

二零一六年一月十八日
討論文件

立法會

公務員及資助機構員工事務委員會

延長財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
一個首席經濟主任編外職位

目的

本文件旨在請委員支持把財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處一個首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)編外職位的開設期，由二零一六年四月一日或財務委員會批准後當日起(以較後的日期為準)延長三年，以加強首長級為支援政府在人口、扶貧及福利政策範疇而進行的經濟分析。

背景及理據

經濟分析及方便營商處的工作範疇和職責

2. 經濟分析及方便營商處在二零零四年六月成立，為政府各決策局及部門提供高層次的專業意見和經濟評估，以協助其制訂政策。該處亦倡導方便營商的工作，致力拆牆鬆綁和降低遵規成本，締造有利營商環境。經濟分析及方便營商處以政府經濟顧問(現時為首長級薪級第 4 點)為首，下設經濟分析部和方便營商部兩個部別。

3. 經濟分析部有五個組別，每個組別由一個首席經濟主任帶領。第五組由首席經濟主任(五)(即建議延長的編外職位)帶領。經濟分析部的主要職責如下：

- (a) 密切監察全球及本地各項重大發展(包括樓市泡沫風險)，分析其對香港經濟的潛在影響；
- (b) 制訂官方的本地生產總值和通脹預測，並定期製作香港經濟報告；
- (c) 深入研究對香港的策略性長遠發展至關重要的課題(例如《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、《海峽兩岸經濟合作框架協議》及自由貿易協定的經濟影響評估，以及基建項目的經濟評估)；
- (d) 為支援政策制訂和優化工作進行深入的評估及研究(例如密切監察法定最低工資的影響，詳細評估各項工時政策方案，分析貧窮風險及就不同的弱勢社羣進行相關研究，收入流動性研究，人口老化的經濟分析)；以及
- (e) 密切監察香港的國際競爭力，並全面評估香港的優勢和弱項，找出臻善之處。

4. 方便營商部由一個屬首長級薪級第 2 點的管理參議署助理署長帶領，並在方便營商諮詢委員會的督導下，負責統籌和協調政府的方便營商工作，並協助政府各決策局和部門進行各種研究和項目，以訂定和推行有助商界發展和運作的措施。此外，方便營商部也為方便營商諮詢委員會及轄下各工作小組提供秘書處及行政支援服務。

於二零一三年設立的新組別

5. 二零一三年三月十五日，財務委員會批准在經濟分析部開設一個首席經濟主任編外職位(即首席經濟主任(五))，為期三年，負責領導新的第五組，以加強為政府在人口、扶貧及福利範疇提供的經濟分析。該編外首席經濟主任職位將於二零一六年四月一日撤銷。

6. 第五組負責為兩個由政務司司長擔任主席的高層次委員會(即重設的扶貧委員會及人口政策督導委員會)提供專責支援。自二零一三年成立以來，第五組為扶貧委員會及人口政策督導委員會提供了大量適時、高質的研究及分析，期間還要應付決策局及部門有關政策制訂的多項服務需求。為支援兩個高層次政策委員會商議政策，第五組的工作量不斷增加，壓力沉重，預計未來三年的工作需求仍會相當繁重，詳情見下文第 7 至 10 段。

扶貧委員會

7. 第五組聯同政府統計處，為重設的扶貧委員會及轄下各專責小組提供全面的專業分析，以監察香港的貧窮情況、檢視貧窮成因、及評估現時主要扶貧措施的成效。自二零一三年訂定官方貧窮線以來，有關貧窮的數據分析為政府檢討現時的措施及制訂新政策(包括新推出的低收入在職家庭津貼計劃)時提供了重要基礎。同時，因應扶貧委員會及公眾對貧窮線框架的討論而衍生的多項新增研究，亦需要第五組提供大量分析支援。

8. 我們預計未來數年第五組的分析工作將持續增加。即將展開的研究項目包括二零一六年進行貧窮與住戶開支模式關係的分析，以及探討優化現行貧窮線框架的可行方法，上述研究均涉及深入分析和大量

情景測試。除了這些十分複雜的研究工作，還有其他在籌劃當中的研究項目，當中包括更新少數族裔的貧窮情況；在二零一七年根據二零一六年中期人口統計結果，進行收入差距研究；以及於二零一七年檢討今年推行的低收入在職家庭津貼的成效，這些工作均須投入大量人力資源。

