

二 零 零 零 年 六 月 十 九 日
立 法 會 公 務 員 及 資 助 機 構 員 工 事 務 委 員 會 會 議 參 考 文 件

促 進 公 務 員 的 廉 潔 操 守

目 的

本 文 件 旨 在 告 知 議 員 ， 公 務 員 事 務 局 為 促 進 公 務 員 的 廉 潔 操 守 而 進 行 的 工 作 。

概 要

2. 當 局 致 力 令 公 務 員 隊 伍 維 持 崇 高 操 守 。 公 務 員 事 務 局 一 直 與 廉 政 公 署 和 各 部 門 緊 密 合 作 ， 促 進 公 務 員 隊 伍 廉 潔 不 阿 的 文 化 。

3. 一 九 九 八 年 五 月 ， 公 務 員 事 務 局 與 廉 政 公 署 合 辦 “ 廉 潔 守 正 ” 研 討 會 ， 對 象 為 政 府 高 層 人 員 。 繼 舉 辦 研 討 會 後 ， 當 局 發 出 一 本 淺 白 易 明 的 公 務 員 良 好 行 為 指 南 ， 訂 明 由 最 高 層 的 管 理 人 員 以 至 前 線 人 員 應 有 的 行 為 標 準 ， 並 就 如 何 避 免 利 益 衝 突 和 在 處 理 公 私 事 務 時 保 持 崇 高 操 守 提 供 指 引 。

4. 為 求 再 接 再 勵 ， 促 進 公 務 員 廉 潔 不 阿 的 文 化 ， 公 務 員 事 務 局 和 廉 政 公 署 在 今 年 三 月 合 辦 了 為 期 兩 天 的 “ 二 零 零 零 年 誠 信 領 導 新 紀 元 會 議 ” 。 參 加 者 為 來 自 11 個 地 區 和 地 方 的 千 多 名 商 界 領 袖 和 政 府 官 員 ， 他 們 探 討 了 領 導 人 員 如 何 透 過 誠 信 管 理 應 付 新 紀 元 帶 來 的 種 種 挑 戰 。

5. 為 促 進 公 務 員 的 廉 潔 操 守 而 正 在 推 行 的 措 施 包 括 ：

- (a) 實 施 公 務 員 廉 潔 守 正 計 劃 ；
- (b) 進 行 防 貪 工 作 ；
- (c) 跟 進 “ 商 界 及 公 共 服 務 道 德 水 平 ” 意 見 調 查 ； 以 及
- (d) 編 製 《 高 級 公 務 員 誠 信 管 理 手 冊 》 。

公 務 員 廉 潔 守 正 計 劃

6. 公 務 員 事 務 局 和 廉 政 公 署 合 辦 的 公 務 員 廉 潔 守 正 計 劃 ， 在 三 個 層 面 推 行 ：

- (a) 中 央 層 面 — 檢 討 、 更 新 和 鞏 固 規 管 利 益 衝 突 和 操 守 事 宜 的 中 央 通 告 和 便 箋 及 有 關 的 《 公 務 員 事 務 規 例 》 條 文 ，

確保這些中央人事管理指引，內容充實而清晰。到目前為止，我們已完成檢討有關規管利益衝突和接受各種利益(例如款待、贈券、獎券及旅費)的通告和便箋，現正檢討其餘關於接受其他利益的通告和便箋。我們的目標，是在今年完成檢討並公布更新的中央指引。

- (b) 部門層面 — 在計劃的第一階段，我們探訪了 21 個部門的人員，與他們商討一般的操守事宜和部門運作有問題的地方。我們現正協助這些部門擬定切合其內部運作的操守及紀律補充指引。至今，有 13 個部門已經發出更新的指引，其餘部門亦已紛紛開始進行檢討。計劃的第二階段已經展開，我們現正接觸餘下的 46 個部門，以便按情況協助它們檢討並擬定內部操守及紀律指引。
- (c) 整個公務員隊伍 — 為使部門人員更認識身為公務員所應有的廉潔標準，我們正為個別部門提供度身訂造的訓練課程。自一九九九年四月以來，我們為計劃第一階段所探訪的 21 個部門約 22 500 名不同職系及職級的公務員提供了 700 多節訓練。為計劃第二階段涵蓋的部門而設的訓練，預期在二零零零至零一年度開辦。

防貪工作

7. 除了在中央和部門層面促進廉潔操守之外，在提供服務的制度加入制衡措施防止舞弊也很重要。為此，廉政公署防止貪污處(防貪處)一直協助各部門進行防貪工作。防貪處應部門的委託，就它們的工作制度和程序進行研究，提供顧問服務，目的是加強監管制度以杜絕或減少貪贓和舞弊的機會，以及確保部門有足夠而妥善的程序，使部門人員在執行職務時公平而公正，並須對所做的事作出交代。在執行處所處理的個案中發現的易於腐敗的工作範疇，會獲得優先處理。此外，部門如擬更改任何政策、法例或程序，防貪處亦會提供意見，指出在防貪方面可能造成的影響。該處並定期與部門聯絡，監察各項建議的落實情況。去年，防貪處完成了 77 項有關 32 個局 / 部門的審查工作。

“ 商界及公共服務道德水平 ” 意見調查

8. 為評估我們過去作出的努力，方便訂立未來大計，公務員事務局委託了一間調查公司，調查首長級公務員對職業道德的意見。該項調查旨在：

- (a) 了解高級公務員對公營部門和商界的道德標準有何看法；他們對貪污問題的態度，包括他們與商界交往的情況；以及

(b) 蒐集資料，了解在提高公營部門的誠信水平方面還需要採取何種措施。

9. 調查報告在二零零零年四月完成。從這項調查蒐集得的資料，為值得注意的範疇提供了有用的指引。我們已透過下述方式運用資料，促進公務員隊伍的廉潔操守：

(a) 在適當情況下，把箇中要點加入中央指引內；

(b) 透過公務員廉潔守正計劃，把出現問題的範疇告知部門；

(c) 協助部門就指定範疇制定補充指引；以及

(d) 透過為部門度身訂造的誠信培訓計劃，處理不同部門關注的不同問題。

高級管理人員手冊

10. 高級管理人員在訂定和維持所屬機構的誠信標準方面，起着推動作用。為使他們多認識誠信管理對機構如何重要，公務員事務局和廉政公署攜手製作了一本管理手冊，為管理人員提供方便的參考資料，讓他們懂得如何加強下屬的誠信觀念和防範所屬機構出現貪污情況。手冊除了列出與賄賂罪行有關的法定條文外，還作出全面而實用的建議，介紹可培養誠信文化的最佳方法。手冊並列舉容易腐敗的範疇，例如利益衝突、借貸和貪污機會大的崗位等，提醒高級管理人員多加注意。此外，附錄載列了相關的《公務員事務規例》條文和公務員事務局通告，方便管理人員查閱。這本手冊將於短期內派發給總薪級第 45 點或以上的高級管理人員，包括所有首長級人員。

未來路向

11. 公務員事務局會繼續與廉政公署和各部門緊密合作，促進公務員的廉潔操守。我們會監察現行措施的成效，以找出可予改善之處。

公務員事務局
二零零零年六月