

立法會公務員及資助機構員工事務委員會
二零零二年九月二十三日三三特別會議

公務員薪酬政策和制度檢討
專責小組第一階段研究最後報告

引言

公務員薪酬政策和制度檢討專責小組第一階段研究最後報告已於二零零二年九月二十日提交政府。本文件向議員闡述報告內容和政府至今的跟進工作。

背景

2. 政府在二零零一年十二月十八日宣布全面檢討公務員的薪酬政策和制度，並邀請公務員薪俸及服務條件常務委員會、紀律人員薪俸及服務條件常務委員會和首長級薪俸及服務條件常務委員會協助進行該項檢討。檢討的目的，是參考其他地方的最佳做法，研究如何改善公務員的薪酬制度，使整個制度更加精簡靈活，易於管理，達到職位、才幹、薪酬相稱的目標。三個諮詢委員會其後成立了專責小組，開展檢討工作。

3. 檢討現正分兩個階段進行，第一階段是研究分析其他國家在公務員薪酬管理方面的最新發展，找出值得借鏡的最佳方法。專責小組在二零零二年四月二十五日發表了第一階段研究中中期報告，概述五個選定國家（即澳洲、加拿大、新西蘭、新加坡和英國）的公務員薪酬政策和制度，進行公眾諮詢，諮詢期至二零零二年六月三十日結束。

專責小組第一階段研究最後報告

4. 專責小組參考了外國的經驗，並顧及香港本身的情況以及考慮過第一階段研究中中期報告的公眾諮詢期內所收集的意見後，就短期、中期和長遠需優先作更深入研究的範疇提出建議。建議詳載於第一階段研究最後報告內。

5. 概括而言，專責小組建議：

- 於短期內，政府應該制定薪酬水平調查的具體架構和方法，並檢討薪酬趨勢調查的方法。在落實新安排前，政府應該考慮採取適當措施處理每年的公務員薪酬調整。

- 在中期階段，政府應該考慮如何改善員工績效評核制度，以便把薪效掛 和彈性薪幅的元素引入公務員體制內，並最好先在首長級推行，稍後再推廣至其他職級。此外也應該訂定目標，把工作相關津貼納入底薪內，邁向推行“淨工資”政策的長遠目標。
- 長遠來說，應該下放薪酬管理予部門作為目標，但必須審慎考慮如何釐定實施範圍和步伐。此外還應該把推行“淨工資”政策（即把附帶福利納入底薪內）訂為目標。

6. 專責小組強調第一階段研究最後報告提出的建議主要是一些概念；至於現行政策和制度應該作何具體改變，還須待進行第二階段更詳細的研究後再作決定。專責小組又特別指出，改善措施必須按部就班、循序漸進，以確保順利推行。

政府至今的標準工作

7. 由於公務員非常關心公務員薪酬政策和制度的未來發展，而市民大眾也對此表示關注，政府認為在決定未來的工作路向前，宜先徵詢公務員和其他有關人士對專責小組建議的未來發展方向的意見。為此，政府就第一階段研究最後報告進行為期八星期的公眾諮詢，至二零零二年十一月十五日止。經考慮諮詢期內收到的意見後，政府會決定如何開展第二階段的檢討工作。

8. 公務員薪酬政策和制度檢討既複雜且範圍廣泛，影響深遠，政府會審慎推展檢討工作。我們會繼續致力令公務員薪酬政策更加配合目前的情況，並使薪酬制度更趨靈活，達到職位、才幹、薪酬相稱的目標。同時，我們會確保政府繼續提供合理的薪酬和服務條件，讓有志服務社會的人能夠施展抱負，並會兼顧到各項檢討建議對整體社會的影響。

公務員事務局
二零零二年十月