

# 財務委員會討論文件

2012 年 6 月 29 日

## 2012-13 年度公務員薪酬調整

請各委員－

- (a) 批准由 2012 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬－
  - (i) 首長級和高層薪金級別的公務員加薪 5.26%；以及
  - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 5.80%；
- (b) 批准按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 批准按同樣幅度調整根據各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些根據各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；
- (d) 批准相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構；以及
- (e) 察悉上文(a)至(d)項對財政的影響，涉及開支約為 86 億 800 萬元。

## 問題

我們須按行政長官會同行政會議的決定，調整公務員薪酬。我們亦須相應調整廉政公署人員的薪酬、根據各公務員薪級表支薪的資助

學校及資助機構員工的薪酬，以及撥付予資助機構的款項，但只限於資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

## 建議

### 2. 我們建議 –

- (a) 由 2012 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬 –
  - (i) 首長級和高層薪金級別的公務員加薪 5.26%；以及
  - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 5.80%；
- (b) 按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 按同樣幅度調整根據各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些根據各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；以及
- (d) 相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於那些資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

3. 若上文第 2 段(a)及(b)項的建議獲得批准，經修訂的公務員薪級表  
附件 和經修訂的廉政公署人員薪級表將會如附件所載列。

## 理由

### (A) 公務員薪酬調整

#### *公務員薪酬政策*

4. 政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬以吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員，為市民提供效率和成效兼備的服務，以及保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，以確保公務員薪酬是公務員和他們所服務的市民都認為是公平的。當局按照更完備的公務員薪酬調整

機制定期進行 3 類不同的調查，以比較公務員薪酬和市場薪酬情況。這 3 類調查分別為：(a)每年一次的薪酬趨勢調查，以確定私營機構在年度之間的薪酬調整幅度；(b)每 3 年一次的入職薪酬調查，以比較公務員文職職系的入職薪酬與資歷要求相若的私營機構職位的入職薪酬；以及(c)每 6 年一次的薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否與私營機構薪酬大致相若。

### 薪酬趨勢調查機制

5. 每年的薪酬趨勢調查由 3 方組成的薪酬趨勢調查委員會授權進行。薪酬趨勢調查委員會的成員包括 4 個中央評議會<sup>1</sup>職方(下稱「職方」)代表、政府代表，以及兩個獨立公務員薪俸及服務條件諮詢組織<sup>2</sup>的代表。薪酬趨勢調查蒐集各主要經濟行業內參與調查機構僱員的基本薪金和額外酬金(例如花紅等)的按年變動。從規模較大(僱用至少 100 名員工)的公司和規模較小(僱用 50 至 99 名員工)的公司蒐集到的薪酬調整數據，兩者會分別按 75% 和 25% 的比重整合。調查蒐集所得的數據，會按 3 個薪金級別(即高層、中層及低層<sup>3</sup>)整理，然後按上述比重為每個薪金級別計算出基本薪金指標和額外酬金指標。各個薪金級別的兩個指標相加，便是該級別的薪酬趨勢總指標。每個薪金級別的薪酬趨勢總指標在扣除相關的公務員遞增薪額開支(以佔該薪金級別的總薪金開支的百分比顯示)後，便得出該薪金級別的薪酬趨勢淨指標<sup>4</sup>。

---

<sup>1</sup> 4 個中央評議會是高級公務員評議會、第一標準薪級公務員評議會、警察評議會和紀律部隊評議會。

<sup>2</sup> 兩個獨立諮詢組織是公務員薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會。

<sup>3</sup> 在 2012 年的薪酬趨勢調查中，3 個薪金級別的薪幅分別為－

(a) 高層：總薪級表第 33 點以上至一般紀律人員(主任級)薪級表第 39 點或同等薪點，即 51,671 元至 103,900 元；

(b) 中層：總薪級表第 10 至 33 點或同等薪點，即 16,855 元至 51,670 元；以及

(c) 低層：總薪級表第 10 點以下或同等薪點，即低於 16,855 元。

<sup>4</sup> 1988 年專責調查委員會建議，每年的薪酬趨勢調查應包括私營機構的勞績獎賞及遞增薪額，因此該委員會亦建議，公務員的遞增薪額開支應從薪酬趨勢總指標中扣減，以得出薪酬趨勢淨指標。該委員會認為，為公平起見，如私營機構人員的所有實收薪金均被納入薪酬趨勢調查，則政府亦應計及仍未達至其職級頂薪點的公務員的遞增薪額開支。