9. 除了上述工作需求，為籌備扶貧委員會於二零一五年十二月展開的退休保障公眾諮詢，第五組亦須就多個方面進行複雜的分析，特別是各個退休保障方案的詳細財務分析及其對公共財政可持續性的影響。諮詢期在二零一六年年中完成後，第五組將須繼續提供研究和專業分析，以支援扶貧委員會就此重要議題的探討。上述各項研究均為極之複雜並要求高質的專業水平，必須有首長級的高層次領導。

人口政策督導委員會

10. 第五組也全力負責為人口政策督導委員會提供專業分析，包括人口老化對宏觀經濟影響的詳細分析，以及支援其釐定香港未來的人口政策方向。人口老化對本地勞動力、經濟增長潛力及公共財政可持續性所帶來的挑戰已逼在眉睫，未來幾年經濟分析及方便營商處都需要繼續為人口政策督導委員會從經濟分析角度提供策略性意見及建議，支援該委員會的政策制訂工作。為如此重要的課題深入研究及評估不同政策方案，必須確保工作質素及盡早辦妥，首席經濟主任在首長級層面的緊密督導是十分關鍵及有迫切需要的。

建議

11. 鑑於預計第五組的工作量繁重，而上文第 7 至 10 段所述的各項工作範疇複雜，並涉及重要施政，我們認為在運作上有必要把第五組

的編外首席經濟主任(五)職位延長三年，以期能為兩個高層次委員會繼續提供必要的專業分析，協助委員會商議扶貧、人口及福利範疇的政策。首席經濟主任(五)的職責載於**附件 A**。經濟分析及方便營商處理現時及建議的組織圖載於**附件 B**。

非首長級人員的支援

12. 首席經濟主任(五)將繼續由四個常額公務員職位(包括兩名高級經濟主任及兩名經濟主任)支援，並輔以一個將延長三年的有時限一級私人秘書職位。

考慮過的其他方案

13. 我們考慮過重新調配員工以應付所需，但經濟分析部另外四名首席經濟主任的工作都已應接不暇，此舉並不可行。

14. 該四名首席經濟主任的工作日程都非常繁重，而且須在本身的工作範疇下應付與日俱增的服務需求，他們還須悉力確保轄下的工作適時處理，妥為完成，各組的工作都同樣重要，因此在運作上實難兼顧第五組的新增職責。具體來說：

- (a) 第一組正密切監察宏觀經濟環境，尤其是環球金融危機後外圍環境嚴峻，加上美國聯儲局利率正常化帶來風險，實難分身；
- (b) 第二組正忙於監察物業市場，及就房屋、旅遊業、主要基礎建設項目、城市規劃、土地及交通等範疇提供經濟分析及意見。另外，長遠房屋策略下的需求估算須按年更新；

- (c) 第三組的工作量同樣在近年大為增加，特別是內地與香港經貿關係方面，以及與中國的五年規劃和「一帶一路」戰略相關的研究工作。此外，就競爭力這重要課題作出深入及嚴謹的分析，這方面的工作需求愈見迫切；以及
- (d) 第四組正忙於監察勞工市場情況、進行勞工及人力資源政策的影響評估，包括法定最低工資及標準工時方面的分析工作。

15. 考慮到扶貧、退休保障、人口政策及福利政策方面涉及策略性和複雜的政策分析，其重要性及迫切性亦絕不遜於經濟分析部其他組別的工作範疇，這些工作必須以最有效妥當的方式從速處理，冀能就這些對香港未來發展有重大影響的政策提供全面及充足的分析支援。除延長第五組的首席經濟主任編外職位的時限外，實在並無其他可行辦法。

對財政的影響

16. 如按照建議延長一個首席經濟主任編外職位，所需增加的按薪級中點估計的年薪開支為 1,973,400 元，每年平均員工開支總額(包括薪金及員工附帶福利開支)則為 2,600,000 元。至於為支援首席經濟主任(五)而延長的有時限一級秘書職位，其按薪級中點估計的年薪開支為 390,720 元，每年平均員工開支總額(包括薪金及員工附帶福利開支)則為 589,000 元。我們會在二零一六至一七年度及其後數個年度的財政預算中預留足夠款項，以支付有關費用。

