

二零一四年七月二十一日會議  
討論文件

## 立法會公務員及資助機構員工事務委員會

### 促進公務員廉潔守正的措施

#### 目的

本文件旨在向委員匯報，公務員事務局(本局)推廣和促進公務員廉潔守正的最新工作情況。

#### 概要

2. 公務員隊伍是香港特別行政區政府的骨幹。公務員廉潔奉公，是維持有效管治的關鍵。為此，當局致力維持公務員隊伍崇高的誠信和操守，並在《公務員守則》<sup>1</sup>和各項規管公務員品行及操守紀律的規則及規例中予以訂明。

#### 推廣和促進廉潔守正的策略

3. 多年來，本局和廉政公署(廉署)一直與各局／部門緊密合作，採取預防、教育與培訓以及制裁三管齊下的措施，推廣和促進公務員的誠信。

---

<sup>1</sup> 《公務員守則》於二零零九年九月公布，載列公務員隊伍的基本信念，即堅守法治；誠實可信、廉潔守正；行事客觀、不偏不倚；政治中立；對所作決定和行動負責；以及盡忠職守、專業勤奮。

## (a) 預防

4. 預防的重點在於制定清晰的政策及指引，讓所有公務員有所依循，並在各局／部門的運作和服務制度下建立適當的制衡機制。為維護公務員隊伍的基本信念和訂明公務員隊伍的操守準則，本局發出並定期檢討適用於全體公務員的規例、規則及指引，內容涵蓋避免利益衝突、申報投資、接受利益、款待及贊助訪問，以及外間工作等多方面，並定期透過傳閱方式，提醒全體公務員遵守當中所載的規定。

5. 本局亦鼓勵各局／部門因應各自的情況和運作需要，制定和公布內部品行守則或誠信指引，供其員工遵行。為此，本局與廉署合作，在二零一三年十月公布經修訂的《行為及紀律指引樣本》（《指引樣本》），以便各局／部門就這個重要範疇制定／優化其內部守則／指引。《指引樣本》有多項修訂，以提供關於操守紀律的政府規則及指引的最新資料，其中包括介紹普通法中的公職人員行為失當罪及引用相關例證。至今，已有超過 50 個局／部門公布了操守紀律事宜的內部守則／指引。

6. 個別公務員的私人財務問題如不獲妥善處理，容易導致貪污或其他不法行為，損害其誠信。在處理公務員欠債方面，本局已訂定適用於全體公務員的指引，提醒他們必須審慎理財，而各局／部門也有推廣審慎理財的積極措施。員工如因財務問題而影響其執行職務或導致不當行為（例如未經批准而借款），當局可採取行政措施或紀律行動。二零一三年，公務員無力償還債務／破產的個案有 73 宗，佔全港破產個案約 0.8%。本局會透過各局／部門定期提交的報表，繼續密切監察情況。

## (b) 教育與培訓

7. 教育與培訓是推廣公務員廉潔守正風氣的另一個重要環節。在這方面，本局和廉署持續向各級公務員推廣誠信的重要性，包括提供入職指導、進行培訓、舉辦研討會和工作坊，以及公布規則和指引，藉此促進公務員認識並秉持應有的崇高操守標準。二零一三年，我們為約 21 000 名來自不同職級的公務員舉辦超過 600 個培訓課程，當中包括防貪講座，以及有關廉潔守正和避免利益衝突的簡介會。

8. 為加強公務員認識普通法中的公職人員行為失當罪，本局在二零一二年年底印製小冊子，載列有關這項罪行的資料和主要案例的須知重點，並就公務員履行公職應有的行為提供一般指引。在小冊子出版後，我們亦為各級公務員舉辦一系列的研討會，分別從法律和防貪兩個角度講解這項罪行，至今已有超過 1 000 名公務員參加。

9. 本局與廉署在二零零六年攜手推出誠信領導計劃，透過各局／部門高層管理人員的領導和積極參與，鞏固公務員對廉潔守正的信念。這項計劃至今仍是我們的工作重點所在，而各局／部門已根據計劃委派一名高層首長級人員擔任誠信事務主任，負責領導和統籌其誠信管理活動及工作。各局／部門另設有主要由部門主任秘書出任的助理誠信事務主任，輔助誠信事務主任處理推行誠信管理的日常工作。現時，由大約 150 名誠信事務主任和助理誠信事務主任組成的網絡發揮重要功能，讓我們透過工作坊、外展探訪和其他共用資訊的途徑，與各局／部門保持聯繫。

