

財務委員會討論文件

2011年7月8日

2011-12 年度公務員薪酬調整

請各委員－

- (a) 批准由 2011 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬－
 - (i) 首長級和高層薪金級別的公務員加薪 7.24%；以及
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 6.16%；
- (b) 批准按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 批准按同樣幅度調整根據各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些根據各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；
- (d) 批准相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構；以及
- (e) 察悉上文(a)至(d)項對財政的影響，涉及開支約為 89 億 6,700 萬元。

問題

我們須按行政長官會同行政會議的決定，調整公務員薪酬。我們亦須相應調整廉政公署人員的薪酬、根據各公務員薪級表支薪的資助學校及資助機構員工的薪酬，以及撥付予資助機構的款項，但只限於

資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

建議

2. 我們建議 –

- (a) 由 2011 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬 –
 - (i) 首長級和高層薪金級別的公務員加薪 7.24%；以及
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 6.16%；
- (b) 按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 按同樣幅度調整根據各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些根據各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；以及
- (d) 相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於那些資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

3. 若上文第 2 段(a)及(b)項的建議獲得批准，經修訂的公務員薪級表
附件 和經修訂的廉政公署人員薪級表將會如附件所載列。

理由

(A) 公務員薪酬調整

公務員薪酬政策

4. 政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員，為市民提供有效率和成效兼備的服務，以及保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，以確保公務員薪酬是公務員和他們所服務的市民都認為是公平的。當局定期進行 3 種不同的調查，以比較公務員薪酬和私營機構薪酬情況。這 3 種調查分別為：每年一

次的薪酬趨勢調查，以確定私營機構薪酬的按年調整幅度；每 3 年一次的入職薪酬調查，以比較公務員文職職系的入職薪酬與資歷要求相若的私營機構職位的入職薪酬；以及每 6 年一次的薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否仍然與私營機構薪酬大致相若。

薪酬趨勢調查機制

5. 每年的薪酬趨勢調查由 3 方組成的薪酬趨勢調查委員會授權進行。薪酬趨勢調查委員會的成員包括 4 個中央評議會¹ 職方(下稱「職方」)代表、管方代表，以及兩個獨立公務員薪俸及服務條件諮詢組織² 的代表。每年的薪酬趨勢調查均會蒐集各主要經濟行業內私營機構僱員的基本薪金和額外酬金(例如花紅)的按年變動。根據既定的方法，從規模較大(僱用至少 100 名員工)的公司和規模較小(僱用 50 至 99 名員工)的公司蒐集到的薪酬調整數據，會分別按 75% 和 25% 的比重整合，以計算出 3 個薪金級別(即高層、中層及低層³)的基本薪金調整指標、額外酬金調整指標，以及薪酬趨勢總指標(即上述兩個指標的總和)。每個薪金級別的薪酬趨勢總指標在扣除相關的公務員遞增薪額開支(以佔該薪金級別的總薪金開支的百分比計算)後，便得出該薪金級別的薪酬趨勢淨指標⁴。

¹ 4 個中央評議會是高級公務員評議會、警察評議會、紀律部隊評議會和第一標準薪級公務員評議會。

² 兩個獨立諮詢組織是公務員薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會。

³ 在 2011 年的薪酬趨勢調查中，3 個薪金級別的薪幅分別為－

(a) 高層：總薪級表第 33 點以上至一般紀律人員(主任級)薪級表第 39 點或同等薪點，即 48,671 元至 96,885 元；

(b) 中層：總薪級表第 10 至 33 點或同等薪點，即 15,875 元至 48,670 元；以及

(c) 低層：總薪級表第 10 點以下或同等薪點，即低於 15,875 元。

⁴ 1988 年專責調查委員會建議，每年的薪酬趨勢調查應包括私營機構的勞績獎賞及遞增薪額，因此該委員會亦建議，公務員的遞增薪額開支應從薪酬趨勢總指標中扣減，以得出薪酬趨勢淨指標。該委員會認為，為公平起見，如果私營機構人員的所有實收薪金均被納入薪酬趨勢調查，則政府亦應計及仍未達至其職級頂薪點的公務員的遞增薪額開支。

