

二零零七年十二月十七日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

聘用非公務員合約僱員的情況

目的

本文件是應委員的要求，提供有關聘用非公務員合約僱員的補充資料。

非公務員合約僱員的薪酬調整

2. 委員在二零零七年六月的事務委員會會議上討論二零零七至零八年度公務員薪酬調整時，要求當局提供自一九九九年以來，非公務員合約僱員的薪酬調整的詳盡資料。

3. 非公務員合約僱員不屬常任公務員編制。公務員和非公務員合約僱員的聘用條件及薪酬調整機制亦截然不同。基於非公務員合約僱員計劃的性質，公務員事務局已授權各政策局局長、部門首長和辦公室主管(以下統稱為“部門首長”)，可在符合兩項概括性指導原則的情況下，因應運作需要，為非公務員合約僱員決定最適當的聘用條件。這兩項原則是非公務員合約僱員的服務條款和條件不應遜於《僱傭條例》所訂的條款和條件，以及不應高於適用於職級或職責相若的公務員的聘用條款和條件。非公務員合約僱員的薪酬，不得超過相若公務員職級或擔任相若職責的公務員的中點薪金。

4. 部門首長亦獲授權可自行決定應否調整其聘用的非公務員合約僱員的薪酬和調整幅度。部門首長在作出決定時，需考慮一籃子的因素，其中包括就業市場的情況、招聘結果、挽留人才的需要、生活費用、公務員的薪酬調整等多項因素，亦要符合上文所述的兩項指導原則。因此，公務員的薪酬調整幅度只是其中一項相關的考慮因素，但不應是唯一的考慮因素。我們認為現行機制已讓部門首長可靈活地釐定非公務員合約僱員的薪酬水平，並在適當時候調整其僱員的薪酬。

5. 管理非公務員合約僱員的細節安排是交由部門首長負責，本局沒有要求各政策局／部門（以下簡稱局／部門）提交非公務員合約僱員薪酬調整的詳細資料。但因應委員提出的要求（在上述第二段中已提及），我們已向聘用最多非公務員合約僱員的八個局／部門查詢詳

細資料，有關資料載於附件 1 至 8的列表。該八個局／部門為康樂及文化事務署(康文署)、香港郵政、教育局、機電工程署、衛生署、食物環境衛生署(食環署)、屋宇署及社會福利署(社署)。截至二零零七年十一月一日，這八個局／部門合共聘用約佔總數 63% 的非公務員合約僱員。

6. 附件列表的資料顯示，非公務員合約僱員的薪酬調整的機制運作良好。舉例說，在二零零五年，儘管公務員減薪，但衛生署、食環署、社署等部門則調高其聘用的部分非公務員合約僱員的薪酬。在二零零六年，儘管公務員凍結薪酬，但康文署、香港郵政、當時的教育統籌局及社署等則調升部分非公務員合約僱員的薪酬。在二零零七年，在聘用最多非公務員合約僱員的八個局／部門中，其中七個(即康文署、香港郵政、教育局、衛生署、機電工程署、食環署及屋宇署)已把其聘用的大部分非公務員合約僱員的薪酬調高。社署現正檢討其大部分非公務員合約僱員的薪酬，及後會決定是否作出調整。檢討工作將會在二零零八年年初完成。

以公務員職位取代非公務員合約僱員崗位的進展

7. 去年，本局與各局／部門對非公務員合約僱員的聘用情況進行了特別檢討，並在二零零六年十二月本委員會會議上匯報檢討結果。檢討確定，約有 4 000 個非公務員合約僱員崗位所涉的職務由公務員來執行會較為恰當。有關的局／部門現正着手分階段以公務員職位取代這些非公務員合約僱員崗位。截至二零零七年十月三十一日，在這約 4 000 個非公務員合約僱員崗位當中，約有 930 個已被取代，其工作已由公務員擔當。至於取代其餘的非公務員合約僱員崗位的進度須視乎有關非公務員合約僱員現時合約的屆滿日期，以及安排公務員填補該職位所需的時間而定。

