

二零一一年六月二十日
資料文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

公務員的種族概況

目的

本文件載述二零一一年進行有關公務員種族概況調查的結果。調查以不具名和自願參加的形式進行。

背景

2. 作為提供平等機會的僱主，政府致力消除在就業方面的歧視，特別是與殘疾、性別、婚姻狀況、懷孕、年齡、家庭崗位、性傾向和種族有關的歧視。政府的政策是用人唯才、擇優而聘。當局在評核公務員職位申請人是否適合受聘或在職人員是否適合晉升時，不會以種族作為考慮因素。因此，當局並沒有就聘任公務員蒐集與種族有關的資料。同樣，由於公務員的其他僱傭事宜，例如服務條件、薪酬、假期及培訓等，亦不會以種族作為考慮因素，當局並沒有為此收集有關資料。

3. 平等機會委員會(平機會)在二零零九年七月發出的《種族歧視條例僱傭實務守則》(《實務守則》)鼓勵僱主在實際可行的情況下，定期監察和檢討平等機會政策及良好僱用程序與措施的實施情況，以初步了解僱員的種族羣體分類等情況，以便與基準數據(例如人口普查數據)作比較。《實務守則》亦建議，大型機構應透過調查、諮詢、意見徵集等正式程序進行上述監察工作，以收集、分析和評核資料，並可因應運作需要或資源情況，分期進行有關工作。《實務守則》又建議，在使用和收集資料時應遵守《個人資料(私隱)條例》(第486章)，而僱主及其他有關各方考慮以不披露個別人士身分的方式收集和使用資料。

4. 在本委員會二零一零年五月二十四日的會議上，我們告知委員計劃在研究相關的法律及技術事宜，特別是保障資料當事人私隱的需要後，收集有關公務員種族概況的統計資料。

調查

進行調查的安排

5. 考慮到有關事宜或會較敏感，並根據《實務守則》的建議，我們決定採用循序漸進方式，監察公務員的種族概況。經諮詢平機會及各公務員中央評議會職方後，我們在二零一一年三月三十一日至四月十五日進行了不具名和自願性質的調查。就這次調查而言，所有在二零一一年三月三十一日正按公務員聘用條款受聘的人員均獲邀填寫問卷；參加調查與否，完全由人員自行決定，參加調查時亦無須披露身分。

6. 參加調查者須回答兩條問題，其中一題與種族有關，另一題與月薪有關。與種族有關的問題列出 15 個預設及一個開放式選項以供參加者選擇，所列選項與香港二零零六年中期人口統計(二零零六年中期人口統計)及即將在二零一一年六月三十日至八月二日進行的香港二零一一年人口普查的相同。此舉旨在方便按平機會所發出《實務守則》的建議，把調查結果與人口普查數據作比較。至於與月薪有關的問題，則列出了三個薪幅¹以供參加者選擇，而這些薪幅是以二零一零至一一年度公務員薪酬調整所用薪幅作依據的。

調查結果

7. 共有 26 671 名公務員(佔二零一一年三月三十一日在職的 156 781 名公務員的 17%)在調查期結束前作出回應。回應者中有 26 446 人(佔 99.2%)屬華裔，其餘 225 人(佔 0.8%)屬非華裔(下稱“少數族裔”)。有關的五大少數族裔羣按人數由大至小排列，依次為白人、印度人、混血兒、巴基斯坦人及孟加拉人。按種族羣劃分的回應者人數見附件 A。該 225 名少數族裔回應者任職²於 33 個局或部門(例如香港警務處、懲教署、律政司及食物環境衛生

¹ 這三個薪幅分別是“48,670 元以上”、“15,875 元至 48,670 元”及“15,875 元以下”。

² 回應者如在二零一一年三月三十一日是某局／部門的支薪人員，即視作任職於該局／部門，而不論他是否該局／部門所招聘的職員或在該局／部門執勤。舉例說，一名由公務員事務局招聘的二級行政主任如在二零一一年三月三十一日調派在香港警務處工作，則就這次調查而言，會視作任職於香港警務處。同樣，一名在二零一一年三月三十一日正放取退休前假期的警署警長，亦會視作任職於香港警務處。