每年薪酬調整的流程

6. 在每年的薪酬趨勢調查完成後，職方會向當局提出薪酬調整的要求。當局會邀請行政長官會同行政會議，在考慮薪酬趨勢淨指標、經濟狀況、生活費用、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求，以及公務員士氣後，就向職方提出的薪酬調整方案提供意見。倘若薪酬調整方案與職方提出的薪酬調整要求有所不同，當局會再次諮詢職方，然後由行政長官會同行政會議作出最終決定。

2011 年薪酬趨勢調查結果

7. 2011 年薪酬趨勢調查(調查期涵蓋 2010 年 4 月 2 日至 2011 年 4 月 1 日的 12 個月)所得出 3 個公務員薪金級別的薪酬趨勢總指標和其相關的薪酬趨勢淨指標載列如下－

<u>薪金級別</u>	<u>薪酬趨勢 總指標</u> [A]	<u>遞增薪額 開支</u> [B]	<u>薪酬趨勢 淨指標</u> [A]減[B]
高層	7.90%	0.66%	7.24%
中層	6.98%	0.82%	6.16%
低層	6.14%	0.98%	5.16%

公務員薪酬調整幅度

8. 考慮過上文第 6 段所述的各項因素後，行政長官會同行政會議決定，由 2011 年 4 月 1 日起－

- (a) 首長級和高層薪金級別的公務員，加薪幅度為 7.24%，相等於高層薪金級別的薪酬趨勢淨指標；
- (b) 中層薪金級別的公務員，加薪幅度為 6.16%，相等於這個薪金級別的薪酬趨勢淨指標；以及

- (c) 低層薪金級別的公務員，薪酬調整按「調高」安排處理(即低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標若低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標，低層薪金級別的薪酬調整便應提高至中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標的水平)，加薪幅度為 6.16%。

9. 就上文第 8 段(c)項而言，雖然 2011-12 年度就低層薪金級別的薪酬調整採用了「調高」安排，但是這並不代表在往後的年度，如果低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標時，亦必然會採用「調高」安排。行政長官會同行政會議在每一年的公務員薪酬調整，都會考慮應否和如何調整低層薪金級別的薪酬，包括應否採用「調高」安排。此外，倘若下一次或往後的薪酬水平調查顯示某一級別的公務員的薪酬(包括因採用「調高」安排而增加的部分)超出私營機構相類職位的薪酬的正／負 5% 的可接受範圍，在得到行政長官會同行政會議的批准下，我們會按已獲同意的應用架構去調整(包括上調或下調)公務員薪酬，使公務員薪酬返回上述正／負 5% 可接受範圍的上限或下限。

(B) 廉政公署人員的薪酬調整

10. 雖然廉政公署人員並非公務員，但根據政府的政策，公務員薪酬調整也適用於廉政公署人員。因此，我們建議載於上文第 2 段(a)項的 2011-12 年度公務員薪酬調整幅度亦適用於廉政公署人員。

(C) 就資助機構的調整

11. 資助學校教學和部分非教學人員是根據各相關公務員薪級表支薪，因此，我們建議該等人員的薪酬應依照載於附件的經修訂的相關公務員薪級表作出調整。

12. 除了以上一段所述，政府一般並不參與訂定或調整資助機構員工(例如醫院管理局、非政府社會福利機構，以及接受大學教育資助委員會撥款的院校)的薪酬。這些是有關機構作為僱主和其僱員之間的事宜。因此，政府不會直接把適用於公務員的薪酬調整套用於資助機構的僱員。然而，根據既定做法，對於那些按包括公務員薪酬調整因子在內的撥款方程式調整資助金額的資助機構，在公務員薪酬作出調整時，政府亦會調整這些機構的資助金額撥備。當公務員的薪酬向上調

整，資助金額的額外撥備一般會按公務員加薪幅度的加權平均數⁵而調整。個別的資助機構作為僱主，可決定應否和如何調整其員工的薪酬。我們會透過有關的管制人員提醒有關資助機構，政府所增加的資助金額，旨在讓資助機構有空間調整員工的薪酬。

