二零二四年三月十八日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零二四至二五年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的事宜

目的

本文件闡述二零二四至二五年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的重點事宜。

公務員編制

2. 公務員編制包括所有首長級及非首長級常額職位及有時限職位[1]。為確保公共財政的可持續性，公務員編制由二零二一／二二年度起維持零增長，各局／部門通過重訂工作優次、內部調配、精簡程序及提升效率，推展政府各項新政策及措施。在二零二四／二五年度，政府將繼續維持公務員編制零增長的目標，將編制控制在不高於二零二一年三月底的水平。預計至二零二五年三月底，公務員編制約為 19 萬 4 千個職位。

3. 在公務員編制零增長的政策下，各局／部門的編制並不是一刀切零增長。因應運作需要和在有充分理據的情況下，個別局／部門的編制亦可有所增加，但計及其他局／部門刪除沒有運作需要的職位及時限已屆滿的有時限職位，整體公

[1] 公務員編制包括常額編制的職位及屬「常額以外」編制的職位(即有時限職位)。有時限的首長級職位稱為「首長級編外職位」，意思是指「常額以外」編制的有時限首長級職位，而並非指有關職位沒有計算在編制內。

務員編制須沒有增長。事實上，相比二零二一年三月底，縱然公共服務不斷增加，公務員編制在四年間不但沒有增長，而且累計減少了約 2 000 個職位。

與管理公務員事務工作相關的財政撥款

4. 在二零二四至二五年度的開支預算草案中，下列的預留財政撥款與管理公務員事務政策範圍直接有關：

(a) 總目 37 — 衞生署：綱領(7)公務員醫療及牙科服務：29 億 1,470 萬元；
(b) 總目 46 — 公務員一般開支：57 億 8,190 萬元；
(c) 總目 120 — 退休金：綱領(1)公務員及司法人員的退休金利益：501 億 6,410 萬元；
(d) 總目 136 — 公務員敘用委員會秘書處：3,830 萬元；
(e) 總目 143 — 政府總部：公務員事務局：9 億 1,150 萬元；以及
(f) 總目 174 — 公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處：4,850 萬元。

5. 在總目 37 項下(上文第 4(a)段)預留的 29 億 1,470 萬元撥款，是為了按服務條件向在職公務員、領取退休金人員以及其他合資格人士，提供醫療福利，包括公務員診所服務、牙科服務(包括透過私營牙科診所向部分公務員及合資格人士提供洗牙服務的先導計劃)，以及用作支付及發還醫療費用和醫院收費，這是政府作為僱主在僱傭合約下的責任。就提供公務員診所服務和牙科服務而言，建議的撥款為 11 億 4,880 萬元，較二零二三至二四年度的修訂預算增加 9,380 萬元(即 8.9%)。衞生署需要為該署醫生及牙醫職位空缺進行招聘，額外撥款部分是預留作空缺得到填補後需支付的薪酬。此外，部分撥款會用作購買或更換儀器。至於支付和發還醫療費用及醫院收費方面，建議的撥款為 17 億 6,590 萬元，較二零二

三至二四年度的修訂預算增加 4 億 6,090 萬元(即 35.3%)。額外撥款主要是用作應付合資格人士申請發還醫療費用的預計增幅[2]。

6. 在總目 46 項下(上文第 4(b)段)的撥款主要是支付以下各方面的開支：房屋津貼、教育津貼、旅費、長期優良服務旅行獎勵計劃，以及撥入已故人員遺產的款項等，而有關開支較二零二三至二四年度的修訂預算增加 5 億 6,170 萬元(即 10.8%)，主要由於預計房屋津貼的開支有所增加；部分增加的開支，因預計旅費及長期優良服務旅行獎勵計劃的開支減少而得以抵銷。