### 每年薪酬調整的流程

6. 在每年的薪酬趨勢調查完成後，職方會向當局提出薪酬調整的要求。當局會邀請行政長官會同行政會議，在考慮以下 6 項因素後，就向職方提出的薪酬調整方案提供意見。這 6 項因素包括：(a) 薪酬趨勢淨指標；(b) 香港經濟狀況；(c) 生活費用的變動；(d) 政府的財政狀況；(e) 職方對薪酬調整的要求；以及 (f) 公務員士氣。倘若薪酬調整方案與職方提出的薪酬調整要求有所不同，當局會再次諮詢職方，然後由行政長官會同行政會議作出最終決定。

### 2012 年薪酬趨勢調查結果

7. 2012 年薪酬趨勢調查(調查期涵蓋 2011 年 4 月 2 日至 2012 年 4 月 1 日的 12 個月)所得出的 3 個公務員薪金級別的薪酬趨勢總指標和其相關的薪酬趨勢淨指標，載列如下－

<u>薪金級別</u>	<u>薪酬趨勢 總指標</u> [A]	<u>遞增薪額 開支</u> [B]	<u>薪酬趨勢 淨指標</u> [A]減[B]
高層	6.01%	0.75%	<b>5.26%</b>
中層	6.64%	0.84%	<b>5.80%</b>
低層	5.71%	1.15%	<b>4.56%</b>

### 公務員薪酬調整幅度

8. 考慮過上文第 6 段所述的各項因素後，行政長官會同行政會議決定，由 2012 年 4 月 1 日起－

- (a) 首長級和高層薪金級別的公務員，加薪幅度為 5.26%，相等於高層薪金級別的薪酬趨勢淨指標；
- (b) 中層薪金級別的公務員，加薪幅度為 5.80%，相等於這個薪金級別的薪酬趨勢淨指標；以及

- (c) 低層薪金級別的公務員，薪酬調整按「調高」安排處理(即低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標若低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標，低層薪金級別的薪酬調整便應提高至中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標的水平)，加薪幅度為 5.80%。

9. 就上文第 8 段(c)項而言，縱使 2012-13 年度就低層薪金級別的薪酬調整採用「調高」安排，並不代表在往後的年度，如低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標，當局亦必然會採用「調高」安排。行政長官會同行政會議在每一年的公務員薪酬調整，都會考慮應否和如何調整低層薪金級別的薪酬，包括應否採用「調高」安排。在現行機制下，倘若薪酬水平調查顯示某一工作性質及級別的公務員的薪酬(包括因採用「調高」安排而增加的部分)超出私營機構相類職位的薪酬正／負 5% 的可接受範圍，便應調整(包括上調或下調)公務員的薪酬，使有關公務員的薪酬返回可接受範圍的上限或下限。公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱「薪常會」)已接受當局的邀請進行即將展開的薪酬水平調查。薪常會作為一個獨立諮詢組織，會在薪酬水平調查得出結果後，就如何把調查結果應用於非首長級文職職系公務員的一般原則，向當局提出建議。

## **(B) 廉政公署人員的薪酬調整**

10. 雖然廉政公署人員並非公務員，但根據政府的政策，公務員薪酬調整也適用於廉政公署人員。因此，我們建議載於上文第 2 段(a)項的 2012-13 年度公務員薪酬調整幅度亦適用於廉政公署人員。

## **(C) 就資助機構的調整**

11. 由於資助學校教學和部分非教學人員根據各相關公務員薪級表支薪，我們建議該等人員的薪酬應依照載於附件的經修訂的相關公務員薪級表作出調整。

12. 除了上一段所述，政府一般並不參與訂定或調整資助機構(例如醫院管理局、非政府社會福利機構，以及接受大學教育資助委員會撥款的院校)的員工薪酬。這些是有關機構作為僱主和其僱員之間的事宜。因此，政府不會直接把適用於公務員的薪酬調整套用於資助機構的僱員。然而，根據既定做法，對於那些按包括公務員薪酬調整因子在內