對財政的影響

13. 2011-12 年度薪酬調整方案對公務員、廉政公署、資助機構和輔助部隊⁶的財政影響如下—

	百萬元
(a) 公務員	4,121 ⁷
(b) 廉政公署人員	41
(c) 資助機構	4,793 ⁸
(d) 輔助部隊	12
總計	8,967

14. 我們並沒有在 2011-12 年度財政預算的相關開支總目項下，為建議的薪酬調整方案預留撥款。雖然我們無法在現階段開列每個開支總目項下所需追加撥款的確實數額，但我們預計，在不同開支總目項下可節省的開支(如有的話)，以及 2011-12 年度財政預算中所作的一般撥備，應可應付今次建議的薪酬調整所引致的額外開支。如建議獲委員批准，我們會根據獲轉授的權力，批准個別開支總目項下所需的追加撥款。

⁵ 若建議的公務員薪酬調整獲得批准，公務員薪酬調整幅度的加權平均數為 6.47%。

⁶ 根據既定的調整機制，當局會參照公務員薪酬調整，調整輔助部隊人員的薪酬。有關的薪酬調整會由財經事務及庫務局局長根據獲轉授的權力批准。

⁷ 包括約 20 000 名借調到或工作於以營運基金形式運作的部門、受資助機構或其他公營機構的公務員因為薪酬調整而引致的額外財政開支，數額約為 4 億 3,800 萬元。這個數字也包括支付予在 2011-12 年度退休的公務員的預計額外退休金開支，以及在公務員公積金計劃和強積金計劃下的公務員退休福利額外供款，數額約為 4 億 2,800 萬元。

⁸ 不包括借調到或工作於資助機構的公務員因為薪酬調整而引致的額外財政開支，有關數字包括在上述(a)項內。

公眾諮詢

15. 我們已在 2011 年 6 月 20 日立法會公務員及資助機構員工事務委員會會議上，向事務委員會匯報 2011-12 年度公務員薪酬調整的事宜。

公務員事務局
財經事務及庫務局
2011 年 6 月

首長級薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
8	(200,000)	(214,500)
	194,200	208,250
7	(194,000)	(208,050)
	188,350	202,000
6	(179,650)	(192,650)
	174,450	187,100
5	(170,300)	(182,650)
	165,350	177,300
4	(165,250)	(177,200)
	(160,450)	(172,050)
	155,700	166,950
3	(149,750)	(160,600)
	(145,350)	(155,850)
	(141,250)	(151,500)
	137,200	147,150
2	(129,000)	(138,350)
	(125,250)	(134,300)
	(121,600)	(130,400)
	117,950	126,500
1	(108,650)	(116,500)
	(105,450)	(113,100)
	(102,300)	(109,700)
	99,400	106,600

註：括弧內的數字為增薪額。

首長級(律政人員)薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
6	(179,650)	(192,650)
	174,450	187,100
5	(170,300)	(182,650)
	165,350	177,300
4	(165,250)	(177,200)
	(160,450)	(172,050)
	155,700	166,950
3	(149,750)	(160,600)
	(145,350)	(155,850)
	(141,250)	(151,500)
	137,200	147,150
2	(129,000)	(138,350)
	(125,250)	(134,300)
	(121,600)	(130,400)
	117,950	126,500
1	(108,650)	(116,500)
	(105,450)	(113,100)
	(102,300)	(109,700)
	99,400	106,600

