區」用地，以「一地多用」的模式進行綜合發展，除了興建公務員學院外，更會增加政府和社福設施，並提升區內的通達性和增加休憩空間。

6. 考慮到用地的面積和配合附近環境，我們計劃興建高座和低座兩幢大樓。高座主要用於公務員學院及其他公務員的培訓及支援設施，低座主要提供社福設施，包括建設一所殘疾人士綜合職業及技能訓練中心、樂齡科技展覽中心、專業護理人員培訓學院、殘疾藝術家藝術廊、地區康健中心、公共運輸交匯處等。我們亦計劃興建高架行人步道、公眾休憩用地和綠化平台，以進一步改善整個區域的連貫性，讓整體規劃和發展更為系統化；建議的行人平台將連繫港鐵觀塘站、鄰近翠屏道的行人天橋和該用地北面的福寧道，讓市民可利用這個新建平台更便捷地來往港鐵站和翠屏道一帶；此外，行人平台亦會連接港鐵站附近現有的行人天橋通往觀塘道以南的商貿區。政府於今年五月就整個綜合發展項目的建議設施諮詢了觀塘區議會，出席會議的區議員普遍支持在有關地點興建公務員學院，但對綜合發展項目及附近地區的規劃及設施提出了不少意見，各有關政策局及部門正詳細考慮相關建議。我們預期整個綜合發展項目可於二零二六年完成。

7. 因應區議員對觀塘站於繁忙時段擠擁情況的關注，政府亦正研究可否另建新的高架行人平台，連繫綜合發展項目、觀塘市中心重建計劃和港鐵觀塘站，以進一步改善觀塘中心地帶的連通性，並創造空間紓緩觀塘站於繁忙時段的擠擁情況。同時，政府亦會與港鐵公司探討擴闊觀塘站車站大堂及月台的可行性，冀能達至一個切實可行並能配合該區未來發展的具體方案。

8. 觀塘綜合發展項目不但為觀塘區提供更多元化的公共設施，項目內的公務員學院更會提升公務員的培訓設施。我們將會成立一個由專業人士和政府官員組成的公務員培訓諮詢委員會，就公務員的培訓計劃和長遠發展策略提供指導

意見。我們冀望透過培訓設施和內容的優化，增強公務員對市民的服務質素，令公務員隊伍精益求精。

優化長期優良服務公費旅行獎勵計劃

9. 長期優良服務公費旅行獎勵計劃旨在表揚長期服務而表現優良的現職公務員。二零一九至二零年度的津貼金額為每人 26,140 元，獎額合共約 2 520 個，根據每 27 名符合服務年資的合資格人員給予一個配額釐定。

10. 過去獎勵計劃只容許獲獎人員帶同配偶享用旅行津貼，令單身獲獎人員或配偶未能同行的得獎者未能受惠。為優化有關計劃，我們已由二零一九至二零年度開始放寬獎勵中有關配偶同行的限制，容許獲獎人員(不論已婚與否)可彈性選擇一名同行人士，領取相同的旅行津貼。在二零一九至二零年度首六個月已使用獎勵的獲獎人員中，有 99% 帶同一位同行人士享用旅行津貼，相比以往平均只有約 80% 獲獎人員帶同配偶享用旅行津貼，受惠人數的比率有所提升，獲獎人員普遍歡迎有關優化措施。

延長公務員的服務年期

11. 為配合增加勞動力的目標和回應現職公務員同事的訴求，我們於二零一八年七月推出選擇延遲退休的方案，讓在二零零零年六月一日至二零一五年五月三十一日期間入職政府的現職公務員選擇在 65 歲(文職職系)或 60 歲(紀律部隊職系，不論職級)退休。合資格公務員可由二零一八年九月十七日開始為期兩年的選擇期內，決定是否選擇延遲退休。

12. 截至二零一九年九月十六日(即選擇期開始後的一年)，在約 56 000 名合資格公務員當中，約 24 000 人(即 43%)已選擇延遲退休。我們會繼續密切監察方案的執行情況。同時，各部門亦一直因應其整體人力狀況(例如流失率)、運作需要，以及繼任安排等，靈活採用各項延長公務員服務年期的彈性措施，包括退休後服務合約計劃、最後延長服務及經調整的繼續受僱機制，挽留達退休年齡的公務員，以應付人手需求和滿足傳承經驗的需要。

加強支援殘疾人士就業

13. 作為僱主，政府一直以身作則，致力在就業方面消除殘疾及其他形式的歧視。我們落實了利便措施，協助殘疾人士投考政府職位，以確保他們在這方面享有平等機會，並加強為殘疾學生提供在政府部門實習的機會。自二零一八年起，我們已將殘疾學生參與實習計劃的名額由過往每年平均 50 個倍增至 100 個；同時，我們會繼續按他們的才幹及興趣等，為他們編配不同類型的工作。至二零一九年九月，已有超過 260 名殘疾學生參與實習計劃並完成實習。

延長所有女性政府僱員的產假

14. 由行政長官發表二零一八年《施政報告》當日（即二零一八年十月十日）起，所有合資格女性政府僱員的產假已即時由 10 星期延長至 14 星期，讓她們可有更多時間照顧初生子女。截至二零一九年九月三十日，已有超過 1 500 名政府僱員受惠於這項措施。

加強公務員及合資格人士的醫療及牙科福利

15. 隨著行政長官於二零一八年的《施政報告》中公布會引入中醫藥為公務員醫療福利的一部分，我們已立即著手研究合適的安排為公務員及合資格人士提供中醫藥服務。為盡快落實有關服務，我們現計劃於二零二零年第一季以先導計劃形式，於兩所中醫教研中心為公務員及合資格人士提供中醫服務。現時，中醫教研中心是由醫院管理局、非政府機構和本地大學，以三方伙伴協作的模式運作，由非政府機構負責中心的日常運作及營運。我們將於兩所分別位於港島東區（東區尤德夫人那打素醫院）及新界荃灣區（仁濟醫院）的中醫教研中心設立公務員中醫診所，為公務員及合資格人士提供免費中醫全科門診和針灸服務。我們預算先導計劃每年的服務名額約為 63 000 個。

16. 此外，我們會於二零二零年第一季在公務員診所推出兩項全新服務計劃，名為「綜合治療計劃」（前名為「風險評估及護理計劃」）和「簡易配」先導計劃，以分別提升糖尿病病人的護理質素及減低需要服用不同藥物的慢性疾病病

人用藥不當的情況。我們亦會繼續改善為公務員及合資格人士提供的普通科及專科牙科服務。

加強支援非華裔人士

17. 公務員事務局已在二零一八年二月完成全面檢視各公務員職系的中文語文能力入職要求，使降低要求的職系新增22個至合共53個。公務員事務局會繼續留意這些職系的招聘情況，並提醒各部門／職系首長在維持良好工作表現的基礎上，持續檢視其轄下公務員職系的中文語文能力要求。

18. 另外，我們亦於二零一九年推出為非華裔大學生而設的試行實習計劃。獲八所大學教育資助委員會資助大學提名參加計劃的十六名非華裔大學生獲派到不同政府部門進行為期約八個星期的實習。鑑於參與的學生均對計劃反應正面，我們會於明年繼續推行實習計劃，讓更多非華裔學生有機會獲取工作經驗，協助他們為日後就業作好準備。

19. 公務員培訓處亦會加強新入職公務員及前線員工的文化敏感度／平等機會方面的訓練，我們預計在二零一九年會有約1600人接受有關培訓，較二零一八年上升一倍。

徵詢意見

20. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
二零一九年十月