

## 立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零零四年三月十五日會議

二零零四至零五財政年度《政府財政預算案》  
財政司司長演辭中有關公務員事務的事宜

### 目的

本文件旨在向委員概述二零零四至零五財政年度《政府財政預算案》(《預算案》)財政司司長演辭所提及有關公務員事務的事宜。

### 背景

2. 財政司司長已於二零零四年三月十日發表二零零四至零五年度《預算案》，並重申政府的目標，是在二零零八至零九年度或之前把政府經營開支減至 2,000 億元。至於公務員事務方面，《演辭》提及公務員薪酬調整、精簡政府部門架構和控制公務員編制。《演辭》亦指出一支穩定的公務員隊伍是本港長遠發展的重要一環。在推行以上措施時，政府會致力維持公務員士氣。我們曾在不同場合就這些課題向委員作出簡報，現告知最新發展如下。

### 有關公務員事務的措施

#### *公務員薪酬調整*

3. 二零零三年二月，行政長官會同行政會議決定，各公務員薪級表所有薪點的薪酬，會分兩次由二零零四年一月一日及二零零五年一月一日起回復至一九九七年六月三十日的金額水平，每次的調整額大致相同。這項決定反映了二零零三年二月政府與四個中央評議會及四個主要跨部門公務員工會職方代表就二零零二年十月一日減薪後再調整公務員薪酬的時間及幅度所達成的共識。《公職人員薪酬調整(2004年/2005年)條例》於二零零三年十二月十九日通過，以執行上述薪酬調整決定。在二零零二、二零

零四及二零零五年全面執行薪酬調整後，政府在公務員薪酬及對資助機構的資助方面每年共可節省約 100 億元。

4. 為了確保公務員管理制度與時並進，並回應公眾對現行公務員薪酬調整機制的意見，我們已着手制定更完備的公務員薪酬調整機制，供公務員體系長久採用。這項工作的目的，是建立一套更完備而又可反映公務員薪酬政策(即提供足夠薪酬去吸引、保留及激勵具合適才幹的人才，為市民提供有效能和有效率的服務)的機制，以及維持公務員薪酬與私營機構僱員薪酬大致相若的原則。

5. 二零零三年四月，公務員事務局成立了一個督導委員會，成員來自三個公務員薪俸及服務條件諮詢組織，另外亦成立了一個包括職方代表的諮詢小組。這兩個組織負責就制定更完備的薪酬調整機制提供意見。二零零三年十一月，我們發表了一份進度報告，載述推展這項工作的有關政策考慮因素和時間表。另外，我們亦委託了顧問公司協助我們就薪酬水平調查釐定一套具體和可行的調查方法。按照工作計劃，我們會在第二季提出有關薪酬水平調查方法和如何改善薪酬趨勢調查方法的建議，以及如何應用薪酬水平調查結果的大體構思，並就此進行廣泛諮詢。我們計劃在二零零五年第二季完成整項工作，包括提出有關如何應用薪酬水平調查結果的詳細建議，以及向立法會提交落實可以向上和向下調整薪酬機制所需的法例草案。在確立更完備薪酬調整機制的具體安排時，我們會充分顧及各有關方面，包括職方及市民大眾所提出的意見，並會以社會的整體利益為依歸。

### *精簡政府部門架構*

6. 在過去一年，我們進行了多項重大改組，以精簡各局及部門的架構，並且透過重整工序和重訂服務優次來提升工作效率和成效。已進行的重組工作包括：把政府車輛管理處、政府物料供應處與政府印務局合併為政府物流服務署；把經濟發展及勞工局轄下的勞工科與勞工處合併為新的勞工處；以及把法定語文事務署納入公務員事務局。

7. 在二零零四至零五年度，政府會繼續加強這方面的工作。本財政年度內落實的首項相關措施，是由二零零四年四月一日起把公務員培訓處納入公務員事務局，以及重訂該處的服務方針和核心工作。該項建議落實後，到了二零零五至零六年度，該處會

淨刪減 47 個職位，每年在員工開支方面以淨額計算，可節省 3,410 萬元，在培訓及部門開支方面亦可節省 1,300 萬元。

8. 其他進行中的重組計劃包括：

- (a) 把土木工程署與拓展署合併為新的土木工程拓展署，以提高工作效率和成效；
- (b) 透過精減架構層、重新調配職務，以及刪減首長級職位，精簡香港駐外經濟貿易辦事處的架構，並重新調配其人力資源；以及
- (c) 進一步檢討房屋署架構，加以精簡，使該署以更有效率和更具成效的方式靈活地回應市民的服務需求。

政府稍後會把上述建議提交人事編制小組委員會及財務委員會審批。

### *控制公務員編制*

9. 行政長官在二零零三年《施政報告》中定下目標，在二零零六至零七年度或之前把公務員編制縮減至約 16 萬個職位。

10. 我們已透過一系列的措施，包括第二輪自願退休計劃、全面暫停招聘公務員、自然流失，以及重組架構等其他措施，積極縮減公務員編制。由於各部門努力不懈地精簡和重整工序與服務形式，截至二零零四年一月三十一日，公務員編制已削減至 172 865 個職位<sup>1</sup>。

11. 憑着各局及部門努力不懈，我們預計由目前至二零零五年三月，可再刪減約 6 300 個職位，亦即到了二零零五年三月底，公務員編制會減至約 166 500 個職位。鑑於多項檢討及重組工作正進行中，二零零五年三月以後的編制情況較難確定。我們的目標仍是在二零零六至零七年度或之前把公務員編制縮減至 16 萬個職位。早前我們已向公務員及資助機構員工事務委員會提交另一份

<sup>1</sup> 包括司法人員、廉政公署人員，以及香港駐外經濟貿易辦事處在當地所聘人員擔任的 1 629 個職位。

文件，詳述縮減公務員編制方面的進展。

未來路向

12. 公務員隊伍會繼續盡忠職守，發揮專業精神，協助政府解決財赤和振興經濟。具體來說，公務員隊伍會繼續協助政府減省公共開支，通過重訂服務優次、精簡架構和減省不必要工序等，提供既有效率又符合成本效益的公共服務。

公務員事務局  
二零零四年三月