的撥款方程式調整資助金額的資助機構，在公務員薪酬作出調整時，政府亦會調整這些機構的資助金額撥備。當公務員的薪酬向上調整，資助金額的額外撥備一般會按公務員加薪幅度的加權平均數<sup>5</sup>而調整。個別的資助機構作為僱主，可決定應否和如何調整其員工的薪酬。我們會透過有關的管制人員提醒有關資助機構，政府所增加的資助金額，旨在讓資助機構有空間調整員工的薪酬。

## 對財政的影響

13. 2012-13 年度建議的薪酬調整方案對公務員、廉政公署、資助機構和輔助部隊<sup>6</sup>的財政影響如下－

	百萬元
(a) 公務員	4,043 <sup>7</sup>
(b) 廉政公署人員	35
(c) 資助機構	4,520 <sup>8</sup>
(d) 輔助部隊	10
總計	8,608

14. 我們並沒有在 2012-13 年度財政預算的相關開支總目項下，為建議的薪酬調整方案預留撥款。雖然我們無法在現階段開列每個開支總目項下所需追加撥款的確實數額，但我們預計，在不同開支總目項下可節省的開支(如有的話)，以及 2012-13 年度財政預算中所作的一般撥備，應可應付今次建議的薪酬調整所引致的額外開支。如建議獲委員批准，我們會根據獲轉授的權力，批准個別開支總目項下所需的追加撥款。

<sup>5</sup> 若建議的公務員薪酬調整獲得批准，公務員薪酬調整幅度的加權平均數為 5.64%。

<sup>6</sup> 根據既定的調整機制，當局會參照公務員薪酬調整，調整輔助部隊人員的薪酬。有關的薪酬調整會由財經事務及庫務局局長根據獲轉授的權力批准。

<sup>7</sup> 包括約 19 000 名借調到或工作於以營運基金形式運作的部門、受資助機構或其他公營機構的公務員因為薪酬調整而引致的額外財政開支，數額約為 4 億 500 萬元。這個數字也包括支付予在 2012-13 年度退休的公務員的預計額外退休金開支，以及在公務員公積金計劃和強積金計劃下的公務員退休福利額外供款，數額約為 5 億 8,600 萬元。

<sup>8</sup> 不包括借調到或工作於資助機構的公務員的薪酬調整所引致的財政開支，有關款額已包括在上文第 13 段(a)項內。

## 公眾諮詢

15. 我們已在 2012 年 6 月 18 日立法會公務員及資助機構員工事務委員會會議上，向事務委員會匯報 2012-13 年度公務員薪酬調整的事宜。

-----

公務員事務局  
財經事務及庫務局  
2012 年 6 月

首長級薪級表		
薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
	(214,500)	(225,800)
8	208,250	219,200
	(208,050)	(219,000)
7	202,000	212,650
	(192,650)	(202,800)
6	187,100	196,950
	(182,650)	(192,250)
5	177,300	186,650
	(177,200)	(186,500)
	(172,050)	(181,100)
4	166,950	175,750
	(160,600)	(169,050)
	(155,850)	(164,050)
	(151,500)	(159,450)
3	147,150	154,900
	(138,350)	(145,650)
	(134,300)	(141,350)
	(130,400)	(137,250)
2	126,500	133,150
	(116,500)	(122,650)
	(113,100)	(119,050)
	(109,700)	(115,450)
1	106,600	112,200

註：括弧內的數字為增薪額。

首長級(律政人員)薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
6	(192,650)	(202,800)
	187,100	196,950
5	(182,650)	(192,250)
	177,300	186,650
4	(177,200)	(186,500)
	(172,050)	(181,100)
	166,950	175,750
	(160,600)	(169,050)
3	(155,850)	(164,050)
	(151,500)	(159,450)
	147,150	154,900
2	(138,350)	(145,650)
	(134,300)	(141,350)
	(130,400)	(137,250)
	126,500	133,150
1	(116,500)	(122,650)
	(113,100)	(119,050)
	(109,700)	(115,450)
1	106,600	112,200