註：括弧內的數字為增薪額。

總薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
49	89,140	95,595
48	86,045	92,275
47	83,060	89,075
46 (44B)	80,145	85,945
45 (44A)	77,375	82,975
44	74,675	80,080
43	72,075	77,295
42	69,105	74,110
41	66,255	71,050
40	63,510	68,110
39	60,890	65,300
38	58,195	62,410
37	55,640	59,670
36 (33C)	53,130	56,975
35 (33B)	50,775	54,450
34 (33A)	49,480	53,060
33	48,670	51,670
32	46,490	49,355
31	44,400	47,135
30	42,410	45,020
29	40,515	43,010
28	38,685	41,070
27	36,945	39,220
26	35,290	37,465
25	33,710	35,785
24	32,235	34,220
23	30,785	32,680
22	29,400	31,210
21	28,065	29,795
20	26,735	28,380
19	25,460	27,030
18	24,255	25,750
17	23,115	24,540
16	22,005	23,360
15	20,950	22,240
14	19,945	21,175
13	18,990	20,160
12	17,905	19,010

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
11	16,855	17,895
10	15,875	16,855
9	14,975	15,900
8	14,065	14,935
7	13,195	14,010
6	12,380	13,145
5	11,645	12,365
4	10,910	11,585
3	10,250	10,885
2	9,620	10,215
1	9,040	9,600
0	8,505	9,030

第一標準薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
13	11,770	12,500
12	11,535	12,250
11	11,295	11,995
10	11,080	11,765
9	10,865	11,535
8	10,655	11,315
7	10,455	11,100
6	10,250	10,885
5	10,045	10,665
4	9,840	10,450
3	9,635	10,230
2	9,430	10,015
1	9,230	9,800
0	9,035	9,595

一般紀律人員(指揮官級)薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
4	(179,650)	(192,650)
	174,450	187,100
3	(149,750)	(160,600)
	(145,350)	(155,850)
	(141,250)	(151,500)
	137,200	147,150
	(129,000)	(138,350)
2	(125,250)	(134,300)
	(121,600)	(130,400)
	117,950	126,500
	(112,050)	(120,150)
1	(108,800)	(116,700)
	(105,450)	(113,100)
	102,300	109,700

註：括弧內的數字為增薪額。

一般紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
39	96,885	103,900
38	93,775	100,565
37	90,145	96,670
36	86,515	92,780
35	83,280	89,310
34	80,200	86,005
33	77,325	82,925
32	74,625	80,030
31	71,955	77,165
30	69,345	74,365
29	66,855	71,695
28	64,400	69,065
27	62,095	66,590
26	59,820	64,150
25	57,570	61,740
24	55,540	59,560
23	53,525	57,400
22	51,570	55,305
21	49,850	53,460
20	49,480	53,060
19	48,590	51,585
18	46,845	49,730
17	44,915	47,680
16	42,990	45,640
15	41,040	43,570
14	39,115	41,525
13	37,235	39,530
12	35,360	37,540
11	33,640	35,710
10	32,025	34,000
9	30,450	32,325
8	28,865	30,645
7	27,305	28,985
6	25,765	27,350
5	24,185	25,675
4	22,815	24,220
3	21,740	23,080
2	20,655	21,925

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
1	19,775	20,995
1a	18,925	20,090
1b	18,110	19,225
1c	17,335	18,405
1d	16,590	17,610

一般紀律人員(員佐級)薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
29	31,930	33,895
28	30,710	32,600
27	29,530	31,350
26	28,685	30,450
25	27,820	29,535
24	27,020	28,685
23	26,330	27,950
22	25,605	27,180
21	24,900	26,435
20	24,240	25,735
19	23,595	25,050
18	22,945	24,360
17	22,275	23,645
16	21,660	22,995
15	21,055	22,350
14	20,455	21,715
13	19,855	21,080
12	19,255	20,440
11	18,670	19,820
10	18,080	19,195
9	17,515	18,595
8	16,925	17,970
7	16,340	17,345
6	15,840	16,820
5	15,185	16,125
4	14,770	15,680
3	14,355	15,240
2	13,940	14,800
1	13,560	14,400
1a	13,180	13,995