10. 我們致力協助各局／部門推動和鞏固其誠信文化，並繼續定期為誠信事務主任和助理誠信事務主任舉辦專題工作坊。至今，已舉辦的工作坊有 11 個。此外，在誠信領導計劃下，本局和廉署亦與個別的局／部門深入討論推行誠信管理的工作，並分享有關經驗。

11. 為推廣公務員隊伍的誠信管理，我們把誠信管理列為“2013 年公務員優質服務獎勵計劃”的評審準則之一，在“一般公共服務”和“監管／執行服務”兩個類別下新增“特別嘉許”，並主要根據參賽的局／部門有何策略和工作確保員工在提供服務時秉持崇高操守和誠信，選出誠信管理出色的隊伍，以資表揚。在二零一三年的獎勵計劃中，獲得誠信管理特別嘉許的部門為入境事務處（一般公共服務類別）和機電工程署（監管／執行服務類別）。

12. 為方便公務員查閱最新的誠信管理參考資料，本局與廉署設有“公務員誠信管理資源中心”的專題內聯網，供所有公務員使用。這個一站式電子資源中心匯集了多種資料，包括適用於全體公務員的最新操守紀律規例、有關誠信的刊物、操守指引或守則樣本等。為鼓勵經驗分享，我們又在二零零九年推出“誠信事務主任網上資訊專用區”。這個電子平台專為誠信事務主任、助理誠信事務主任及其支援人員而設，不但收集了大量文件和培訓資料，還同時讓各局／部門進行網上經驗分享和意見交流活動。

13. 為進一步加強公務員的誠信教育，本局正與廉署合作開發有關防貪及誠信事宜的網上學習平台，目標是在二零一四至一五年度透過本局轄下公務員培訓處所管理的“公務員易學網”推出。

(c) 制裁

14. 當局有一套行之有效的制度，以維護公務員隊伍的基本信念和維持公務員隊伍的操守準則。在該制度下，表現出色的公務員會獲適當表揚和獎勵，而行為不當或干犯刑事罪行者則會被適當懲處。

15. 公務員如干犯涉及違反其公職授與的信任或濫用職權的刑事罪行或不當行為，當局絕對不會姑息。對任何不當行為的指控，當局會迅速調查；若查明屬實，便會按照自然公正的原則和依循適當的程序進行紀律程序。

16. 一如 附件 臚列的主要指標顯示，公務員整體的貪污數字在過去幾年大致穩定和受控。在二零一三年，有 15 名公務員因貪污相關罪行被檢控，其中 11 名被定罪，佔公務員總人數約 0.01%。就二零零九至二零一三年因貪污相關罪行被檢控的公務員而言，該五年內被定罪人數每年平均有 14 人。數字顯示，絕大部分公務員都能符合期望，秉持崇高的標準，廉潔守正、誠信不阿。

**總結**

17. 維持公務員隊伍廉潔守正的工作一向不容絲毫懈怠。本局會與廉署和各局／部門攜手合作，保持誠信管理及推廣工作的動力，加強有關措施。

18. 請委員備悉本文件的內容。

公務員事務局  
二零一四年七月

## 公務員貪污數字的主要指標

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
	貪污舉報	貪污投訴			
(a) 廉政公署接獲涉及公務員的貪污舉報／投訴宗數 <sup>註 1</sup>	1 061	1 057	1 117	1 192	809
➤ 可追查的舉報／投訴宗數	704	747	762	776	441
➤ 可追查的舉報／投訴的百分比	66%	71%	68%	65%	55%
(b) 因貪污相關罪行而被檢控的公務員人數	21	26	19	11	15
➤ 被裁定罪名成立的公務員人數 <sup>註 2</sup>	17	17	16	9	11
➤ 被定罪個案的百分比	81%	65%	84%	82%	73%
(c) 由廉政公署轉介有關的局／部門考慮採取紀律處分或行政措施的公務員人數 <sup>註 3</sup>	66	139	78	126	39

註 1：一宗貪污舉報可能包括對不同政府部門／公共機構／行業的多項投訴。由二零一零年起，貪污統計數字按投訴數字而非舉報數字編製。

註 2：由於檢控年份與被定罪年份或有不同，為方便比較，上表是按公務員被檢控貪污相關罪行的年份列出被定罪人數。

註 3：對於廉政公署在調查後沒有向個別人員提出檢控，但在調查中發現可能有不當或違規行為的個案，廉政公署在徵詢其審查貪污舉報諮詢委員會的意見後，可轉介有關的局／部門，以考慮採取紀律處分或行政措施。

資料來源：廉政公署