署等)。按局／部門劃分的少數族裔回應者人數見附件 B；按月薪劃分的回應者人數見附件 C。

8. 根據二零零六年中期人口統計，在二零零六年七月，本港的少數族裔工作人口為 262 146 人，佔全港工作人口 3 365 736 人³ 的 7.8%。在少數族裔工作人口中，有 52 791 人是香港特別行政區永久性居民，佔全港屬永久性居民的工作人口 3 087 626 人的 1.7%。雖然在我們的調查中的少數族裔回應者比例(即 0.8%)，較二零零六年中期人口統計中屬永久性居民的少數族裔工作人口比例(即 1.7%)為低，但兩者的各個少數族裔羣分布情況則大致相若。關於這方面，在我們的調查中，以及在二零零六年中期人口統計所顯示屬永久性居民的少數族裔工作人口中，白人都是最大的少數族裔羣。我們的調查中第二和第三大少數族裔羣(即印度人及混血兒)，亦屬二零零六年中期人口統計數據所顯示的五大種族羣體之列。在我們的調查中各個少數族裔羣所佔比例，以及在二零零六年中期人口統計所顯示屬永久性居民的少數族裔工作人口中，各個少數族裔羣所佔比例，載列於附件 D。

9. 根據二零零六年中期人口統計所得數據，屬永久性居民的少數族裔工作人口每月主要職業收入，按我們的調查所採用的三個薪金組別劃分，詳情如下：

48,670 元以上	15,875 元至 48,670 元	15,875 元以下
16.1%	25.4%	58.5%

在我們的調查中屬高層及中層薪金組別的少數族裔回應者分別所佔比例，較二零零六年中期人口統計所顯示具永久性居民身分的少數族裔工作人口中，屬相同薪金組別者所佔比例為高。在我們的調查中屬低層薪金組別的少數族裔回應者比例，較全港的有關數字為低。

相關的觀察

10. 在二零一一年以不具名和自願參加形式進行的調查，是我們首次探討公務員的種族概況。考慮到有關事宜或會較敏感，並為了避免令人認為當局在處理個別人員的僱傭事宜時可能會考慮在調查中收集的種族相關資料，我們採取了審慎的方式進行調查。

³ 根據《二零零六年中期人口統計主題性報告：少數族裔人士》，工作人口指符合以下條件的 15 歲及以上人士：(a)在中期人口統計前七天內有從事工作以賺取薪酬或利潤；或(b)在中期人口統計前七天內有一份正式工作。

由於調查涵蓋範圍廣泛(曾邀請超過 15 萬名公務員參加)，除部門管方外，亦有助提升各人員對種族平等事宜的認知。我們會向部門管方和在職人員發布調查結果，指出公務員的種族多元化現象，並強調促進平等機會及種族和諧的重要性。

11. 我們打算因應二零一一年進行調查所得經驗及即將進行的香港二零一一年人口普查的結果，在二零一三年進行另一次不具名和自願性質的調查。我們會研究可否擴大調查範圍以收集更多資料，例如回應者的服務年資及教育程度等。我們亦會加強宣傳，鼓勵在職人員踴躍參加調查。

徵詢意見

12. 請委員備悉本文件的內容。

公務員事務局
二零一一年六月

二零一一年公務員的種族概況調查

按種族羣劃分的回應者人數

種族羣	回應者人數	百分比
華人	26 446	99.156%
孟加拉人	15	0.056%
菲律賓人	0	0%
印度人	41	0.154%
印尼人	6	0.022%
日本人	1	0.004%
韓國人	0	0%
尼泊爾人	0	0%
巴基斯坦人	18	0.067%
斯里蘭卡人	1	0.004%
泰國人	8	0.030%
越南人	4	0.015%
其他亞洲人	3	0.011%
白人	82	0.307%
黑人	5	0.019%
其他	11	0.041%
混血兒	30	0.112%
總數	26 671	100%

二零一一年公務員的種族概況調查

按局／部門劃分的少數族裔回應者人數

局／部門	孟加拉人	菲律賓人	印度人	印尼人	日本人	韓國人	尼泊爾人	巴基斯坦人	斯里蘭卡人	泰國人	越南人	其他亞洲人	白人	黑人	其他	混血兒	總數
漁農自然護理署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	3
政府統計處	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
政務司司長辦公室	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
民航處	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
土木工程拓展署	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	3
商務及經濟發展局	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	4
公司註冊處	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
懲教署	0	0	38	2	1	0	0	13	0	2	3	2	3	0	0	9	73
香港海關	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	2
衛生署	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
律政司	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	6	10
發展局	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1