警務人員薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
	(200,000)	(214,500)
59	194,200	208,250
	(170,300)	(182,650)
	(165,350)	(177,300)
58	160,450	172,050
	(149,750)	(160,600)
	(145,350)	(155,850)
	(141,250)	(151,500)
57	137,200	147,150
	(129,000)	(138,350)
	(125,250)	(134,300)
	(121,600)	(130,400)
56	117,950	126,500
	(112,050)	(120,150)
	(108,800)	(116,700)
	(105,450)	(113,100)
55	102,300	109,700
54a	96,885	103,900
54	93,775	100,565
53	90,145	96,670
52	86,515	92,780
51	83,280	89,310
50	80,200	86,005
49	77,325	82,925
48	74,625	80,030
47	71,955	77,165
46	69,345	74,365
45	66,855	71,695
44	64,400	69,065
43	62,095	66,590
42	59,820	64,150
41	57,570	61,740
40	55,540	59,560

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
39	53,525	57,400
38	51,570	55,305
37	49,850	53,460
36	49,480	53,060
35	48,590	51,585
34	46,845	49,730
33	44,915	47,680
32	43,025	45,675
31	41,130	43,665
30	39,290	41,710
29	37,475	39,785
28	35,695	37,895
27	33,910	36,000
26	32,435	34,435
25	31,460	33,400
24	30,540	32,420
23	29,625	31,450
22	28,945	30,730
21	28,220	29,960
20	27,485	29,180
19	26,785	28,435
18	26,040	27,645
17	25,310	26,870
16	24,610	26,125
15	23,940	25,415
14	23,255	24,690
13	22,595	23,985
12	21,955	23,305
11	21,425	22,745
10	20,705	21,980
9	20,085	21,320
8	19,470	20,670
7	18,910	20,075
6	18,330	19,460
5	17,795	18,890
4	17,275	18,340
3	16,750	17,780
2	16,250	17,250
1	15,780	16,755
1a	15,325	16,270

註：括弧內的數字為增薪額。

廉政公署人員薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
	(170,300)	(182,650)
	(165,350)	(177,300)
48	160,450	172,050
	(149,750)	(160,600)
	(145,350)	(155,850)
	(141,250)	(151,500)
47	137,200	147,150
	(129,000)	(138,350)
	(125,250)	(134,300)
	(121,600)	(130,400)
46	117,950	126,500
	(112,050)	(120,150)
	(108,800)	(116,700)
	(105,450)	(113,100)
45	102,300	109,700
44a	96,885	103,900
44	93,775	100,565
43	90,145	96,670
42	86,515	92,780
41	83,280	89,310
40	80,200	86,005
39	77,265	82,860
38	74,585	79,985
37	71,885	77,090
36	69,275	74,290
35	66,565	71,385
34	64,085	68,725
33	61,580	66,040
32	59,110	63,390
31	56,600	60,700
30	54,120	58,040
29	51,665	55,405
28	49,480	53,060
27	48,415	51,395

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
26	46,945	49,835
25	44,795	47,555
24	42,570	45,190
23	40,395	42,885
22	38,210	40,565
21	36,010	38,230
20	34,330	36,445
19	32,660	34,670
18	31,280	33,205
17	29,895	31,735
16	28,510	30,265
15	27,465	29,155
14	27,115	28,785
13	26,410	28,035
12	25,695	27,280
11	24,315	25,815
10	22,945	24,360
9	21,670	23,005
8	20,420	21,680
7	19,155	20,335
6	17,830	18,930
5	16,500	17,515
4	15,185	16,125
3	14,635	15,540
2	14,075	14,945
1	13,570	14,410

註：括弧內的數字為增薪額。

見習職級薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
16	20,900	22,185
15	19,900	21,125
14	18,945	20,110
13	18,115	19,230
12	17,005	18,055
11	15,595	16,560
10	14,320	15,205
9	13,485	14,320
8	12,660	13,440
7	11,885	12,620
6	11,165	11,855
5	10,470	11,115
4	9,830	10,440
3	9,245	9,815
2	8,660	9,195
1	8,140	8,645

技工學徒薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
4	8,015	8,510
3	7,345	7,800
2	6,640	7,050
1	5,970	6,340
0	5,630	5,980

技術員學徒薪級表

薪點	2011年3月31日 元	由 2011年4月1日起 元
4	10,140	10,765
3	9,245	9,815
2	8,355	8,870
1	7,685	8,160
0	7,210	7,655