徵詢意見

17. 請委員就建議提出意見。視乎委員的意見，我們會徵求人事編制小組委員會的推薦，然後徵求財務委員會批准。

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
二零一六年一月

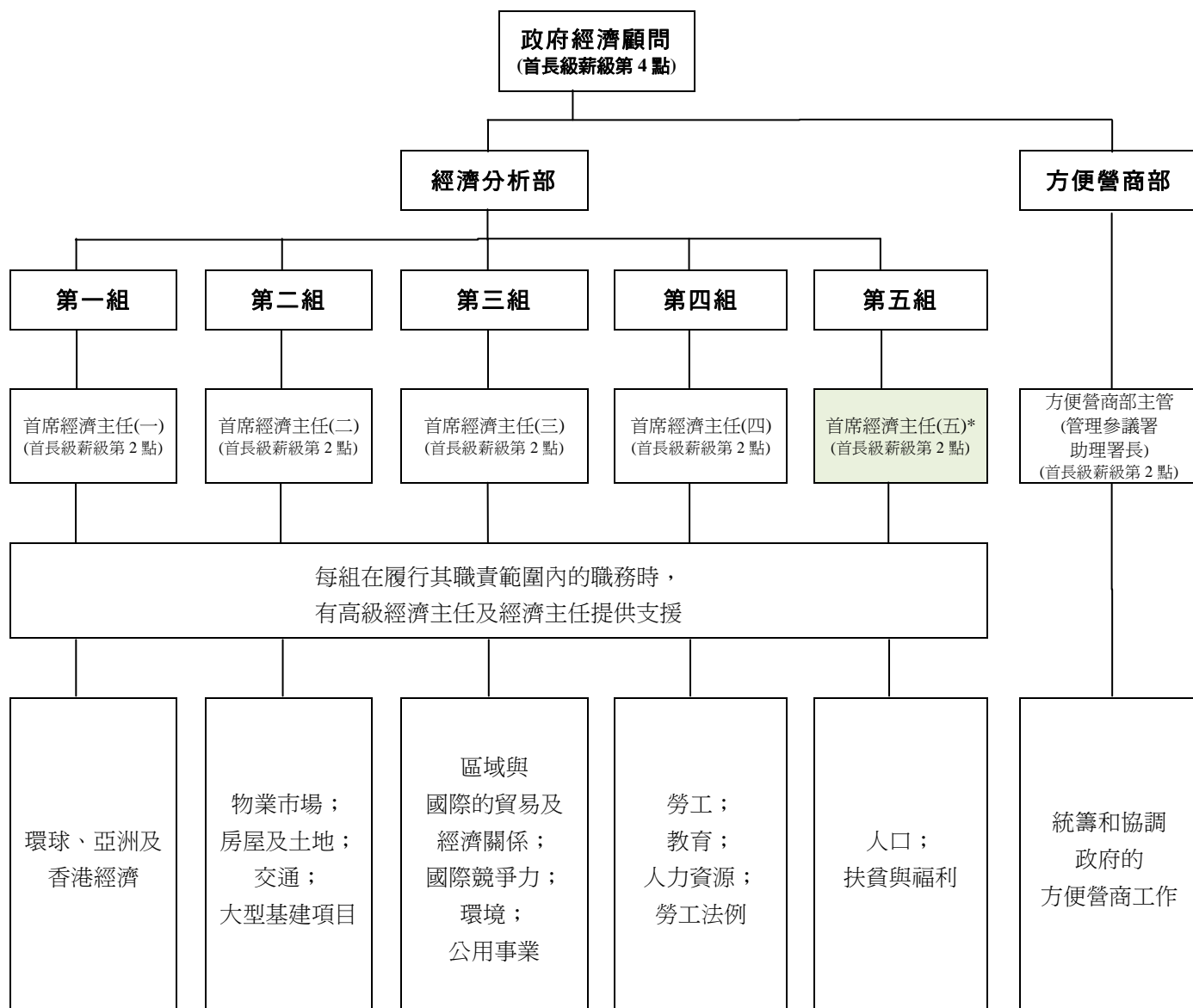
**首席經濟主任(五)
職責說明**

職級 ： 首席經濟主任
直屬上司 ： 政府經濟顧問

主要職務和職責：

1. 協助政府經濟顧問就人口、扶貧及福利政策範疇提供策略性意見。
2. 監督有關貧窮線框架的檢討和研究，以及監察貧窮情況。
3. 監督就建議及現行福利政策措施的扶貧成效(尤其在扶助特定弱勢社羣方面的成效)而進行的評估。
4. 監督就有關長者福利政策而進行的深入且嚴謹的分析(包括其對經濟及財務的影響)；為扶貧委員會提供持續研究及專業分析，以支援該委員會討論不同政策方案。
5. 監督就人口老化而進行的經濟分析及深入研究，和擬備相關結果的工作報告。
6. 為由政務司司長或主要官員擔任主席的多個高層次委員會(尤其是扶貧委員會及人口政策督導委員會)提供分析支援。
7. 執行政府經濟顧問所指派的其他職務。

經濟分析及方便營商處
現時及建議的組織圖



* 該編外職位將於二零一六年四月一日撤銷，現建議延長三年。