

銳意進取 持續發展

環境保護署

香港朝氣蓬勃、活力充沛，加上現代化的基建設施，真不愧為亞洲國際都會。不過，香港的獨特之處，還有它對保護環境的承諾和投入。

政府銳意改善環境，悉力以赴，務求香港達到可持續發展的目標。把「可持續發展」的概念付諸實行，即為：

- 在追求經濟富裕、提高生活質素的同時，設法減少污染和浪費；
- 在滿足社會各種需要和期望的同時，無損於子孫後代的福祉；以及
- 減少對鄰近地區造成環境負擔，協力保護共同擁有的資源。

行政長官在一九九九年《施政報告》中明確提出了一系列環保策略和措施，以達致可持續發展的目標，至今進展良好，例如，在二零零三年五月，車輛的可吸入懸浮粒子總排放量已銳減60%，而氧化氮的排放量也同時減少了28%，與在二零零五年年底前減少30%的目標已相當接近。

這些成績得來不易。空氣污染、污水處理和固體廢物處理，是每個社會都要面對的重大問題。對於一個面積只有1,100平方公里左右，但人口卻接近700萬的香港來說，這些挑戰就更為艱巨。香港的人口是洛杉磯的兩倍，卻聚居在面積少於一半的土地上。

環境保護署首席環境保護主任許一鳴先生表示：「愛護環境是我們的主要關注。我們並不只是要到問題出現時才去處理。為減低工程項目的環境影響，我們在工程項目規劃初期便已採取預防措施，防患未然。」

「香港就大型發展項目進行環境影響評估(環評)，已有超過18年的經驗。當《環境影響評估條例》在一九九八年全面實施時，我們在環保方面邁出了重要的一步。」

環評制度所規定的程序要求嚴謹、有系統，既開放、公開，也容納公眾的參與。指定的工程項目一律須在動工前接受評估，在工程展開後，也要遵守環境許可證所列出的全部規定。

環評先驅

香港的環評制度妥善周全，遠比許多國家優勝，贏得國際稱譽。香港在業界的地位超卓，獲選在二零零零年六月主辦國際環境影響評估協會千禧大會。逾600名來自80個國家或地區的代表出席大會，交流保護和改善環境工作的心得、策略和實務經驗。大會主席正是現任環境運輸及工務局局長廖秀冬博士。



行政長官
董建華先生
在大會上發言
(左起)
前環境食物局局長
任關佩英女士、
聯合國可持續
發展司司長JoAnne
DiSano 女士及
國際環境影響
評估協會主席
Hobson Bryan 教授
在座

截至二零零四年二月，當局根據《環境影響評估條例》共批准了75份環評報告，簽發了238張環境許可證，而已經通過法定程序的工程項目，總值超過4,480億元。法定程序可確保工程項目全面顧及對環境和生態的影響。必須通過環評程序的指定工程有近100個類別，包括公路和鐵路、機場和港口設施、填海、挖泥與傾倒物料、能源供應和供水、廢物處置和污水處理、住宅和康樂發展，以及各項工程技術和解除運作的工程項目。

香港的國際環評先驅地位，可追溯至一九九零年代：

- 環境保護署署長羅樂秉先生應邀在一九九四至九六年間出任「環評效能國際研究」督導委員會成員，與來自歐洲、北美洲、新西蘭和澳洲的專家協力督導有關的研究工作。自此以後，環境保護署一直參與上述組織的跨政府國際論壇，分享香港在環評方面的經驗和知識。
- 一九九五年，環境保護署主持有關環評跟進工作的國際檢討，參與檢討的有來自北美洲、歐洲和澳洲的代表。

- 環境保護署助理署長區偉光先生獲來自超過100個國家的國際環境影響評估協會會員選為二零零一至零二年度的主席。二零零二年，區先生主持了在荷蘭海牙舉行的國際環境影響評估協會周年大會。與會者超過600人，來自逾75個國家。
- 聯合國環境規劃部和世界銀行不時邀請本港環境保護署的專家，分享他們在環評方面的經驗及專業知識。香港一直與這兩個國際組織緊密合作，推廣妥善的運作方式。舉例來說，區先生在二零零二年便應邀前往世界銀行總部，分享香港在環評方面的專業知識；高級環境保護主任阮宏昌先生也應世界銀行的邀請，在內地舉辦培訓課程。香港在環評方面的心得，已被編入聯合國環境規劃部的最新環評培訓手冊內。二零零四年三月，區先生再應世界銀行邀請，為該組織與國家環境保護總局在北京合辦的策略性環境評估導師培訓課程作兩次專題演講，出席者大約有100名來自內地24個省/主要城市的高級領導和專家。

環評程序把機場工程項目影響減至最低

從一九八零年代初期開始，環境保護署已把發電廠及一些重要的市區發展項目納入環評程序。自一九八六年，當局規定所有大型政府工程項目均須進行環評程序。在實施環評程序以來，最重大的單一工程項目，就是價值200億美元的香港新機場及有關工程。

許一鳴先生說：「面對這項空前龐大的建築工程，我們都十分關注它可能帶來的環境影響，因此花了不少工夫建立一套更有系統的環評跟進制度。對於在一九九二年推行的環境監察及審核制度，我們引以為榮。」