註：括弧內的數字為增薪額。

總薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
49	95,595	100,625
48	92,275	97,130
47	89,075	93,760
46 (44B)	85,945	90,465
45 (44A)	82,975	87,340
44	80,080	84,290
43	77,295	81,360
42	74,110	78,010
41	71,050	74,785
40	68,110	71,695
39	65,300	68,735
38	62,410	65,695
37	59,670	62,810
36 (33C)	56,975	59,970
35 (33B)	54,450	57,315
34 (33A)	53,060	55,850
33	51,670	54,665
32	49,355	52,220
31	47,135	49,870
30	45,020	47,630
29	43,010	45,505
28	41,070	43,450
27	39,220	41,495
26	37,465	39,640
25	35,785	37,860
24	34,220	36,205
23	32,680	34,575
22	31,210	33,020
21	29,795	31,525
20	28,380	30,025
19	27,030	28,600
18	25,750	27,245
17	24,540	25,965
16	23,360	24,715

總薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
15	22,240	23,530
14	21,175	22,405
13	20,160	21,330
12	19,010	20,115
11	17,895	18,935
10	16,855	17,835
9	15,900	16,825
8	14,935	15,805
7	14,010	14,825
6	13,145	13,910
5	12,365	13,085
4	11,585	12,260
3	10,885	11,520
2	10,215	10,810
1	9,600	10,160
0	9,030	9,555

第一標準薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
13	12,500	13,225
12	12,250	12,965
11	11,995	12,695
10	11,765	12,450
9	11,535	12,205
8	11,315	11,975
7	11,100	11,745
6	10,885	11,520
5	10,665	11,285
4	10,450	11,060
3	10,230	10,825
2	10,015	10,600
1	9,800	10,370
0	9,595	10,155

一般紀律人員(指揮官級)薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
	(192,650)	(202,800)
4	187,100	196,950
	(160,600)	(169,050)
	(155,850)	(164,050)
	(151,500)	(159,450)
3	147,150	154,900
	(138,350)	(145,650)
	(134,300)	(141,350)
	(130,400)	(137,250)
2	126,500	133,150
	(120,150)	(126,450)
	(116,700)	(122,850)
	(113,100)	(119,050)
1	109,700	115,450

註：括弧內的數字為增薪額。

一般紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
39	103,900	109,365
38	100,565	105,855
37	96,670	101,755
36	92,780	97,660
35	89,310	94,010
34	86,005	90,530
33	82,925	87,285
32	80,030	84,240
31	77,165	81,225
30	74,365	78,275
29	71,695	75,465
28	69,065	72,700
27	66,590	70,095
26	64,150	67,525
25	61,740	64,990
24	59,560	62,695
23	57,400	60,420
22	55,305	58,215
21	53,460	56,270
20	53,060	55,850
19	51,585	54,575
18	49,730	52,615
17	47,680	50,445
16	45,640	48,285
15	43,570	46,095
14	41,525	43,935
13	39,530	41,825
12	37,540	39,715
11	35,710	37,780
10	34,000	35,970
9	32,325	34,200
8	30,645	32,420
7	28,985	30,665
6	27,350	28,935
5	25,675	27,165

一般紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
4	24,220	25,625
3	23,080	24,420
2	21,925	23,195
1	20,995	22,215
1a	20,090	21,255
1b	19,225	20,340
1c	18,405	19,470
1d	17,610	18,630

一般紀律人員(員佐級)薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
29	33,895	35,860
28	32,600	34,490
27	31,350	33,170
26	30,450	32,215
25	29,535	31,250
24	28,685	30,350
23	27,950	29,570
22	27,180	28,755
21	26,435	27,970
20	25,735	27,230
19	25,050	26,505
18	24,360	25,775
17	23,645	25,015
16	22,995	24,330
15	22,350	23,645
14	21,715	22,975
13	21,080	22,305
12	20,440	21,625
11	19,820	20,970
10	19,195	20,310
9	18,595	19,675
8	17,970	19,010
7	17,345	18,350
6	16,820	17,800
5	16,125	17,065
4	15,680	16,590
3	15,240	16,125
2	14,800	15,660
1	14,400	15,240
1a	13,995	14,810

