

二零二六年三月十六日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二六至二七年度《政府財政預算案》中 有關公務員事務的事宜

目的

本文件闡述二零二六至二七年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的重點事宜。

公務員編制

2. 為配合「資源效率優化計劃」及優化人力資源運用，政府會在二零二六至二七年度及二零二七至二八年度，每年分別按上一財政年度的編制縮減公務員編制百分之二；連同由二零二一至二二年度到二零二五至二六年度公務員編制零增長政策下所刪減的編制數目，預計在本屆政府任期內將累計削減超過一萬個職位。

3. 各決策局聯同其轄下部門在檢視整體服務需求、運作需要、職位空缺情況等因素，已為二零二六至二七年度削減公務員編制百分之二作出安排。預計公務員整體編制將於二零二六年四月一日減至約 188 000 個職位。由於決策局和部門有關公務員薪酬支出的撥款是基於編制而非實際員額計算，因此減少編制可達至實際的撥款減少。各決策局／部門會繼續透過管理措施及數碼化，重訂工作優次、內部調配、精簡程序及應用科技以提升效率，在進一步精簡公務員隊伍

的同時，繼續推展各項現有和新政策及措施，為市民提供優質的公共服務。

公務員薪酬調整

4. 政府正按既定機制逐步有序推進二零二六至二七年度公務員薪酬調整的相關工作。二零二六年薪酬趨勢調查已經展開，預計於五月會有結果。其後，行政長官會同行政會議會在充分考慮所有相關因素（包括香港經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、薪酬趨勢調查得出的薪酬趨勢淨指標、職方的薪酬調整要求和公務員士氣）後，決定二零二六至二七年度公務員薪酬調整安排。

公務員培訓

5. 政府著力加強公務員科技應用的培訓。公務員學院會聯同數字政策辦公室提供以人工智能為主題的培訓及網上學習資源，讓公務員更掌握相關知識。學院亦在公務員領導培訓中持續加強有關人工智能和科技應用的元素，裝備領導人員帶領部門更廣泛應用人工智能提升公共服務。此外，學院會推展「政府治理人才培育計劃」，協助政府建立人才庫，培養既懂國家發展大局和國際形勢、又熟悉本地實情的愛國愛港管治人才。

大專學生短期實習計劃

6. 公務員事務局每年會協調各決策局及部門為青年提供多元的實習機會，藉此培養青年對服務社會的熱誠，以及促進其對政府運作和公務員工作的了解。過去數年，政府及公營機構每年平均聘請超過 3 000 名青年實習生。承接過往的成功經驗，多個決策局和公營機構會二零二六至二七年度提供約 3 600 個短期實習名額，讓有志從事公共服務的學生可以獲得寶貴的實踐經驗，擴闊視野之餘亦可及早做好職業發展規劃。

與管理公務員事務工作相關的財政撥款

7. 在二零二六至二七年度的開支預算草案中，下列的預留財政撥款與管理公務員事務政策範圍直接有關：

- (a) 總目 37 — 衛生署：綱領(7)公務員醫療及牙科服務：30 億 7,990 萬元；
- (b) 總目 46 — 公務員一般開支：59 億 5,110 萬元；
- (c) 總目 120 — 退休金：綱領(1)公務員及司法人員的退休金利益：538 億 9,880 萬元；
- (d) 總目 136 — 公務員敘用委員會秘書處：4,200 萬元；
- (e) 總目 143 — 政府總部：公務員事務局：9 億 2,870 萬元；以及
- (f) 總目 174 — 公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處：3,860 萬元。

8. 在總目 37 項下（上文第 7(a)段，公務員醫療及牙科服務）的 30 億 7,990 萬元撥款，是為了履行政府作為僱主在僱傭合約下的責任，按服務條件向在職公務員、合資格退休公務員以及其他合資格人士提供醫療福利，包括公務員診所服務、牙科服務（包括透過私營牙科診所向部分公務員及合資格人士提供洗牙服務的先導計劃及安排部分公務員及合資格人士到深圳醫療機構接受指定牙科服務的試點計劃），以及用作支付及發還醫療費用和醫院收費。就提供公務員診所服務和牙科服務而言，建議的撥款為 11 億 4,510 萬元，較二零二五至二六年度度的修訂預算增加 8,960 萬元（即 8.5%）¹。至於支付和發還醫療費用及醫院收費方面，建議的撥款為 19

¹ 二零二五至二六年度度的修訂預算較原來預算有所減少，主要是因為衛生署未能在年內成功為部分醫生及牙醫職位招聘到合適的人選。在二零二六至二七年度度的原來預算，衛生署會獲全數公務員職位的撥款，並繼續為空缺進行招聘。此外，部分撥款會用作購買或更換儀器。