7. 在總目 120 項下(上文第 4(c)段)的撥款總額中，有 484 億 1,700 萬元是用作向符合資格的退休公職人員發放退休金。這方面的支出較二零二三至二四年度的修訂預算增加 16 億 6,000 萬元(即 3.6%)。預算增加主要由於預計在二零二四至二五年度新退休人員的人數將會增加。

8. 由二零零零年六月一日起，新聘公務員均按其聘用條款享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃下所訂明的退休福利。政府已在二零二四至二五年度開支預算草案中(在各局／部門開支總目下)預留共 95 億 8,420 萬元撥款，作為上述計劃的供款，較二零二三至二四年度的修訂預算增加 11 億 7,230 萬元(即 13.9%)。這方面開支預算的增加，主要由於

---

[2] 儘管醫管局和衞生署提供的藥物、儀器和服務已非常全面，但假如醫管局或衞生署主診醫生因公務員及合資格人士的病情而處方了藥物／儀器／服務，而這些藥物／儀器／服務是有關醫院/診所沒有供應的，公務員及合資格人士因而需要在外間購買，可事後向衞生署提出申請發還有關醫療費用。由於發還醫療費用的支出完全是由需求帶動，並會因為公務員及合資格人士人數增加、預期人口壽命增長、醫療藥物費用增加、科技先進研發更多醫療藥物、治療方法和設備等因素而有所增加。故此，政府有必要預留額外資源以應付未能完全預計的發還醫療費用需求。

(一) 公務員公積金計劃適用於二零零零年六月或以後入職的公務員，他們大部分還未到退休年齡，服務年資還在增長，而公務員公積金計劃的設計，是政府的供款會隨公務員的服務年資以累進供款率計算；及(二)隨著以退休金形式獲得退休福利的公務員逐漸退休，以公務員公積金計劃形式獲得退休福利的公務員人數也隨之增長。

9. 在總目 136 項下(上文第 4(d)段)預留的撥款總額為 3,830 萬元，較二零二三至二四年度的修訂預算增加 20 萬元(即 0.5%)，主要由於在二零二四至二五年度會增加 1 個職位，以及預計個人薪酬開支會有所增加。

10. 在總目 143 項下(上文第 4(e)段)預留的撥款總額為 9 億 1,150 萬元，較二零二三至二四年度的修訂預算增加 8,190 萬元(即 9.9%)，主要由於預計一般部門開支、個人薪酬[3]和培訓費用會有所增加。培訓費用預算的增加，主要由於公務員的內地及海外培訓在二零二三年中之後才逐步恢復，而二零二四至二五年度的預算則反映全年的培訓計劃，包括安排更多中高級公務員參加內地及海外培訓，提升他們的國家觀念和國際視野。

11. 在總目 174 項下(上文第 4(f)段)預留的撥款總額為 4,850 萬元，較二零二三至二四年度的修訂預算增加 150 萬元(即 3.2%)，主要由於個人薪酬所需的撥款增加；但部分有關的增加開支，因一般部門開支需求減少而得以抵銷。

---

[3] 個人薪酬的增加只計及有關的公務員因獲增薪點而增加的支出。至於因年度薪酬調整而可能帶來的開支增減，因尚未有定案，因此沒有計算在內。

其他工作重點及財務安排

12. 公務員事務局的重點工作已載列在二零二四至二五年度財政年度預算總目 143 管制人員報告內。過去開展但未完成或需要持續的工作，我們會繼續推進。例如在招聘方面，我們會參考二零二三年的經驗，在有效的環節加強宣傳工作。就實施不久的新措施，包括在二零二四年一月推出的「公務員子女內地就學獎勵計劃」及由二零二四年四月推出的婚假和恩恤假，我們會密切監察推行的情況。我們亦會盡快敲定並頒布更新版《公務員守則》，在此之後會加強教育和宣傳《守則》所闡述的基本信念和操守準則。這些工作所需的額外資源輕微。

徵詢意見

13. 請委員閱悉本文件的內容。

公務員事務局
二零二四年三月