局／部門	孟加拉人	菲律賓人	印度人	印尼人	日本人	韓國人	尼泊爾人	巴基斯坦人	斯里蘭卡人	泰國人	越南人	其他亞洲人	白人	黑人	其他	混血兒	總數
教育局	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	3
消防處	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2
食物環境衛生署	2	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	1	2	10
路政署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
民政事務總署	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2
香港警務處	2	0	2	2	0	0	0	1	0	1	0	0	60	1	4	7	80
入境事務處	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	3
政府新聞處	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
知識產權署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
投資推廣署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
土地註冊處	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
地政總署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	2
海事處	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
規劃署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
香港電台	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	2
差餉物業估價署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
社會福利署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	3
學生資助辦事處	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1

局／部門	孟加拉人	菲律賓人	印度人	印尼人	日本人	韓國人	尼泊爾人	巴基斯坦人	斯里蘭卡人	泰國人	越南人	其他亞洲人	白人	黑人	其他	混血兒	總數
運輸及房屋局	4	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	6
運輸署	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
大學教育資助委員會秘書處	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
總數	15	0	41	6	1	0	0	18	1	8	4	3	82	5	11	30	225

二零一一年公務員的種族概況調查

按月薪組別劃分的回應者人數

種族羣	月薪組別			該種族羣的 回應者 總數
	(a) 高於 \$48,670	(b) \$15,875 至 \$48,670	(c) 低於 \$15,875	
華人	3 246 (12.274%)	20 732 (78.394%)	2 468 (9.332%)	26 446
孟加拉人	3 (20%)	8 (53.333%)	4 (26.667%)	15
菲律賓人	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0
印度人	4 (9.756%)	37 (90.244%)	0 (0%)	41
印尼人	0 (0%)	4 (66.667%)	2 (33.333%)	6
日本人	0 (0%)	1 (100%)	0 (0%)	1
韓國人	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0
尼泊爾人	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0
巴基斯坦人	3 (16.667%)	13 (72.222%)	2 (11.111%)	18

種族羣	月薪組別			該種族羣的 回應者 總數
	(a) 高於 \$48,670	(b) \$15,875 至 \$48,670	(c) 低於 \$15,875	
斯里蘭卡人	1 (100%)	0 (0%)	0 (0%)	1
泰國人	1 (12.500%)	4 (50%)	3 (37.500%)	8
越南人	1 (25%)	1 (25%)	2 (50%)	4
其他亞洲人	1 (33.333%)	2 (66.667%)	0 (0%)	3
白人	79 (96.341%)	3 (3.659%)	0 (0%)	82
黑人	1 (20%)	3 (60%)	1 (20%)	5
其他	4 (36.364%)	6 (54.545%)	1 (9.091%)	11
混血兒	8 (26.667%)	15 (50%)	7 (23.333%)	30
總數 (不包括華人)	106 (47.111%)	97 (43.111%)	22 (9.778%)	225
總數 (包括華人)	3 352 (12.568%)	20 829 (78.096%)	2 490 (9.336%)	26 671

註：

括號內的數字代表屬該薪金組別的回應者在有關種族羣的回應者總人數中所佔比例。

二零一一年公務員的種族概況調查及
 二零零六年中期人口統計各少數族裔羣的所佔比例

種族羣	二零一一年公務員的種族概況調查中少數族裔回應者的所佔比例	二零零六年中期人口統計屬永久性居民的少數族裔工作人口的所佔比例
白人	36.444%	22.799%
印度人	18.222%	13.667%
混血兒	13.333%	7.643%
巴基斯坦人	8.000%	6.340%
孟加拉人	6.667%	0.297%
其他	4.890%	0.773%
泰國人	3.556%	6.503%
印尼人	2.667%	3.203%
黑人	2.222%	0.606%
越南人	1.778%	1.551%
其他亞洲人	1.303%	1.817%
日本人	0.444%	4.995%
斯里蘭卡人	0.444%	0.900%
菲律賓人	0%	12.030%
韓國人	0%	2.504%
尼泊爾人	0%	14.370%
總數	100%	100%