他又說：「環評程序大大減低了對環境的損害。若不是有了環評，在建造機場島時，可能就要賠上一個對環境極為重要的海峽及一條連綿寶貴的天然海岸線。」

在一九九零年代初期的另一項主要成就，便是令當局放棄從大鵬灣挖掘四億立方米的填料，運往香港東面水域的建議工程項目。環評程序拯救了香港僅餘的其中一個最純淨和最珍貴的海洋生態系統，這不單惠及我們這一代，我們的子孫亦因而受惠。

環評跟進工作 全球首屈一指

香港在落實全面的環境影響跟進工作方面成績斐然，獲得國際稱賞。許先生說：「環境影響跟進工作範圍廣泛，從實地檢查和監控、簡明扼要的規定事項說明書，以至有系統的監察及審核程序都包括在內。」

他又說：「特別之處，在於我們這套程序是在法定架構下推行。」

「我們清楚知道，沒有系統化的跟進工作，環評或會淪為只是用以申領發展許可證的公文程序，徒具形式。」

許先生說：「大部分指定工程項目的施工和運作，都須取得本署簽發的環境許可證。按照環評程序，項目倡議機構須表明將如何保護環境，並確保所造成的影響都屬可以接受的。如本署接納有關評估，便會向倡議機構發出許可證，他們的建議便會成為許可證上可強制執行的條款。」

他接着說：「我們也借助資訊和通訊科技，積極鼓勵公眾參與，以配合政府在二零零三年九月採納的『持續公眾參與』方針。」

網上報告系統

香港的環評跟進工作採用了精密的網上報告系統。所有環評報告、工程項目簡介，以及環境保護署署長所作的決定，全部上載專用網站，供公眾查閱。至於一些大型工程項目，項目倡議機構須自行設立網站，並把監察及審核報告上載，供公眾查閱。

世界上只有少數地方廣泛應用網絡科技(包括使用實時網上攝錄機)於環評程序上，讓公眾了解和參與，香港是其中之一。

實時網上攝錄監察系統

自二零零二年四月起，實時網上攝錄機即開始應用於數個選定的大型建築地盤，以便署方及互聯網瀏覽者監察施工進度和工程符合法例規定的情況。二零零三年一月，竹篙灣財利船廠原址，即須運送受污染泥土往倒扣灣處理的地方，亦安裝了攝錄機。

安裝了一部10倍光學變焦的同步攝錄機，署方和市民便可24小時監察財利船廠原址的清拆工程。他們亦可以透過網上攝錄機，監察上水至落馬洲支線的有關工程。

許先生表示：「我們是全球率先把實時網上攝錄機用於環評跟進工作的地方。這項技術不僅大大提高了工程項目的透明度，也讓公眾有機會參與環評跟進工作。」



網上公眾監察 盡在「彈指」之間

環境保護署採用網上環境監察及審核科技，在網上發布所有環評報告，以及環境監察和審核結果，獲得無數國際專家稱許：

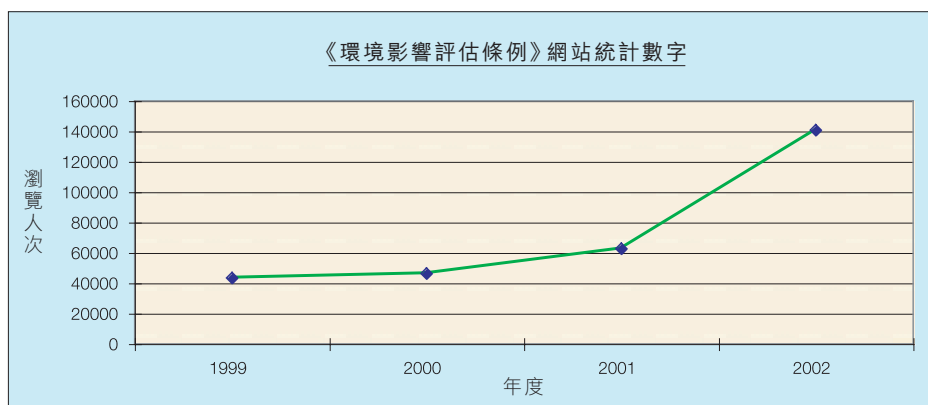
「但願我們的環保當局也能這麼開放、透明度高和積極進取！」

——前國際環境影響評估協會主席 Maria Partidario 女士

「香港的環評工作和發布公眾資訊的方式，一向令我佩服不已。」

——瑞士 Swiss Development Corporation 的 Markus Eggenberger 先生

本港的公眾參與程度已大大提升。瀏覽《環境影響評估條例》網站 (<http://www.epd.gov.hk/eia/>) 的人次，已由一九九九年的 43,000 人次，增至二零零二年的 140,000 人次，增幅達三倍。過去，公眾如有意參與環評跟進工作，須親臨環境保護署辦事處查閱書面的環評報告。自該署借助互聯網與公眾保持聯繫以來，參與有關工作的人數激增。



《環境影響評估條例》網站瀏覽統計數字

許先生說：「公眾可以透過互聯網索閱整套環評報告和全面的環境監察和審核資料，這不但開創先河，也是全球唯一提供這種服務的地方。目前可供隨時隨地上網查閱的報告已超過 70 份環評報告及數以百計的監察及審核程序報告。」

「我們認為，公眾參與是環評跟進制度成敗的關鍵。社會各界加強溝通，有利於提高工作效率和達致共識，而且往往有助於工程項目的順利進行。」

許先生最後表示：「我們努力不懈，不單是為了現今一代，也是為了子子孫孫、世世代代的福祉。正因如此，可持續發展對世界何其重要，不說自明。要守護未來世界，我們全都責無旁貸。」