二零零七至零八年度刪除和保留非公務員合約僱員崗位的情況

8. 我們在二零零六年十二月向本會匯報，截至二零零六年三月三十一日，全職¹的非公務員合約僱員有 16 488 名。截至二零零七年十一月一日，這類僱員的人數約為 16 960。由於聘用非公務員合約僱員，是爲了應付有時限，或無須永久保留人手的服務需求，因此，保留非公務員合約僱員崗位與否，取決於不斷轉變的服務及運作需求。因此，各局／部門聘用非公務員合約僱員的數目時有變動。

¹ “全職”是指有關聘用符合《僱傭條例》所載“連續性合約”的定義。根據《僱傭條例》，僱員爲同一僱主連續服務四周或以上，每周工作不少於 18 小時，即視爲按“連續性合約”工作。

徵詢意見

9. 請委員察悉上文有關聘用非公務員合約僱員的資料。

公務員事務局
二零零七年十二月

非公務員合約僱員的薪酬調整

康樂及文化事務署

| 薪酬調整的生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的非公務員合約僱員 | |
|-----------|-----------------|------------------------|--------------------|--------------------------|
| | | | 人數 ¹ | 佔受僱人員總數的百分比 ² |
| 1999 | 0% | 部門在二零零零年一月一日市政服務重組時成立。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | +2.38% 至 +4.99% | 約 1,500 | 100% |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | -1.58% 至 -4.42% | 約 1,700 | 100% |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -3.01% 至 -3.13% | 1,400 ³ | 82% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | -3.1% 至 -3.23% | 1,387 ³ | 81% |
| | | +1.5% 至 +19% | 329 | 19% |
| 2006 | 0% | +2% 至 +3% | 1,733 | 96% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +4% | 1,597 | 98% |
| | | +1.1% 至 +30.8% | 25 | 1.5% |

註：

1. 這個數字並不包括為應付季節性需要或為進行培訓而以非公務員合約條件短期聘用的季節性救生員、青少年見習學員和暑期學生助理。他們的僱用期大多為九個月或以下，薪酬水平經部門在聘任前考慮市場情況和檢討後釐定。
2. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。
3. 在2003年8月1日以後受聘的非公務員合約僱員，由於入職薪酬已在2003年調低，因此，不受2004年及2005年減薪影響。

非公務員合約僱員的薪酬調整

香港郵政

| 薪酬調整的 生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員 薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的 非公務員合約僱員 | |
|---------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| | | | 人數 | 佔受僱人員總 數的百分比 ¹ |
| 1999 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | +2.38% 至 +4.99% | 1,396 | 100% |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | -1.58% 至 -4.42% | 1,596 | 100% |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -3% | 1,264 | 78% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | +1.5% 至 +2.44% | 572 | 33% |
| 2006 | 0% | +2.57% 至 +12.5% | 1,343 | 64% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +3.29% 至 +3.3% | 1,707 | 72% |

註：

1. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。

非公務員合約僱員的薪酬調整

教育局

| 薪酬調整的生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的非公務員合約僱員 | |
|-----------|-----------------|----------------------|------------------|--------------------------|
| | | | 人數 ¹ | 佔受僱人員總數的百分比 ² |
| 1999 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | -1.54% 至 -1.63% | 670 | 100% |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -2.69% 至 -2.74% | 665 | 100% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | -2.8% 至 -2.87% | 695 | 100% |
| 2006 | 0% | +2.93% 至 +2.96% | 301 | 33% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +4% | 754 | 100% |

註：

1. 人數只包括按既定的聘用條件支薪的非公務員合約僱員。教育局以既定的聘用條件聘用工作性質與公務員職系大致相若的非公務員合約僱員。按既定的聘用條件支薪的非公務員合約僱員職位包括：行政助理、教育研究／資源助理、教學助理、會計文員、文員、電腦技術員、熟練工人、半熟練工人及雜工。教育局多個分部都有開設這些非公務員合約僱員職位，有關的薪酬調整事宜由總部決定。其餘並非按既定的聘用條件支薪的非公務員合約僱員，大都擔任需要獨特專門知識和技能的工作，由各分部按個別計劃聘用。他們的薪酬主要取決於市場需求和有關專業的就業情況，並會在續約時檢討。
2. 這是指受薪酬調整影響的按既定的聘用條件受聘的非公務員合約僱員在教育局佔所有該類僱員的百分比。其餘按既定的聘用條件受聘的在職非公務員合約僱員，其薪酬沒有調整。