億 3,480 萬元，較二零二五至二六年度の修訂預算增加 3 億 5,980 萬元（即 22.8%）。撥款增加主要是基於用作應付合資格人士申請發還醫療費用的預計增幅²。

9. 在總目 46 項下（上文第 7(b)段，公務員一般開支）的撥款主要是支付以下各方面的開支：房屋津貼、教育津貼、旅費及各項獎勵計劃，以及撥入已故人員遺產的款項等，而有關開支較二零二五至二六年度の修訂預算增加 3 億 9,440 萬元（即 7.1%），主要由於預計合資格申領房屋津貼下非實報實銷現金津貼的人數會增加，而合資格領取海外教育津貼、學生旅費津貼和內地及本地教育津貼³的人數則逐漸減少，這三項開支因而下降。

10. 由二零零零年六月一日起，新聘公務員均按其聘用條款享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃下所訂明的退休福利。政府已在二零二六至二七年度開支預算草案中（在各局／部門開支總目下）預留共 110 億 4,870 萬元撥款，作為上述計劃的供款，較二零二五至二六年度の修訂預算增加 11 億 2,000 萬元（即 11.3%）。這方面開支預算的增加，主要由於：（一）公務員公積金計劃適用於二零零零年六月或以後入職的公務員，他們大部分還未到退休年齡，服務年資

² 儘管醫院管理局（醫管局）和衛生署提供的藥物、儀器和服務已非常全面，但假如醫管局或衛生署主診醫生因公務員及合資格人士的病情而處方了藥物／儀器／服務，而這些藥物／儀器／服務是有關醫院／診所沒有供應的，公務員及合資格人士因而需要在外間購買，可事後向衛生署提出申請發還有關醫療費用。由於發還醫療費用的支出完全是由需求帶動，並會因為公務員及合資格人士人數增加、預期人口壽命增長、醫療藥物費用增加、科技先進研發更多醫療藥物、治療方法和設備等因素而有所增加，故此，政府有必要預留額外資源以應付未能完全預計的發還醫療費用需求。

³ 在一九九六年八月一日或以後獲發聘書的公務員並不符合申領「海外教育津貼」及「學生旅費津貼」的資格，而在二零零零年六月一日或以後獲發聘書的公務員並不符合申領「內地及本地教育津貼」的資格。未來這三項津貼將隨再沒有公務員合資格申領而不復存在。

還在增長，而公務員公積金計劃的設計，是政府的供款會隨公務員的服務年資以累進供款率計算；及（二）隨著以退休金形式獲得退休福利的公務員逐漸退休，以公務員公積金計劃形式獲得退休福利的公務員人數也隨之增長。至於總目 120 項退休金的支出，雖然仍有 3.5% 增長（較二零二五至二六年度的修訂預算增加 17 億 6,100 萬元），但由於以退休金為退休保障的在職公務員數目正在下降中，預計到了 2030 年代中，在退休金方面的支出會逐漸減少。

11. 在總目 136 項下（上文第 7(d) 段，公務員敘用委員會秘書處）的撥款總額為 4,200 萬元，較二零二五至二六年度的修訂預算增加 370 萬元（即 9.7%），主要由於人事變動所致；部分增加的開支，因二零二六至二七年度減少 1 個職位而抵銷。

12. 總目 143 項下（上文第 7(e) 段，公務員事務局）的撥款總額為 9 億 2,870 萬元，較二零二五至二六年度的修訂預算增加 3,760 萬元（即 4.2%），主要由於預計個人薪酬和培訓費用會有所增加。培訓費用預算的增加，主要由於推行各項加強培訓的措施，包括推行「政府治理人才培育計劃」，安排更多內地及海外培訓，以及加強科技應用的相關培訓。

13. 總目 174 項下（上文第 7(f) 段，公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處）的撥款總額為 3,860 萬元，較二零二五至二六年度的修訂預算增加 120 萬元（即 3.2%），主要由於人事變動令個人薪酬及與員工有關連的開支所需的撥款有所增加；部分增加的開支，因一般部門開支所需的撥款減少而抵銷。

其他工作重點及財務安排

14. 公務員事務局的重點工作已載列在二零二六至二七年度財政年度預算各有關總目的管制人員報告內。我們會繼續推進各方面工作，包括進行草擬附屬法例的工作，擴大公務員敘用委員會的職能以涵蓋在「部門首長責任制」下進行第二級調查工作；訂定優化措施，建立更嚴謹的公務員工作表現評核機制，以更有效區分人員的工作表現。此外，公務員事務局會繼續強化公務員培訓、推行與大灣區及其他內地城市推展公務員交流項目、進一步優化公務員紀律機制、締造家庭友善的工作環境，以及推行公務員牙科服務的兩項先導計劃。

徵詢意見

15. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局

二零二六年三月