警務人員薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
	(214,500)	(225,800)
59	208,250	219,200
	(182,650)	(192,250)
	(177,300)	(186,650)
58	172,050	181,100
	(160,600)	(169,050)
	(155,850)	(164,050)
	(151,500)	(159,450)
57	147,150	154,900
	(138,350)	(145,650)
	(134,300)	(141,350)
	(130,400)	(137,250)
56	126,500	133,150
	(120,150)	(126,450)
	(116,700)	(122,850)
	(113,100)	(119,050)
55	109,700	115,450
54a	103,900	109,365
54	100,565	105,855
53	96,670	101,755
52	92,780	97,660
51	89,310	94,010
50	86,005	90,530
49	82,925	87,285
48	80,030	84,240
47	77,165	81,225
46	74,365	78,275
45	71,695	75,465
44	69,065	72,700

警務人員薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
43	66,590	70,095
42	64,150	67,525
41	61,740	64,990
40	59,560	62,695
39	57,400	60,420
38	55,305	58,215
37	53,460	56,270
36	53,060	55,850
35	51,585	54,575
34	49,730	52,615
33	47,680	50,445
32	45,675	48,325
31	43,665	46,200
30	41,710	44,130
29	39,785	42,095
28	37,895	40,095
27	36,000	38,090
26	34,435	36,430
25	33,400	35,335
24	32,420	34,300
23	31,450	33,275
22	30,730	32,510
21	29,960	31,700
20	29,180	30,870
19	28,435	30,085
18	27,645	29,250
17	26,870	28,430
16	26,125	27,640
15	25,415	26,890
14	24,690	26,120
13	23,985	25,375
12	23,305	24,655
11	22,745	24,065
10	21,980	23,255

警務人員薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
9	21,320	22,555
8	20,670	21,870
7	20,075	21,240
6	19,460	20,590
5	18,890	19,985
4	18,340	19,405
3	17,780	18,810
2	17,250	18,250
1	16,755	17,730
1a	16,270	17,215

註：括弧內的數字為增薪額。

廉政公署人員薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
	(182,650)	(192,250)
	(177,300)	(186,650)
48	172,050	181,100
	(160,600)	(169,050)
	(155,850)	(164,050)
	(151,500)	(159,450)
47	147,150	154,900
	(138,350)	(145,650)
	(134,300)	(141,350)
	(130,400)	(137,250)
46	126,500	133,150
	(120,150)	(126,450)
	(116,700)	(122,850)
	(113,100)	(119,050)
45	109,700	115,450
44a	103,900	109,365
44	100,565	105,855
43	96,670	101,755
42	92,780	97,660
41	89,310	94,010
40	86,005	90,530
39	82,860	87,220
38	79,985	84,190
37	77,090	81,145
36	74,290	78,200
35	71,385	75,140
34	68,725	72,340
33	66,040	69,515
32	63,390	66,725
31	60,700	63,895

廉政公署人員薪級表

薪點	2012年3月31日	由2012年4月1日起
	元	元
30	58,040	61,095
29	55,405	58,320
28	53,060	55,850
27	51,395	54,375
26	49,835	52,725
25	47,555	50,315
24	45,190	47,810
23	42,885	45,370
22	40,565	42,920
21	38,230	40,445
20	36,445	38,560
19	34,670	36,680
18	33,205	35,130
17	31,735	33,575
16	30,265	32,020
15	29,155	30,845
14	28,785	30,455
13	28,035	29,660
12	27,280	28,860
11	25,815	27,310
10	24,360	25,775
9	23,005	24,340
8	21,680	22,935
7	20,335	21,515
6	18,930	20,030
5	17,515	18,530
4	16,125	17,065
3	15,540	16,445
2	14,945	15,815
1	14,410	15,250

註：括弧內的數字為增薪額。

見習職級薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
16	22,185	23,470
15	21,125	22,350
14	20,110	21,275
13	19,230	20,345
12	18,055	19,100
11	16,560	17,525
10	15,205	16,090
9	14,320	15,155
8	13,440	14,220
7	12,620	13,355
6	11,855	12,545
5	11,115	11,760
4	10,440	11,050
3	9,815	10,385
2	9,195	9,730
1	8,645	9,150

技工學徒薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
4	8,510	9,005
3	7,800	8,255
2	7,050	7,460
1	6,340	6,710
0	5,980	6,330

技術員學徒薪級表

薪點	2012年3月31日 元	由2012年4月1日起 元
4	10,765	11,390
3	9,815	10,385
2	8,870	9,385
1	8,160	8,635
0	7,655	8,100

-----