非公務員合約僱員的薪酬調整

機電工程署

| 薪酬調整的 生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員 薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的 非公務員合約僱員 | |
|---------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| | | | 人數 | 佔受僱人員總數 的百分比 ¹ |
| 1999 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | +2.38% 至 +4.99% | 339 | 100% |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | -1.58% 至 -4.42% | 799 | 94% |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -3% | 812 | 93% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | -3% | 785 | 92% |
| | | +7.7% 至 +26.7% | 24 | 3% |
| | | -2.6% | 1 | 0.12% |
| 2006 | 0% | +3.31% 至 +20.51% | 38 | 4% |
| | | -5.41% | 1 | 0.1% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +4.5% | 1,321 | 100% |

註：

1. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。

非公務員合約僱員的薪酬調整

衛生署

| 薪酬調整的 生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱 員薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的 非公務員合約僱員 | |
|---------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| | | | 人數 | 佔受僱人員總數 的百分比 ¹ |
| 1999 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | +2.38% 至 +4.99% | 530 | 100% |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | -1.58% 至 -4.42% | 928 | 100% |
| 2003 | 0% | -10% | 546 | 80% |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -3% | 93 | 9% |
| | | +7.94% 至 +20% | 429 | 42% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | -3% | 108 | 11% |
| | | +2.17% 至 +25.9% | 452 | 53% |
| 2006 | 0% | +0.65% 至 +16.67% | 5 | 0.4% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +4.29% 至 +11.11% | 1,236 | 98% |

註：

1. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。

非公務員合約僱員的薪酬調整

食物環境衛生署

| 薪酬調整的 生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員 薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的 非公務員合約僱員 | |
|---------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| | | | 人數 | 佔受僱人員總 數的百分比 ¹ |
| 1999 | 0% | 部門在二零零零年一月一日市政服務重組時成立。 | | |
| 2000 | 0% | -0.65% 至 -20.43% | 284 | 94% |
| | | +11.84% | 2 | 0.66% |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | +2.38% 至 +9.66% | 361 | 100% |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | -1.58% 至 -1.64% | 258 | 47% |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -3% 至 -11.99% | 374 | 50% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | -2.8% 至 -3% | 208 | 22% |
| | | +3.2% 至 +13.5% | 255 | 27% |
| 2006 | 0% | +10.7% | 79 | 8% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +4.5% 至 +9% | 928 | 100% |

註：

1. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。

非公務員合約僱員的薪酬調整

屋宇署

| 薪酬調整的 生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員 薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的 非公務員合約僱員 | |
|---------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| | | | 人數 | 佔受僱人員總 數的百分比 ¹ |
| 1999 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | -2.73% 至 -3% | 474 | 86% |
| | | +10.77% | 77 | 14% |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | -2.73% 至 -2.99% | 699 | 88% |
| 2006 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +4.5% | 860 | 100% |

註：

1. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。

非公務員合約僱員的薪酬調整

社會福利署

| 薪酬調整的 生效年份 | 公務員薪酬調整幅度 (%) | 在職非公務員合約僱員 薪酬調整幅度 (%) | 受薪酬調整影響的 非公務員合約僱員 | |
|---------------|------------------|---------------------------------------|----------------------|------------------------------|
| | | | 人數 | 佔受僱人員總 數的百分比 ¹ |
| 1999 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2000 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2001 | +2.38% 至 +4.99% | +2.38% 至 +4.99% | 460 | 100% |
| 2002 | -1.58% 至 -4.42% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2003 | 0% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2004 | -3.01% 至 -3.13% | 沒有調整在職非公務員合約僱員的薪酬。 | | |
| 2005 | -3.1% 至 -3.23% | +5% | 292 | 34% |
| 2006 | 0% | +6.4% 至 +11% | 402 | 43% |
| 2007 | +4.62% 至 +4.96% | +3% 至 +25% | 20 | 3% |
| | | 其餘非公務員合約僱員的薪酬正在檢討當中。檢討工作將會在2008年年初完成。 | | |

註：

1. 這是指受薪酬調整影響的非公務員合約僱員在部門聘用的所有在職非公務員合約僱員中所佔的百分比。除2007年外，其餘在職非公務員合約僱員的薪酬沒有調整。